

淺談「中」、日關係發展與影響

海軍中校 陳德育

提 要：

- 一、2019年，中共與日本之關係有兩場重要的外交活動受到國際高度關注。首先是中共國家主席習近平6月出席大阪「G20」峰會時，與日本首相安倍晉三進行雙邊會談；其次是12月於北京舉行「中、日、韓峰會」時機，二人的再度會面成為揭示「中」、日關係升溫的重要指標。
- 二、中、日兩國政治關係跌宕起伏，其實與美國蓄意營造「中」、日對立競爭，以坐收漁利的布局頗為關鍵。如今，川普政府的「美國優先」政策，不僅讓堅強盟友的日本感受沉重壓力，更體認到必須向「中」方遞出橄欖枝，以尋求改善雙方關係做為平衡，方符合日本的國家利益。
- 三、鑒於印、太地區將成立「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)、「區域全面經濟伙伴關係」(RCEP)等自由貿易區，倘全力配合美國「印太戰略」，則日方在大陸市場恐蒙受重大損失；因此，安倍認為「近美友中」戰略，能為振興經濟注入新動能，並重振日方在快速發展地區中的政治地位。
- 四、值此兩岸局勢緊張之際，借鏡日對「中」採取的彈性作法，並汲取經驗，方能確保臺海安全與穩定，並維護國家利益。

關鍵詞：「中」日關係、安倍晉三、習近平

壹、前言

2020年伊始，中國大陸發生新冠狀病毒疫情，並迅速蔓延全球之際，首當其衝的周邊國家相繼淪陷成為重災區，日本也不例外。然而正受到疫情入侵的日本，正如臨大敵般的處理國內疫情期間時，竟也能同時表示將全力協助中共抗擊疫情，而日本國內援助

中國大陸物資時，印有「山川異域，風月同天」¹等打氣標語，更讓中國大陸內部社會對日方友好氛圍，感動不已，這對近年「中」、日積極改善友好關係，有著非凡的重大意義。

觀察近年雙方關係改善軌跡，可從2018年10月25日，日相安倍晉三展開為期3天訪中行程起算，此行目的包含與中共國家主席

註1：「山川異域，風月同天」其實是一句古偈語，曾是中日交流的重要象徵。相傳1,300多年前，日本長屋王贈唐朝僧團一千件繡有：「山川異域，風月同天，寄諸佛子，共結來緣」的袈裟，為當時「中」日關係發展譜寫了重要佳話。

習近平及國務院總理李克強會談跡象已顯示，安倍內閣尋求改善雙方關係工作刻不容緩，並也得到了中共高層善意回應與期待。再者，2019年有兩場重要的外交活動，分別為6月27日，中共國家主席習近平赴日本大阪出席「G20」²領袖高峰會(以下稱，G20峰會)，期間與安倍進行雙邊會談；以及12月23日，安倍到北京參加「中、日、韓峰會」，並與習近平再次會談。在政治引領下，希望從競爭轉向協調³，雙方關係以經濟合作為核心，涵蓋防衛合作、司法互助、文化交流等，揭示「中」、日關係升溫的重要指標⁴。

中共學者觀察，認為「中」、日關係改善趨於活躍，既是多年關係緊張的自然回擺，也有川普「美國優先」政策的外力推動。基於歷史及政治等多重因素，日本與中共的戰略思維均極其複雜，要成為穩定的雙邊關係很難，且注定是一項長期挑戰。因此，改善並儘快恢復正常關係，是中、日戰略層面的共同願望和需求⁵。日本學者也分析表示，長期以來美國因素對日本的對外戰略影響甚深，面對「美中貿易戰」影響，若「中美關係破裂，則將會使日中關係的基礎更形脆弱，而日本將會蒙受到嚴重的經貿損失及

商業環境惡化⁶。如今，安倍內閣在面對現實下，選擇對日有利的「和中親美」平衡策略路線，迎難而上，仍值得各界的觀察與期待。

本文主要目的在梳理中共建政後與日本關係的變化，從早期的「政冷經熱」是否向「政溫經熱」的方向轉變，兩國是否和平合作亦或暗中較勁，均成為東亞安全情勢的重要變數；此外，面對「中」、日關係變化，對我國而言，除避免被邊緣化外，更應展現更多的善意互動往來，積極參與區域經貿整合，改善與周邊的關係，強化自身安全保障。所以，在國際合作議題上，更需拓展與第三國的合作和市場，以競合關係共創雙贏；此外，我們更應借鑑日方對中共採取的彈性作法中汲取經驗，方能確保臺海安全與穩定，並維護國家利益。

貳、中共與日關係之演變

1949年中共建政後，日本直到1972年方與中共建交，同時與我國斷交。其後日本與中共關係更加緊密，乃始於1979年年底日相大平正芳訪問中國大陸，承諾提供第一批政府貸款的經濟援助後，到1981年日本開始對

註2：20國集團(Group of Twenty, 簡稱G20)是一個國際經濟合作論壇，於1999年12月16日在德國柏林成立，由7國集團(加拿大、美國、英國、法國、德國、義大利、日本)，金磚5國(巴西、俄羅斯、印度、中共、南非)，7個重要經濟體(墨西哥、阿根廷、土耳其、沙烏地阿拉伯、韓國、印尼、澳洲)以及歐洲聯盟組成。按照慣例，國際貨幣基金組織與世界銀行列席該組織的會議。

註3：〈安倍訪中會見李克強 盼日中關係「從競爭轉向協調」〉，朝日新聞網，2018年10月26日，<https://asahichinese-f.com/world/11907945>，檢索日期：2020年5月1日。

註4：胡繼平，〈「中」日關係趨好 2020影響深遠〉，《旺報》，2020年1月7日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20200107000221-260310?chdtv>，檢索日期：2020年5月1日。

註5：王鍵，〈《中日和平友好條約》締約40周年〉，觀察，2018年10月，<http://www.observer-taipei.com/article.php?id=2162>，檢索日期：2020年5月1日。

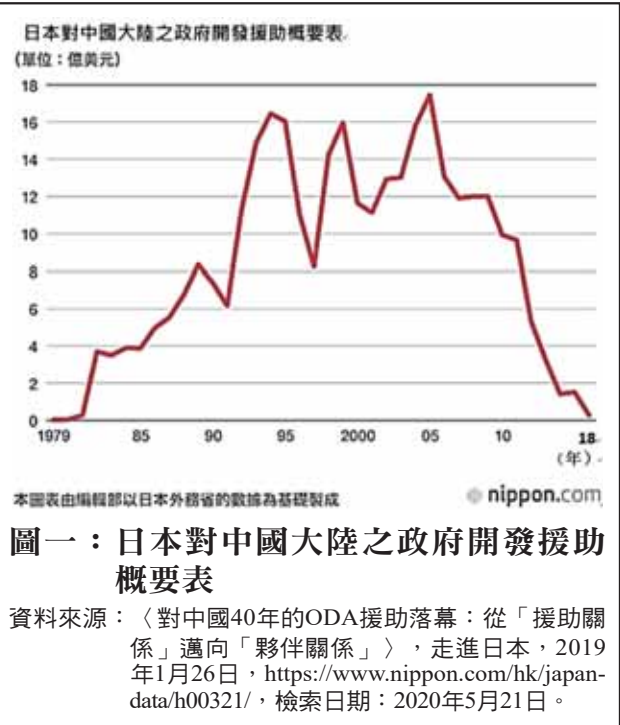
註6：齋藤尚登，〈日中蜜月は続くのか？〉，《大和總研調查季報》，Vol.33，2019年新春號，頁62，https://www.dir.co.jp/report/research/economics/china/20190109_30029.pdf，檢索日期：2020年5月1日。

中共的無償援助⁷，這對鄧小平接掌中共政權以來所制定的「韜光養晦」外交與改革開放政策，確實助益良多，也看出日本自「二戰」戰敗後到冷戰期間，面對緊臨曾經被她侵略的大國，需要更加和諧的周邊安全環境。在雙方積極改善關係的同時，兩國間仍有一些難解問題有待彼此化解，以下對雙方關係的變化因素，略述如後：

一、「中」日交流先民後政

(一)其實自中共建立政權開始，日本已著手計畫和中共接觸，以1950年6月「韓戰」爆發後為例，1952年6月日本社會黨國會議員訪問中國大陸，並簽訂了〈第一次中日民間貿易協定〉；1953年4月9日又簽訂了〈第二次中日民間貿易協定〉；1954年8月19日，中共釋放了417名日本戰犯；同年9月11日，日本民間財經界成立「日本國際貿易促進協會」，做為促進中日貿易的中心機關。到1955年5月4日，「中」日雙方再簽訂〈第三次中日民間貿易協定〉，顯示「中」、日民間交流活動不因冷戰對抗而壁壘分明⁸。

(二)1970年代後，由於美蘇兩極冷戰，尼克森(Richard Milhous Nixon)和季辛吉(Henry Alfred Kissinger)尋求對中國大陸開放以制衡蘇聯。1972年2月，尼克森應中共國務院總理周恩來邀請訪問北京，同時發表〈上海聯合公報〉，中國大陸與美國關係逐漸「解凍」，日本在其盟友美國政策出現



戰略變化後，日相田中角榮乘勢於9月29日與中共建交，比美國提早了6年多⁹。

二、經援外交建立信任

(一)1976年「文化大革命」結束後，中國大陸經濟正全面崩潰，「一窮二白」是當時最貼切的寫照。1978年後，鄧小平成為第二代領導人，他提出了改革開放、發展經濟的政策，並且急切尋求外資援助。自1978年8月12日，「中」、日兩國簽訂《中日友好和平條約》後，1979年12月日相大正芳平訪「中」宣布提供開發援助時即展開序幕。

(二)根據日本外務省最新官方發展援助資料顯示，1979至2018年終止時，中共共獲

註7：〈日本與中國改開：小平受大平啟發決定「翻兩番」〉，BBC新聞，2018年12月20日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-46620562>，檢索日期：2020年5月2日。

註8：鄭懿瀛，〈中日斷交〉，文化部國家文化資料庫，<http://cna.moc.gov.tw/Myphoto/catintro.asp?categoryid=42>，檢索日期：2020年5月2日。

註9：「中」日關係正常化的關鍵點是臺灣地位和歷史問題，日承認中華人民共和國為中國唯一合法政府，臺灣為中華人民共和國不可分割的一部分，另聲明對過去戰爭帶給中國人民造成重大損害之責任，表示深刻反省。

得日本約3兆3,165億日元(約新臺幣9,251億)的開發優惠貸款、約1,576億日元(約新臺幣439億6,483萬)的無償援助，以及約1,845億日元的技術合作資金，總金額高達3兆6,586億日元(約新臺幣1兆元)，涉及項目高達200多項。幾十年來，日本已成為中共最大的援助國，而中共是日本最大的受援國，中共的外來援助中有百分之六十七來自日本(日本對中國大陸政府開發援助，如圖一)¹⁰，這對中共的改革開放奠定了發展的基礎。

三、穩定維繫雙邊關係

在日本與中共建交後的幾十年中，兩國的雙邊關係也未因美、蘇、「中」三角關係而降溫，除了因毛澤東去世所爆發的內部鬥爭一度進展中斷外，直至鄧小平政權穩固後，雙方持續就貿易、民航、海運和漁業等議題訂定各項協議，以及日援貸款與經濟開發，不過也逐漸浮現諸多問題。如1980年因經濟過熱，中共取消日本部分重大合約；1982年因日本文部省放寬處理侵華歷史，造成中國大陸內部反彈；1985年8月，日相中曾根康弘參拜靖國神社，中國大陸爆發示威抗議活動。到1986年2月起，日本法院裁定華人學生宿舍「光華寮」產權歸我國政府所有，及教科書歷史修訂與國防預算增加等爭議。

最後是1989年6月「天安門事件」後，日本對中國大陸實施經濟制裁等¹¹。然而，兩國彼此間仍能夠找到解方以穩定關係，且不致發生更嚴重摩擦¹²。

四、歷史與領土問題因素

(一)1990年代後，「中」日關係開始出現微妙的變化(如附表)。雖然1992年日本天皇訪問中國大陸時，曾把雙方關係推至蜜月期，但是1994年後細川護熙內閣與村山富市內閣中接連有閣員發表否定「南京大屠殺」和日本「侵華戰爭」的言論¹³；到1996年首相橋本龍太郎參拜靖國神社，再到1997年「日美防衛合作指針」中的周邊事態，將「臺海安全」包括在內等問題陸續發生後，「中」日關係就陷入低谷。雖經1998年11月江澤民訪日並發表〈關於建立致力於和平與發展的友好夥伴關係〉的聯合宣言，及1999年7月小淵惠三首相訪中會晤等，但都無法改善雙邊關係的直線下滑¹⁴。

(二)進入2000年後，「中」日關係外交波折迭起更甚。首先，2001年8月任首相之小泉純一郎在訪問中國大陸後，連年參拜靖國神社¹⁵，導致兩國高層互訪完全停止；接著2006年，新任日相安倍晉三調整對「中」策略，除公開承認「村山談話」¹⁶，也不參

註10：政府開發援助(Official Development Assistance, ODA)是已開發國家對開發中國家的一種經濟援助。〈ODA(政府開發援助)-日本のODAプロジェクト中國〉，日本外務省，2018年11月9日，<https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/data/chiiki/china.html>，檢索日期：2020年5月2日。

註11：黎安友、施道安，《尋求安全感的中國》(新北市：左岸文化出版，2013年4月)，頁24-25。

註12：張永濤，《中日外交文化比較》(北京：2015年7月)，頁36-37。

註13：1993年8月9日至1994年4月28日日本新黨代表細川護熙就任第79任內閣總理大臣組成的內閣；另1994年6月30日至1995年8月8日日本社會黨委員長村山富市就任第81任內閣總理大臣組成的內閣。

註14：林煥廷，〈「中」日關係的發展與影響因素之研究〉，《展望與探索》，第5卷，第8期，2007年8月，頁62。

註15：小泉純一郎自2001年執政後，曾多次參拜靖國神社。〈回顧日中關係40年 歷經三起三落〉，聯合新聞網，2018年10月25日，<https://udn.com/news/story/6809/3441477>，檢索日期：2020年5月3日。

註16：村山談話是在1995年8月15日(即第二次世界大戰日本宣布無條件投降50週年紀念日)，日本國內閣總理大臣村山富市發表的談話。該談話承認，日本藉由殖民統治和侵略，對許多國家的人民造成重大傷害與痛苦，特別是亞洲國家。

附表：中共與日本90年代後重要關係事件表

年 分	重 要 事 件 (資料時間至2020年7月1日)
1990年7月	日本政府宣布將恢復對華政府貸款。
1992年4月	江澤民總書記訪日並邀請日本天皇訪中，10月明仁天皇訪中。
1994年12月	雙方政府對提供第四批政府貸款達成協議，日美簽訂《美日對話框架協議》。
1995年11月	村山富市內閣通過新《防衛計畫大綱》，引發中共不滿。
1996年4月	日美發表《安保聯合宣言》，同樣引發中共不滿。
1997年9月	日美防衛合作新指針—美日同盟，擴大周邊事態解釋引爆中方不滿。
1998年11月	中共國家主席江澤明訪日，共同發表中日聯合宣言—友好合作夥伴。
2001年8月	新任首相小泉純一郎參拜靖國神社(2006年卸任，期間多次參拜)，導致雙方領導人多年沒有任何互訪。
2004年期間	中國大陸首次超過美國成為日本第一大貿易夥伴。
2006年9月	日本選出新任首相安倍晉三，外交上盼與中共建立戰略互惠關係。
2007年4月	中共總理溫家寶訪日，雙方同意就戰略互惠合作關係，開展合作。
2008年5月	胡錦濤訪日，雙方簽署〈中日關於全面推進戰略互惠關係的聯合聲明〉
2009年4月	日相麻生太郎訪問中國大陸。
2010年8月	中共GDP超越日本，成為全球第二大經濟體。
2012年9月	日本政府完成釣魚島國有化事件，引發中共及國內民眾撻伐與批評。
2013年11月	中共公布「東海防空識別區」，宣誓釣魚臺主權並反制日本購島事件，12月日相安倍晉三公開參拜靖國神社。
2014年7月	日本政府修憲解禁集體自衛權；11月亞太經濟合作組織會議在北京舉行，日本邀中共進行兩國峰會時，習近平和安倍握手時態度冷淡，顯示對日本的不滿。
2017年6月	安倍在「亞洲的未來」國際交流會議上，對「一帶一路」經濟圈向中方遞出橄欖枝。
2018年1月	日外相河野太郎與中共外長王毅於大陸會談，力暢舉行中日互訪及中日韓峰會5月李克強同安倍舉行會談，並舉行中日韓峰會；8月《中日和平友好條約》締結40週年，雙方賀電期待兩國關係進入新階段；10月習近平與安倍於北京舉行會談，為建立「新時代」的「中」日關係努力。
2019年6月	日相安倍於G20峰會時中共國家主席習近平在大阪舉行雙邊峰會；12月習近平與安倍出席北京「中、日、韓峰會」。
2020年2月	「COVID-19」疫情期間，日本捐贈醫療物資援助中國大陸，使內部社會對日本善舉大表讚揚。
2020年6月	8日，日本沖繩縣石垣市向市議會提出，9日將釣魚臺列嶼(日本稱尖閣列島)行政局域地址改為「登野城尖閣」的議案，恐再度引發關係爭議。

資料來源：筆者自行整理製表。

拜靖國神社，並促成時任中共總理溫家寶2007年4月訪日融冰之旅。其次，同年新任首相福田康夫接續友好訪中；然後，中共總書記胡錦濤2008年5月以訪日的迎春之旅做回禮，同時簽署〈中日關於全面推進戰略互惠關係的聯合聲明〉。

(三)到了2010年9月，卻因「中」、日釣魚臺海域漁事磨擦，導致在2012年9月日

相野田佳彥以購島與國有化政策(指釣魚臺)，爭取主權歸屬及國際認同；而中共則以常態性公務船巡航，及2013年11月公布「東海防空識別區」宣誓對該島的主權做為反制。2013年12月26日，安倍以內閣總理大臣身分公開參拜靖國神社，以及2014年7月1日解禁集體自衛權回應，此舉進一步加深「中」、日兩國之間信任危機，兩國高峰會談再度關

閉。直至2017年連任日相的安倍，以中共倡議的大經濟圈-「一帶一路」，向中方遞出橄欖枝¹⁷，進一步促成2018年1月27日，日外相河野太郎與中共外長王毅於中國大陸舉行會談，力倡舉行「中、日、韓峰會」及「中、日高峰互訪」。2018年5月三方峰會在日本東京召開，成為重啟「中」日領袖外交之契機¹⁸，並在《中日和平友好條約》簽訂40週年之際，回復正常關係，可見雙方之間存在一種似穩定、又脆弱的外交關係。

參、當前「中」日關係現況與進展

1972年，前日本首相大平正芳於「中」日建交時曾明示：「中日關係好比『除夕』和『新年第一天』之間的關係一樣，那麼地似近實遠。」¹⁹2018年10月26日，「中」、日雙方領袖睽違10年的會面，雙方同聲支持自由貿易，這次良好互動對日後關係揭開新的一幕。

一、日加大「友中」力度

(一)「中」、日關係好轉和美國川普政府的對外政策有很大的關連性。自川普總統2017年1月踏進白宮，即刻簽署退出「跨太平洋夥伴關係協定」(Trans-Pacific Partnership, 簡稱TPP)後²⁰，面對川普改弦易轍的行為下，日本即思考國際間長期貿易若無穩定性和不可預測性，這將嚴重損及日本利益；進而調整過去抵制中國大陸「一帶一路」及「亞投行」的戰略。2017年6月5日，在「亞洲的未來」國際交流會議上，表示願與中國大陸連結「東亞」與「歐洲」間的經濟帶，以保護國家利益不致邊緣化²¹。對此，日本未來如何確保有自己的主體性將是考驗；無疑的，日在經濟層面強化跟中國大陸合作，同時「美日安保」下，又共同面對中共可能日益升高的軍事威脅及歷史問題，此將註定成為二國關係必須面對的難題²²。

(二)從安倍晉三藉《中日和平友好條約》40週年之際訪中，除達到「中」、日關係正常化的目的，並提出雙方關係應從競爭走向協調，彼此互為夥伴、互不構成威脅外，

註17：〈習安會將登場 「中」日關係新定位為永遠的鄰國〉，中央社，2019年6月27日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201906270104.aspx>，檢索日期：2020年5月3日。

註18：〈日中韓峰會登場 擬發表共同宣言〉，中央社，2018年5月9日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201805090028.aspx>，檢索日期：2020年5月3日。

註19：大平正芳，於1972年中日建交時，為時任外務大臣，後於1978年12月任日本首相，也是承諾提供中國大陸第一批政府貸款經濟援助的友中日相。大平正芳認識到，中國是一個大陸國家，日本是個海洋國家，他提出中國和日本就像「除夕」和「新年」的關係，二者明明相隔不遠，卻有著兩種截然不同的文化內涵；兩國人民的外貌雖然看起來沒什麼差別，但在思考方式和生活習慣上都大有不同。因此，要真正友好相處，需要雙方共同努力。渡邊滿子，〈大平正芳獲中國改革友誼獎章，外孫女滿子接受我刊採訪〉，旅日僑網，2018年12月20日，<http://www.jpchinapress.com/news/newNews/20181220/2964.html>，檢索日期：2020年5月4日。

註20：川普總統就任後的第一個完整工作日，當天正式取消「跨太平洋夥伴關係協定」撤離亞洲，作廢前任總統最重要的貿易協議。Peter Baker，〈川普退出跨太平洋夥伴關係協定〉，紐約時報中文網，2017年1月24日，<https://cn.nytimes.com/world/20170124/tpp-trump-trade-nafta/zh-hant/>，檢索日期：2020年5月4日。

註21：何思慎，〈安倍轉身「帶路」日中關係〉，臺北論壇，2018年3月21日，http://www.taipeiforum.org.tw/view_pdf/449.pdf，檢索日期：2020年5月5日。

註22：〈日中各取所需 同床異夢邁向新時代〉，聯合新聞網，2018年10月25日，https://udn.com/news/story/7331/3445680?from=udn-relatednews_ch2，檢索日期：2020年5月4日。

雙方並發展自由公平的貿易體制，可以看出日本以經濟合作大於政治和解的微妙關係轉變²³。此外，從雙方建交至今，日本支援中國大陸資金及技術長達40年來看，日本也想趁此難得時機表達改變對中的開發援助，意謂「中」日兩國關係平等化的開始²⁴。

(三)其實「中」日關係最大的問題就是找不到共同利益的連結，除了各自在歷史問題及區域威脅上迂迴外，日本視中國大陸為經濟崛起的潛在競爭者；中共亦把日本國家正常化當成是潛在威脅者。如今川普政府的對外政策與「美中貿易戰」，意外地為「中」、日找到共同的連結點，讓雙方擱置爭議，相忍為謀，以維持友好的氛圍。由此亦可知，儘管川普總統為日本德仁天皇即位邀請的首位國賓²⁵，但在此一緊密的日美關係下，美國成為催化「中」、日關係正常化的最大推手²⁶。

二、「中」對日和解「樂觀其成」

(一)當前日本認為中共在經濟上仍需要日方提供技術與人力；而中共在「十九大」後權力基礎的穩固，已無須再藉反日的民族主義，強化統治的合法性。自此，中共未來將更趨於理性務實，大膽彈性處理與日本的

諸多爭端；另外，若能吸引日本加入「一帶一路」，不僅彰顯中共在國際社會的影響力，亦可爭取中國大陸民眾正面看待「中」、日關係穩定發展。所以在2019年6月28日，首相安倍積極於「G20峰會」時機，與中共國家主席習近平在大阪舉行雙邊峰會，確實拉高了兩國外交的正常化，會議期間雙方都讚揚了彼此間的積極往來，也討論習近平後續訪問東京的計畫。

(二)此次雙方的領袖峰會得以順利實施，即可看出2018年5月中共總理李克強訪日，及安倍晉三於同年10月對北京進行友善的國事訪問有很大關聯因素的延續²⁷。尤其，這次峰會雙方達成10項有關政治、經貿、安全、文化等備忘錄，並藉此維持及強化雙邊利益²⁸。簡言之，面對美國貿易保護主義，日、中均認為掀起「貿易戰」將對國際經濟的繁榮與自身利益造成負面影響。更精確地說，在經貿上，日方深諳在各國企業相繼投入「一帶一路」的現實下，抵制不僅徒損國家經濟利益，更恐招致日企在全球化布局中，先機盡失、淪為邊緣，所以必須主動與中方良性互動。故日本從「親美抗中」轉向「近美友中」的避險策略，為的是兼顧日本在

註23：〈安倍訪中 學者：經濟目的大於政治目的〉，聯合新聞網，2018年10月27日，<https://udn.com/news/story/7331/3446320>，檢索日期：2020年5月5日。

註24：日本外務省針對中國大陸ODA(政府開發援助)表示：2018年10月安倍訪中時，日、中已是世界第二，第三大經濟大國，體認日中已經成為兩國平等合作夥伴，至此將終止對中的發展援助，並重新建立新的領域，例如發展領域的對話和人力資源交流。

註25：日本新天皇德仁夫婦2019年5月27日在皇居接待令和新時代首位國賓-美國總統川普夫婦，德仁首次談話提到，今日美日兩國友誼建立在過去許多的犧牲之上，希望今後兩國能一同為世界和平做出貢獻。

註26：〈中日外交春風吻在經濟的臉上〉，《亞洲週刊》，2019年4月27日，https://www.yzzk.com/cfm/special_list3.cfm?id=1555473806858，檢索日期：2020年5月7日。

註27：J. Berkshire Miller, "China and Japan's Pragmatic Peace," PF, Jul. 1. 2019, <https://foreignpolicy.com/2019/07/01/china-and-japans-pragmatic-peace/>, 檢索日期：2020年5月7日。

註28：〈習近平安倍達成十點共識 習明年春天赴日國事訪問〉，聯合新聞網，2019年6月28日，<https://udn.com/news/story/7331/3897977>，檢索日期：2020年5月7日。

安保與經濟利益上的平衡²⁹。

(三)觀察「中」日關係的發展，從早期的「政冷經熱」是否已向「政溫經熱」的方向轉變。對中共而言，中美關係不睦，勢必轉向與日本及友中國家發展友善新關係為首要；對日本而言，把握雙方關係回暖之際，催化中國大陸支持全球經濟規範與外交合作發展，並順勢促使「區域全面經濟夥伴關係協定」(RCPT)提升標準。至於較困難的保護智慧財產權等部分，未來應可望透過雙邊架構獲得解決，而中共亦可藉協商，消弭美國對貿易問題的顧慮，且無須對美示弱。未來「中」日雙方更可藉政經穩定，以進強化軍事互信關係，此舉有助於緩解東北亞區域的緊張局勢，這也是符合日本的期待³⁰。

因此，預劃2020年習安會後的「中」日友好關係發展，雖不致動搖美國在日本第一島鏈上的前沿部署，甚至影響到兩岸關係與臺美關係的發展，然中共企圖改變東北亞地區的政經秩序之舉措，已不言而喻。

肆、「中」日關係的影響因素

美中雙方因經貿關係惡化的影響，使「貿易戰」持續擴大，不僅造成國際市場動盪也擾亂供應鏈，單就手機品牌大廠「蘋果公

司」(Apple)來說：「倘若禁止進口蘋果手機，供應鏈上的美國、中國大陸、日本、韓國、臺灣均將遭受損失，無人倖免，所以各國環環相扣、唇齒相依。」³¹前國際貨幣基金(IMF)總裁拉加德(Christine Lagarde)也警告：「無論是貿易戰或匯率戰，都會對參戰雙方產生危害…，而且還會傷及無辜。」³²然此一因素卻促成「中日韓峰會」重啟，亦使得「中」日兩國外交關係開始走向緩和，看似利多出盡，但雙方關係仍有許多變數隱含待解，概述如后：

一、美中貿易戰的影響

從2012年釣魚臺事件以來，「中」日關係一度降至冰點，川普上臺後因美中貿易惡化³³，卻讓「中」日之間起了變化，雙方關係似乎即將進入到一個微妙的新階段。

(一)過去中共對日言論一向充滿民族主義情緒，像2014年亞太經濟合作會議(APEC)於北京舉辦期間，日邀「中」領導人進行會晤時，習近平對安倍一直處於冷淡互動。但在美中貿易戰開打後，陷入低潮的「中」日關係出現突破性進展，並在2018年以後雙方有非常頻繁的接觸。研究指出，中共想要改變「中」日關係主要原因如下，第一、美國因素；第二、中共試圖利用川普政府對自由

註29：〈湯紹成-安倍訪陸「中」日關係好的開始〉，中時電子報，2018年10月28日，<https://opinion.chinatimes.com/20181028002378-262104>，檢索日期：2020年5月8日。

註30：〈習安會牽動全球利益〉，《經濟日報》，2018年10月28日，<https://money.udn.com/money/story/5944/3446549>，檢索日期：2020年5月8日。

註31：〈美國第4輪加徵關稅將打擊全球供應鏈〉，日經中文網，2019年5月13日，<https://zh.cn.nikkei.com/politicaeconomy/investtrade/35530-2019-05-13-09-51-02.html>，檢索日期：2020年5月9日。

註32：〈IMF拉加德：貿易戰與貨幣戰不利全球增長 還會傷及無辜〉，鉅亨新聞，2018年10月11日，<https://news.cnyes.com/news/id/4216229>，檢索日期：2019年5月9日。

註33：總體來說，美國與中國大陸貿易戰其近因，是川普執政後所採取對中國大陸強硬政策，而此戰的演變另還有長期的、結構上的源由，包含反全球化、貧富不均、保護主義和美國的政治版圖。朱雲鵬、歐宜佩，《中美貿易戰》(臺北：時報出版，2019年7月)，頁13。

貿易、多邊主義、全球化等方面的消極態度，來提高自身在國際社會和輿論中的地位；第三、2018年是鄧小平訪日40週年，也是《中、日和平友好條約》簽訂40週年，良好的關係主要就是基於這個大前提之上³⁴。

(二)儘管外界咸認，「中」日關係再次正常化，是因為美中貿易戰。由於中美之間的博弈已成為全球的焦點，日本更多的是在中美雙邊輾轉騰挪；而中共雖然重視日本，但還不至於到與美國競相追捧的程度。再者，日本雖然是美國在東亞地緣政治上最親近的盟友，但幾十年來美日間的貿易磨擦，美國也曾毫不留情對日下重手，其中也包括當前的川普政府，致使日本在經貿立場上自然不會完全倚靠美國³⁵。

總之，美中貿易戰在短時間內難分勝負，日本對美、中的態度仍是邊走邊看，而在美國主導的單極格局正在鬆動的情況下，日本一味「聯美抗中」也不切實際，此時難免會出現進退失據的情況；換言之，中共對日本的這種搖擺態度還在觀望³⁶。

二、中共圖謀區域主導

(一)當美中貿易戰方興未艾之際，日本與韓國之間也爆發貿易紛爭，且在短時間內迅速升級，讓區域情勢更加雪上加霜。日本對南韓祭出經濟制裁手段後，南韓也揚言考慮廢除〈韓日軍事情報保護協定〉，隨著日、韓衝突升高，也傳出南韓國內出現抵制日貨及旅遊的運動等³⁷。然而在2019年12月24日，三國領袖再次於四川成都會面時，中共始終保持居中協調態度「通過對話，解決分歧」，並與日、韓擴大區域合作與貿易³⁸。美國學者保羅·特里奧洛(Paul Triolo)對此曾表示：「中共正在進行日韓調解，但由於日韓一直是美國的盟友，美國也可能介入，原因是從美國的角度來看，這是一場輸贏的對抗，中共會在無意中受益；況且，川普政府不想將調解權留給中共。」³⁹《經濟學人》智庫分析師瓦卡斯·阿登瓦拉(Waqas Adenwala)也分析指出：「中共仍有興趣成為該地區自由貿易的推動者，希望幫助日、韓緩解緊張局勢，以便從中獲得經濟利益。

註34：加藤嘉一，〈中國、日本 誰在靠近誰〉，紐約時報中文網，2018年10月23日，<https://cn.nytimes.com/asia-pacific/20181023/abe-xi-be-good-buddies/zh-hant/>，檢索日期：2020年5月10日。

註35：1950年代後，日美貿易磨擦越益加大，從1976年起的十多年間，美國根據1974年所頒《美國貿易法》第301條款，總共對盟友日本發起15次「301調查」的重手，以1987年日本違反半導體協議為例，對價值3億美元的日本電子產品徵100%關稅，與此同時還以維護美國國家安全的名義，禁止日本富士通收購Fairchild半導體公司，並逮捕日商高階主管，指他們控竊取美國IBM技術。此外，美國亦強迫日本日圓大幅升值，也讓日本蒙受嚴重損失。美國川普曾為知名雜誌邀訪表示：「我會對每一輛進入這個國家的賓士車和所有日本產品徵稅，這樣才像個美妙的盟友。」朱雲鵬、歐宜佩，《中美貿易戰：一場沒有贏家的對決》(臺北：時報出版社，2019年2月1日)，頁22、133-142。

註36：康彰榮，〈貿易戰下「中」日關係難拿捏〉，中時電子報，2019年6月28日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190628000227-260202?chdtv>，檢索日期：2020年5月11日。

註37：〈經濟延燒到軍事 牽動東北亞局勢 日韓貿易戰8大重點一次看懂〉，中央社，2019年11月8日，<https://project.cna.com.tw/cards/20190826-japankoreatradewar/>，檢索日期：2020年5月11日。

註38：Eleanor Albert, "China, South Korea, and Japan Make Nice in Chengdu," The Diplomat, Dec 28 2019, <https://thediplomat.com/2019/12/china-south-korea-and-japan-make-nice-in-chengdu/>，檢索日期：2020年5月12日。

註39：Dennis P.Halpin, "Years of Bitterness Have Contributed to the Seoul-Tokyo Trade Rift," The National Interest, Sep 4 2019, <https://nationalinterest.org/blog/korea-watch/years-bitterness-have-contributed-seoul-tokyo-trade-rift-77996>，檢索日期：2020年5月12日。

另一方面，如果兩個美國盟友的關係惡化，將會削弱美國在東北亞地區的影響力，中共可能會在政治和外交上獲益。」⁴⁰所以，最終促成三國間一致希望展開經貿合作，並討論出對東北亞區域合作有著和平且更加的緊密連結⁴¹。

(二)半個多世紀以來，美國在亞洲布局的安全力量，一直依靠「二戰」後幾年建立的聯盟體系，而現在日、韓之間的爭執卻逐漸地破壞了幾十年來的進展；然川普政府似乎並沒有積極調停盟友之間的分歧，反倒促使中共迅速從美國的消極作為中受益。換言之，如果在未來的幾年中，美國在東北亞地區的同盟體系崩潰，那麼除了將標誌著中共渴望打破美國在亞洲同盟的關係已儼然成形；且更有理由證明，與區域安全部署自居的美國相比，中國大陸更有能力管理和加強地區秩序⁴²。

三、雙方關係如履薄冰

(一)隨著美、中貿易衝突日益加劇，雙方關係卻正在回暖。2019年6月日相安倍於

「G20」峰會前夕的日、「中」雙邊會談即表示：兩國關係在2018年10月訪中時，已恢復到正常軌道，而本次的峰會更表達雙方共同攜手開啟「中日新時代」，同時邀請習近平2020年以國賓身分訪日，並得到習的友善回應。因此，互動對於雙方關係具有特殊意義，因為2019年是日本「令和」新時代及中共建政70週年⁴³。值得一提的是，「中」日這兩個亞洲強勁的競爭對手，彼此間的關係從急凍到熱絡，是如此強烈的對比，凸顯了世界第二及第三大經濟體之間的現實關係。

(二)「當前中、日的回暖應是一種短期措施，兩國都非常清楚瞭解他們自己的戰略競爭目標，但是他們不介意從彼此之間獲取滿足國內的某些即時需求。」⁴⁴日本前首相鳩山由紀夫也曾直言：「安倍對中國大陸右手握手，左手握拳是不會產生真友誼的。」⁴⁵近年來，「中」、日兩國之間的聯繫日趨白熱化，關於「互惠互信」關係⁴⁶的言論背後，仍然潛藏著幾個根本難以處理的現實，需要雙方克服。首先，像是難以解決的東海

註40：HDSN, "China seeks to mediate in Japan, South Korea trade dispute," HEADSN, Aug 22 2019, <https://headsn.com/china-seeks-to-mediate-in-japan-south-korea-trade-dispute/>, 檢索日期：2020年5月12日。

註41：〈中日韓峰會：「新三國時代」下推動朝核對話與經貿合作〉，BBC中文網，2020年5月11日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-50901856>，檢索日期：2019年12月24日。

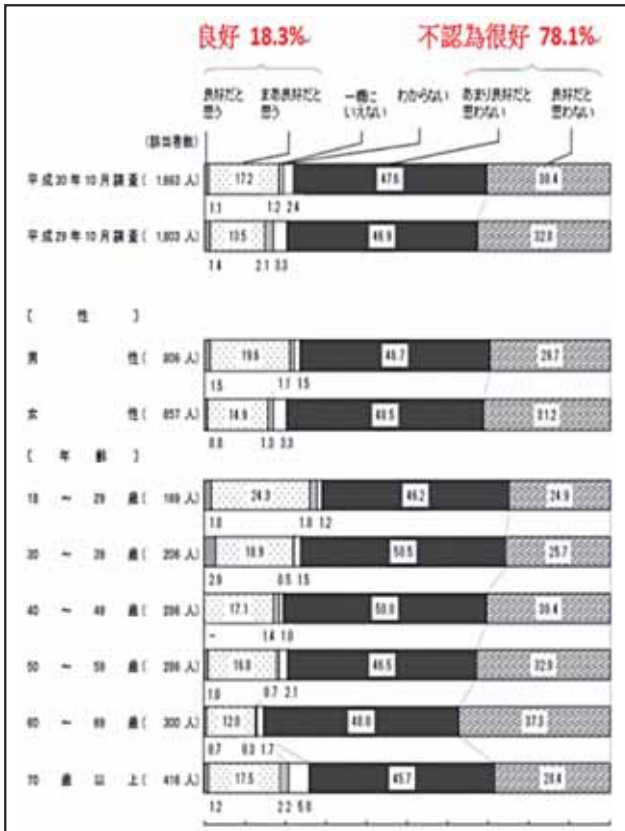
註42：Bonnie S. Glaser & Oriana Skylar Mastro, "How an Alliance System Withers," Foreign Affairs, Sep 9 2019, <https://nationalinterest.org/blog/korea-watch/years-bitterness-have-contributed-seoul-tokyo-trade-rift-77996>，檢索日期：2020年5月13日。

註43：〈G20峰會：貿易戰陰雲下，習近平與安倍認同促進「自由公平貿易」〉，BBC中文網，2019年6月28日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-48799035>，檢索日期：2020年5月13日。

註44：Jesse Johnson, "Tenuous ties: Few signs of substance behind warming Sino-Japanese relations as communist China marks 70th anniversary," The Japan Times news, Sep 30 2019, <https://www.japantimes.co.jp/news/2019/09/30/national/politics-diplomacy/tenuous-ties-signs-substance-behind-warming-sino-japanese-relations-communist-china-marks-70th-anniversary/#.XbD715Izapo>，檢索日期：2020年5月14日。

註45：〈鳩山由紀夫北京批評安倍：右手握手左手握拳不會產生真友情〉，中時電子報，2018年8月12日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20180812001321-260409?chdtv>，檢索日期：2020年5月14日。

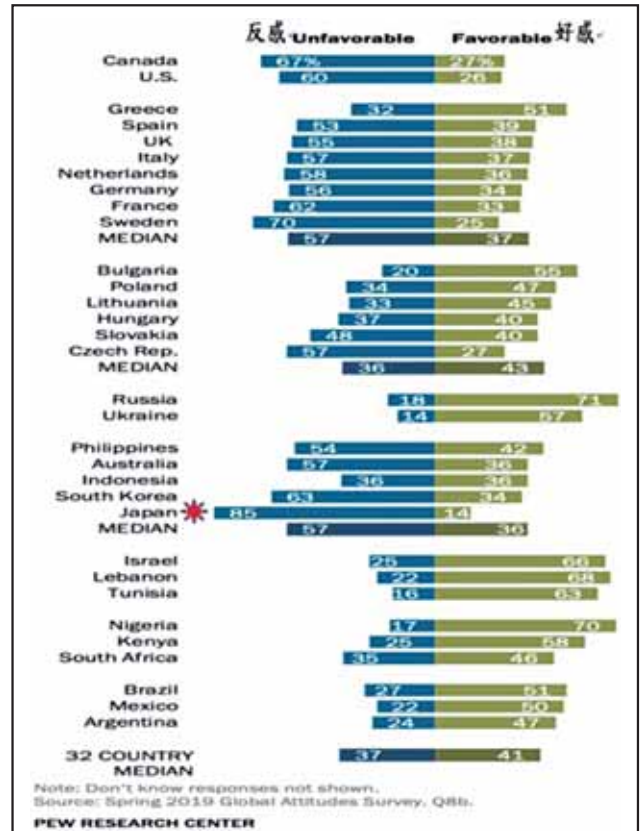
註46：於日本大阪舉行的習安會，達成中日新共識，雙方認為應積極推動構建建設性雙邊安全關，逐步確立穩固的戰略互惠互信，並同意雙方進一步加強外交和安全領域對話。



圖二：日本官方對中國大陸總體觀感輿論調查

資料來源：〈平成30年 外交に関する世論調査 日本と諸外國との關係〉，《內閣府大臣官房政府広報室》，2018年10月，<https://survey.gov-online.go.jp/h30/h30-gaiko/zh/z08.html>，檢索日期：2020年5月15日。

及釣魚臺海域爭端與主權歸屬；以及臺灣問題與二戰時日本的侵略戰爭，依然是引發敵對關係的潛在因素。其次，「中」、日兩國仍然持續增加國防預算，及在軍事現代化建設上互別苗頭。如此一來，日本既可保有提高自衛隊與美軍演習的安保連結，以支持美國「印太戰略」；而中共則在「一帶一路」戰略的倡議下，不斷深化與夥伴國聯合軍演



圖三：全球對中國大陸態度調查

資料來源：Laura Silver, Katdevlin & Christine Huang, "People around the globe are divided in their opinions of China," Pew Research Center, SEP 30 2019, <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/09/30/people-around-the-globe-are-divided-in-their-opinions-of-china/>，檢索日期：2020年5月18日。

及防務合作，抗衡以美國為首的安全同盟⁴⁷，印證雙方關係確實如履薄冰。

(三)除兩國政府間的關係外，民間的友好變化也可能影響對外安全政策。如2004-2005年，中國大陸爆發反日浪潮、2010年9月「中」日漁事事件及連續幾年的東海海域對立事件等，至今日本民眾對中國大陸好感普遍低迷。以日本2018年10月公布的《關於

註47：楊太源，〈中共與外軍聯合軍演之目的〉，發表於「中共近期與外軍聯合軍演之觀察」研討會(臺北：亞太和平研究基金會，2019年7月)，頁11-12。

外交之國內輿論調查》結果，高達七成八民眾對中國大陸的總體觀感「不認為很好」，「良好」的比例不到二成(如圖二)⁴⁸。另美國智庫皮尤研究中心(Pew Research Center)2019年10月《全球態度調查》也顯示，有百分之八十五的日本人對中國大陸持不利看法，這也是接受調查的32個國家中，看法最為負面的國家(如圖三)⁴⁹。因此，對兩國安全關係的展望，恐怕仍不容許無條件地樂觀，畢竟「中」、日近期友好的高峰會談，很明顯地都以環繞經濟議題為主軸⁵⁰，儘管強調政治關係「恢復正常」，但關於安全議題方面，雙方依舊僅止於立場表達，而非利用領袖高峰會的互動機會謀求解決⁵¹。

附帶一提的是，新型冠狀病毒(COV-19)疫情除了爆發自中國大陸外，全球多國也遭受到疫情肆虐，而日本在今(2020)年2月時是除中國大陸外確診病例最多的國家⁵²，面對自己國內疫情的防治同時，對中共非但沒有大肆輿論批評，反而主動提供防疫物資，足證日本正透過疫情與中國大陸情感升溫，亦可看出「中」、日關係發展似有如倒吃甘蔗、漸入佳境之兆，也不難理解日本不

願失去中國大陸這個廣大市場。值得注意的是，「中」、日固有難解的釣魚臺領土主權爭議、海域爭端、軍事威脅等安全矛盾，是否又會成為破壞雙邊友好關係上的「致命的阿基里斯腱」(Achilles' Heel)⁵³，其發展與演變都可能影響兩國關係未來走向，猶待時間證明。

伍、結語

展望未來，印度洋及太平洋將擁有一個大型自由貿易區：「跨太平洋夥伴全面進步協定」(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, 簡稱CPTPP)、「區域全面經濟夥伴關係」(Regional Comprehensive Economic Partnership, 簡稱RCEP)，以及「歐盟-日本經濟夥伴協定」(EU-Japan Economic Partnership Agreement, 簡稱EPA)，每個都有不同的廣大經貿利益與商機，且每一個多邊貿易協定日本都積極參與，唯獨沒有美國。而中共又是日本最大的貿易夥伴國，何況景氣想要復甦，根本也不可能背棄中國大陸這個又近又大的市場。此外，面對川普總

註48：〈平成30年 外交に関する世論調査 日本と諸外國との關係〉，內閣府大臣官房政府廣報室，2018年10月，<https://survey.gov-online.go.jp/h30/h30-gaiko/2-1.html>，檢索日期：2020年5月15日。

註49：Laura Silver, Katdevlin & Christine Huang, "People around the globe are divided in their opinions of China," Pew Research Center, SEP 30 2019, <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/09/30/people-around-the-globe-are-divided-in-their-opinions-of-china/>，檢索日期：2020年5月18日。

註50：Reiji Yoshida & Andtomohiro Osaki, "Underlining improved Japan-China ties, Abe and Xi meet ahead of G20 summit," The japantimes, Jun 27 2019, <https://www.japantimes.co.jp/news/2019/06/27/national/politics-diplomacy/underlining-improved-japan-china-ties-abe-xi-meet-ahead-g20-summit/#.XsYzSGzZPb>，檢索日期：2020年5月21日。

註51：王尊彥，〈評析日中高峰會背後的日中安全矛盾〉，《國防情勢月報》，第137期，2018年11月9日，頁14。

註52：〈中日疫情政治學〉，財團法人國家政策研究基金會-國政評論，2020年2月20日，<https://www.npf.org.tw/1/22360>，檢索日期：2020年5月20日。

註53：希臘神話故事，阿基里斯(Achilles)驍勇善戰，全身都刀槍不入，然而他全身唯一的弱點即是他的「腳後跟」為敵人所知，於是一箭射中那一個最弱處而喪命。

統激進的貿易保護主義，及受制「美日軍事同盟」，日本恐難輕易擺脫美國政策綁架，倘若全力配合美國「印太戰略」，不但掉入軍備競賽陷阱，亦無法擺脫對美依賴的困境，更將讓日本企業在中國大陸市場蒙受重大損失，也造成「中」、日兩大經濟體區域的矛盾與危機，確實不符合兩國自身的國家利益。

雖然「中」、日關係逐步回春，然而「中」、日固有難以解決的歷史與近期又被挑動的釣魚臺主權歸屬問題⁵⁴，美日軍事同盟的圍堵政策，也都牽動東北亞地域的安全與發展；加上中共握有對日宣洩民族情緒水龍頭—即二戰期間日本的侵略行為等，在在顯示日本對中國大陸尚有許多脆弱且敏感環節須慎重以對，以避免關係破局，導致所有友好關係的努力付之一炬。再者，朝鮮半島無核化與韓日問題等，日本亦盼中共在地緣上的協助與調解。因此，安倍首相認為日本必須與中共合作，除了能為振興經濟注入新動能，也能為東北亞地區帶來安全和平的環境，更能不依賴美國川普政府關係的方式，重

振自己在快速發展的地區政治中的地位。

因為中共經濟的快速成長，相對的軍事力量亦伴隨擴增，此誠為亞太地區的長期警訊；且中共迄今仍然不放棄以武力解決臺灣問題，而國際上早已普遍認定，臺海軍事平衡持續向中共方面傾斜。因此，從我國安全角度著眼，「中」、日關係的逐漸轉好，恐會牽動臺日關係的穩定；所以我國必須努力思索在「親美友日」戰略基調上，一方面持續深化與其他友盟國家緊密合作，另一方面秉持蔡總統於第二任期就職典禮上所揭櫫「和平、對等、民主、對話」的前提下⁵⁵，開啟兩岸政府間的對話，唯有秉持解決問題的開放態度，才能讓兩岸關係朝向長遠和平的發展，也才能確保2,300萬國人的安全。 🚩

作者簡介：

陳德育中校，政戰學校87年班、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士97年班、國防大學海軍指揮參謀學院101年班、國防大學戰爭學院106年班。曾任永慈軍艦、康定軍艦輔導長，現服務於國防大學。

註54：2020年6月，傳出日本沖繩縣石垣市計畫提案將釣魚臺列嶼的行政區住址，由「登野城」改為「登野城尖閣」，是否影響雙方的互信合作，有待持續關注。〈日擬更名登野城尖閣 中國海警船駛入釣魚臺海域〉，中央社，2020年6月8日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202006080044.aspx>，檢索日期：2020年6月12日。

註55：〈很重要再說一次：民主對等和平對話！兩岸關係可能脫胎換骨嗎？〉，LINETODAY，2020年5月20日，<https://today.line.me/tw/article/%E5%BE%88%E9%87%8D%E8%A6%81%E5%86%8D%E8%AA%AA%E4%B8%80%E6%AC%A1%EF%BC%9A%E6%B0%91%E4%B8%BB%E5%B0%8D%E7%AD%89%E5%92%8C%E5%B9%B3%E5%B0%8D%E8%A9%B1%EF%BC%81+%E5%85%A9%E5%B2%B8%E9%97%9C%E4%BF%82%E5%8F%AF%E8%83%BD%E8%8>

