

中共海軍「近海防禦」與「遠海護衛」之發展戰略與影響

海軍上校 高豐智

提 要：

- 一、中共大量發展海軍建設及擴增艦隊規模，除「遼寧號」航艦及另2艘自製國產航艦外，其他各式作戰艦艇建造發展速度之快與服役數量之大，毫無疑問地將能在2025年前躍升成為現代海上強權，並從以近海為重點之陸權強國，搖身一變成為遠洋海權國家。
- 二、2015年5月26日中共出版的《中國的軍事戰略》國防白皮書中，明確表達面臨安全威脅環境，包括美國再平衡戰略、日本大幅度調整軍事安全政策、海上鄰國涉及中國大陸領土主權及海洋權益等問題，必須實現「近海防禦」與「遠海護衛」，以提升戰略嚇阻與反擊、海上機動作戰、海上聯合作戰以及綜合防禦能力。
- 三、中共海軍目前尚未以兩棲艦艇為其建軍主力，而是傾全力建造航空母艦及055型大型護衛艦艇，然這些造船廠產能應有剩餘能量，用以轉開工建造兩棲作戰艦艇，以強化其「多層雙超」兩棲立體登陸戰術能力，其後續發展值得密注觀察。

關鍵詞：軍事現代化、近海防禦、遠海護衛、小步快跑、海洋強國

壹、前言

2019年5月27日報載引述倫敦「國際戰略研究所(International Institute for Strategic Studies, IISS)」報告顯示，在2014至2018年間，中共下水軍艦的總噸位達67萬8,000噸，比法國、德國、印度、義大利、南韓、西班牙和我國海軍加總數量還多¹。中共正大量發展海軍建設及擴增艦隊規

模，除眾所矚目之「遼寧號」航艦及另2艘自製國產航艦外，其他各式作戰艦艇建造、下水與服役數量之大與發展速度之快，持續下去毫無疑問地將能在2025年前躍升成為現代海上強權，並從以近海為重點之陸權強國，搖身一變為遠洋海權國家。

中共軍事現代化的努力大約已經進行25年了，一般認為是受到1991年「沙漠風暴」行動中，美國對伊拉克快速軍事行動的影響

註1：孫宇青，〈貿易戰耗糧草 中國新軍艦難產〉，自由時報電子報，2019年5月27日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1291605>，檢索日期：2019年7月2日。

表一：共軍近25年新一代艦艇數量表(1995-2019)

年份 艦型	95-96	97-98	99-00	01-02	03-04	05-06	07-08	09-10	11-12	13-14	15-16	17-18	19-
航 艦									1				1
驅 逐 艦	2		2	1	2	5	1			4	4	5	4
護 衛 艦			4	2		4	4	3	6	3	7	5	2
056型艦										16	6		
056A型艦										2	6	12	
兩棲作戰艦							1		2		1	1	1
核 潛 艦						1	2	1	2				
柴 電 潛 艦	2	2	2	2	7	11	1	2	7	1			

說明：表格內數字為2019年6月16日前所服役艦艇數量統計，如第2艘航艦預估2019年底前即將服役，故未列入統計。
資料來源：由作者自行整理製表。

，與1996年臺海飛彈危機期間，美國部署兩個航艦戰鬥群在臺灣周邊海域，藉以回應共軍在臺灣南北海域試射彈道飛彈的刺激與思考，促使其整體軍事化的快速進行。近年來中共在區域安全、軍力擴張和主權爭端議題上所展現之高度自信與強硬態度，備受國際關切與疑慮。當中，中共海軍即扮演許多重要的角色。

本文將針對近25年來中共海軍艦艇概況資料，就其現代化海軍發展戰略與影響進行分析，期能針對中共海軍之建設趨勢，找出未來發展之脈絡及戰略，俾利國軍制定發展所須之制敵戰略，這也是撰文主要目的。

貳、中共海軍的軍事現代化與發展

在1995年代之前，中共海軍設計、建造的艦艇略帶有俄系風格，艦上仍使用許多設計上源自前蘇聯的(自製)武器、感測系統，性能與戰力明顯落後於西方國家同類型艦艇。1995年以後陸續服役的052A型旅滬級驅逐

艦與053H2G/H3型江衛級系列護衛艦，則開始融入歐美艦艇設計風格與造艦高科技技術，戰力日漸提升；此後所設計建造之艦艇，均將匿踪技術納入，並採用高科技感測器與武器戰鬥系統，軍艦作戰能力已能與先進國家現代艦艇一較長短。簡要概述如下：

一、海軍新一代艦艇兵力數量分析

從1995年後，中共海軍新一代艦艇數量正在迅速擴增，新一代艦艇兵力之籌獲來源有自製與外購(俄製)兩種管道。依歷來有關中共海軍之報告資料、近期傳媒報導，顯示共軍艦艇建造、服役數量自2000年代中期起有增加之趨勢，並於2005-2006年之後達到高峰；其增加之程度可透過不同時期之比較予以分析，有助掌握中共海軍的現代化與發展脈絡。特點歸納如後：

(一) 艦艇籌獲數量倍增

無論單純列計自製艦艇或將向俄羅斯採購艦艇納入計算，近12年中共海軍各類型主戰艦艇籌獲之數量，為12年前籌獲數量的2.3倍(若扣除潛艦兵力，僅單單統計水面艦

籌獲數量則為4.2倍)；除反映中共經濟力量提升，使其有充足經費挹注國防投資外，亦顯示中共對海軍戰略發展與海洋經略之重視(統計數量，如表一)。

(二) 2013-2014年自製水面作戰艦艇數量較往年大幅增加

2015年美國海軍情報局曾指出，中共在2000年以後建造更為先進的海軍兵力，現階段已擁有超過280艘水面作戰艦艇、兩棲艦船、導彈快艇、水雷作戰艦船，其中2014年即超過60艘軍艦完成作戰部署正式服勤²；在2013-2014年服役之共軍自製水面艦艇數量統計為25艘，較往年呈現巨幅增加(如表二至七)，其中056型輕型護衛艦大量服役(計16艘)為其主要原因，其他服役的水面艦艇還有052C驅逐艦(3艘)、052D驅逐艦(1艘)、054A護衛艦(3艘)與056A型輕型護衛艦(2艘)，服役總數量較以往高出許多，且迄今仍維持一定造艦能量，顯見其強大之造艦實力。

(三) 調整以往「小步快跑」特色，選擇特定艦型予以批量生產

1. 自1990年代以來，中共海軍發展新一代艦艇歷程中，常可見新式艦艇研發服役後，只生產1-2艘，保留上一代成熟技術又引進新技術，隨即又進行另一新式艦艇發展，呈現「小步快跑」之特色³。

2. 由近期發展觀察，052C型飛彈驅逐艦

2013年1月開始恢復量產服役(2013-2015年4艘)，衍生之052D型亦於2014年3月開始服役；截至2019年5月共有12艘、2艘海試中；而054A型護衛艦自2008年1月迄今，已有30艘正式服役。由此可見，海軍在2013年以後已調整「小步快跑」之現代化艦艇發展特色，並選擇特定艦型開始進行大量生產，原因應與從「近海防禦」向「遠海護衛」海軍戰略具體化有關。

(四) 當前艦艇質量，已對多數區域國家形成相對優勢

1. 當前中共海軍現役艦艇之質與量，已對多數區域國家形成相當優勢，光是南海艦隊整體兵力，即優於所有南海周邊主權聲索國家；在西太平洋部分，其海軍實力已足與日本海上自衛隊分庭抗衡，未來並將逐漸超越。若計算美軍印太司令部艦艇兵力(第7艦隊，甚或加上擁有數個航艦打擊群的第3艦隊)，則中共海軍戰力仍有所不足，需配合其他軍兵種之「反介入/區域拒止(A2/AD)」、彈道導彈打擊手段⁴，方可具備在衝突時與美軍及其聯盟抗衡之基礎。



2. 在印度洋部分，共軍雖較印度及其友盟海軍(或在印度洋活動之美軍)具總體數量優勢，然在有海上衝突發生時，若欲派遣特遣艦隊維護其印度洋海上航(交通)線安全，因路途遙遠須勞師動眾遠行，且友軍充分支援不易完備，即便可能獲得中共在當地經營

註2 U.S. office of Naval Intelligence, "The PLA Navy: New capability and mission of the 21st Century," p.12。

註3：程嘉文，〈中共055驅逐艦正式亮相 被美軍列為巡洋艦〉，聯合新聞網，2019年4月23日，http://udn.com/news/story/7331/3772748?from=udnamp_storysns_line，檢索日期：2019年7月2日。

註4：〈解放軍積極建立A2AD力量 美媒：已能挑戰印太地區美軍〉，東森新聞雲，2018年9月3日，<http://www.ettoday.net/news/20180903/1248563.htm?from=ampshare-line>，檢索日期：2019年7月3日。

表二：中共海軍新一代作戰兵力—航艦

艦	型	艦名 (服役日期)	主要武器 / 酬載
	俄製 庫茲涅佐夫級	遼寧 16 (2012. 09) 002號航艦 (滿載67, 500噸, 海試中) 共2艘	殲15戰機(估計24-30架) 預警直升機(估計4架) 反潛直升機(估計6-8架) FL-3000N(HHQ-10) 18聯裝近迫防禦飛彈發射器4具 30mm近迫快砲2門
	自製002號		

資料來源：參考聯合新聞網，2017年1月10日，<https://www.google.com.tw/amp/s/.opinion.udn.com/opinion/amp/.story/10740/2220665>，檢索日期：2019年7月12日；2017-2018 Jane's Fighting Ships詹氏年鑑；《世界の艦船》，第774期(2013年3月發行)；「中國海軍特集」資料、維基百科等，由作者彙整製表。

已久之各「珍珠鍊(String of Pearls)」港口之協助⁵，然在直(間)接遠海護航任務執行上，仍具有一定難度與挑戰。

二、共軍現代化艦艇發展之特性與趨勢分析

(一) 同類型艦噸位持續增加

中共驅逐艦之排水量由旅滬級的4, 800噸、旅海級的6, 600噸，逐漸增加至旅洋 I / II 級與旅州級的7, 000噸；外購俄製現代級艦為8, 000噸，到今(2019)年4月23日中共海軍節接受海上閱兵式的055型萬噸級的飛彈驅逐艦；另在護衛艦部分，則由江衛級系列之2, 400餘噸，增加至江凱級系列之4, 050噸。艦艇噸位之增加，確實有助任務艦隊遠海耐波性與海上戰鬥能力的作戰能量提升。

(二) 防空能力升級

與早期共軍艦艇單薄之防空戰力相較，1995年後陸續服役之新一代海軍艦艇，均配備各型式防空飛彈，以強化艦隊防空火力，

其種類包括⁶：

1. 紅旗7(HQ-7)短程防空飛彈：射程12公里，裝配在旅滬級、旅海級驅逐艦、江凱 I 級、江衛 II 級護衛艦。

2. 海紅旗16(HHQ-16)及紅旗10(HQ-10)中程防空飛彈(取代原俄製牛虻SA-N-7中程防空飛彈)：海紅旗16射程40公里、紅旗10射程10-12公里，升級換裝於首批現代級驅逐艦(136/137艦)，另海紅旗16亦配裝於江凱 II 級護衛艦。

3. 灰熊(9M317/SA-N-17)中程防空飛彈：射程40公里，安裝於旅洋 I 級與第二批現代級驅逐艦(138/139艦)。

4. 里夫(48N6/SA-N-20)長程防空飛彈(垂直發射)：射程150公里，配置於旅洲級飛彈驅逐艦。

5. HHQ-9B遠程防空飛彈(垂直發射)：射程200公里，配置於旅洋 III 型驅逐艦。

驅逐艦、護衛艦上配備中/長程防空

註5：沈明室，〈中共建立海外基地的需求與承諾〉，《戰略安全研析》，第95期，2013年3月，頁54。




註6：多田智彥，〈中國海軍特集—武器系統部分〉，《世界の艦船》，第774期，2013年3月，頁92。

表三：中共海軍新一代作戰兵力－驅逐艦

艦型	艦名 (服役日期)	主要武器 / 酬載
 055型刀海級	南昌101及後續3艘建造艦裝中(第1艘預估2019. 12-2020. 03完成)共1(+3)艘	112個艦載飛彈通用垂直發射單元 海紅旗-9B中遠程防空飛彈/YJ-18攻船巡弋飛彈 海紅旗-19遠程反導飛彈/24聯裝海紅旗-10飛彈
 052D旅洋III型	昆明172(2014. 03)、長沙173(2015. 08) 合肥174(2015. 12)、銀川175(2016. 07) 西寧117(2017. 01)、廈門154(2017. 06) 烏魯木齊118(2018. 01)、貴陽119(2019. 02) 成都120(2019. 07)、南京155(2018. 04) 太原131(2018. 11)、呼和浩特161(2019. 01) 齊齊哈爾121(海試中)、濰博156(海試中)	64個飛彈通用垂直發射單元(HHQ-9B/HHQ-16/YJ-18A防空/反艦/反潛多型飛彈) 130mm艦砲1座 HHQ-10短程聯裝防空飛彈
 052C旅洋II型	蘭州170(2005. 10)、海口171(2005. 12) 長春150(2013. 01)、鄭州151(2013. 12) 濟南152(2014. 12)、西安153(2015. 02)	HHQ-9中程防空飛彈(6聯裝垂直發射器8座) YJ-62遠程攻船飛彈(4聯裝發射器2具)
 051C旅洲級	瀋陽115(2006. 11)、石家莊116(2007. 01)	SA-N-20遠程防空飛彈(8聯裝垂直發射器6座) YJ-83遠程攻船飛彈(4聯裝發射器2具)
 052B旅洋I型	廣州168(2004. 07)、武漢169(2004. 12) (滿載6200噸)共2艘	YJ-83攻船飛彈(4聯裝發射器) SA-N-12中程防空飛彈(單臂發射架2座)
 956E/956EM 現代級	杭州136(2000. 01)、福州137(2001. 01) 泰州138(2005. 12)、寧波139(2006. 09)	SS-N-22超音速攻船飛彈(4聯裝發射器2具) SA-N-7/12中程防空飛彈(單臂發射架2座) , 飛彈48枚
 052A旅滬級	哈爾濱112(1995. 01)、青島113(1996. 05) (滿載4,800噸)共2艘	8枚海紅旗7(HHQ-7)防空飛彈/4聯裝YJ-83 攻船飛彈器4具(旅滬)
 051B旅海級	深圳167(1999. 01)	海紅旗16(HHQ-16)32枚垂直飛射中程防空 飛彈/4聯裝YJ-12攻船飛彈2具(旅海)



資料來源：參考聯合新聞網，2019年5月11日，<https://www.google.com.tw/amp/s/udn.com/news/amp/story/.7331/3806742>，檢索日期：2019年7月11日；《世界の艦船》，第774期(2013年3月發行)；「中國海軍特集」資料、維基百科等，由作者彙整製表。

表四：中共海軍新一代作戰兵力－護衛(巡防)艦

艦	型	艦名 (服役日期)	主要武器 / 酬載
	054A江凱II型	舟山529 (2008. 01)、徐州530 (2008. 01) 衡陽568 (2008. 06)、黃山570 (2008. 06) 玉林569 (2010. 02)、連城571 (2010. 02) 益陽548 (2010. 10)、常州549 (2011. 05) 煙台538 (2011. 07)、鹽城546 (2012. 06) 衡水572 (2012. 07)、柳州573 (2012. 12) 臨沂547 (2012. 12)、濰坊550 (2013. 06) 三亞574 (2013. 12)、岳陽575 (2013. 05) 大慶576 (2015. 01)、黃岡577 (2015. 01) 揚州578 (2015. 09)、邯鄲579 (2015. 08) 湘潭531 (2016. 02)、荊州532 (2016. 02) 濱州515 (2016. 12)、許昌536 (2017. 06) 蕪湖539 (2017. 06)、日照598 (2018. 01) 安陽599 (2018. 04)、咸寧500 (2018. 08) 南通601 (2019. 01)、棗莊542 (2019. 02)	32枚海紅旗16垂直飛射中程防空飛彈 YJ-83攻船飛彈 (4聯裝發射器2具) 魚-8反潛飛彈 76mm艦砲1座 30mm近迫快砲2門 3聯裝反潛魚雷發射器2具 6聯裝反潛火箭發射器2具 Z-9C或卡28直升機1架
	054江凱I型	馬鞍山525 (2005. 02)、溫州526 (2006. 09)	海紅旗7防空飛彈1座 YJ-83反艦飛彈4聯裝2具
	053H3江衛II型	莆田523 (1999. 12)、三明524 (1999. 12) 宜昌564 (1999. 12)、葫蘆島565 (2000. 07) 懷化566 (2002. 06)、襄陽567 (2002. 06) 洛陽527 (2005. 09)、綿陽528 (2005. 05) (滿載2400噸) 共8艘	海紅旗7防空飛彈1座 YJ-83攻船飛彈 (4聯裝發射器2具) 100mm艦砲1座


資料來源：參考<http://www.mdc.idv.tw/mdc/navy/.china/054.htm>，檢索日期：2019年7月12日；2017-2018 Jane's Fighting Ships詹氏年鑑；《世界的艦船》，第774期(2013年3月發行)；「中國海軍特集」資料、維基百科等，由作者彙整製表。

表五：中共海軍新一代作戰兵力－輕型護衛艦

艦	型	艦名 (服役日期)	主要武器 / 酬載
	056型江島級	蚌埠582 (2013. 03)、惠州596 (2013. 05) 梅州584 (2013. 05)、大同580 (2013. 05) 上饒583 (2013. 06)、欽州597 (2013. 07) 百色585 (2013. 10)、營口581 (2013. 08) 揭陽587 (2014. 01)、吉安586 (2014. 01) 清遠589 (2014. 06)、泉州588 (2014. 06) 瀘州592 (2014. 06)、威海590 (2014. 07) 撫順591 (2014. 07)、潮州595 (2014. 11) 信陽501 (2015. 03)、宿州503 (2015. 03) 荷澤512 (2016. 12)、懷安509 (2016. 08) 保定511 (2016. 12)、寧德510 (2016. 12) (滿載1450噸) 共22艘	8枚紅旗10防空飛彈 YJ-83攻船飛彈 (雙聯裝發射器2具) 76mm艦砲1座 30mm機砲2門 3聯裝反潛魚雷發射管2具 Z-9C直升機1架
	056A型江島級改良 (反潛增強)	三門峽593 (2014. 11)、株洲594 (2014. 12) 黃石502 (2015. 05)、宿遷504 (2015. 07) 秦皇島505 (2015. 10)、荊門506 (2016. 01) 銅仁507 (2016. 02)、曲靖508 (2016. 06) 鄂州513 (2017. 01)、六盤水514 (2017. 03) 義烏518 (2017. 07)、漢中520 (2017. 07) 宣城535 (2017. 09)、宜春556 (2017. 10) 烏海540 (2018. 01)、張掖541 (2018. 03) 遂寧551 (2017. 11)、廣元552 (2017. 11) 德陽554 (2018. 01)、南充557 (2018. 06) (滿載1450噸) 共20艘 (後續尚有13艘建造海試中)	8枚紅旗10防空飛彈 YJ-83攻船飛彈 (雙聯裝發射器2具) 76mm艦砲1座 30mm機砲2門 3聯裝反潛魚雷發射管2具 Z-9C直升機1架

資料來源：參考每日頭條，2018年6月19日，<https://kknews.cc/military/.41958x3.html>，檢索日期：2019年7月12日；2017-2018 Jane's Fighting Ships詹氏年鑑及維基百科等，由作者彙整製表。



表六：中共海軍新一代作戰兵力－兩棲登陸艦

艦型	艦名 (服役日期)	主要武器 / 酬載
 071型玉洲級 船塢登陸艦	崑崙山998 (2007. 11)、井岡山999 (2011. 10) 長白山989 (2012. 09)、沂蒙山988 (2016. 02) 龍虎山980 (2018. 09)、五指山987 (2019. 01) (滿載25000噸) 共6艘	76mm艦砲1座 30mm快砲4門 Z-8直升機4架 726型氣墊船4艘 可搭載約2個陸戰營900名

資料來源：參考維基百科，<https://zh.m.wikipedia.org/wiki/071型綜合登陸艦>，檢索日期：2019年7月12日；2017-2018 Jane's Fighting Ships詹氏年鑑；維基百科等，由作者彙整製表。

表七：中共海軍新一代作戰兵力－潛艦

艦型	艦名 (服役日期)	主要武器 / 酬載
 095型隋級 攻擊型潛艦	核動力彈道飛彈潛艦 長征4號421 (潛航7, 900噸, 建造中尚未服役)	533mm魚雷發射管8具 國產超空泡高速魚雷垂直發射16單元 YJ-82攻船飛彈 魚-11反潛飛彈 東海-10潛射型巡弋飛彈 6枚海紅旗10近程防空飛彈
 094型晉級	核動力彈道飛彈潛艦 長征 9號 411 (2007)、長征11號413 (2009) 長征10號412 (2011)、長征12號414 (2012) (潛航12, 000噸)	JL-2潛射彈道飛彈12枚 533mm魚雷發射管6具
 093型商級	核動力攻擊潛艦 長征7號407 (2006. 12)、長征8號408 (2008. 06) (潛航7, 000噸)	533mm魚雷發射管6具 (12枚潛射巡弋飛彈、YJ-82攻船飛彈、魚雷)
 039A/B元級	柴電攻擊潛艦 330 (2006)、331 (2007) 332 (2009) 333 (2010)、334 (2011)、335 (2011) 336 (2011)、337 (2012)、338 (2012) 339 (2012)、340 (2012)、341 (2013)	533mm魚雷發射管6具 (YJ-84攻船飛彈、CY-1攻船飛彈、魚雷)
 039型宋級	320 (1999)、321 (2001)、322 (2001) 323 (2003)、314 (2004)、315 (2004) 316 (2005)、324 (2003)、325 (2004) 326 (2005)、327 (2006)、328 (2006) 329 (2006) (潛航2250噸)	533mm魚雷發射管6具 (YJ-82攻船飛彈、CY-1反潛飛彈、魚雷、水雷)
 Kilo 636M級	柴電攻擊潛艦 368 (2004. 05)、369 (2004. 08)、370 (2005. 05) 371 (2005. 08)、372 (2005. 10)、373 (2005. 10) 374 (2005. 12)、375 (2005. 07)	533mm魚雷發射管6具 (SS-N-27型潛射攻船飛彈或魚雷合計18枚；或水雷24枚)

 <p>Kilo 636級</p>	<p>366 (1997. 04)、367 (1998. 06) (潛航3, 070噸)</p>	<p>533mm魚雷發射管6具 (魚雷18枚或水雷24枚)</p>
 <p>Kilo 877EKM級</p>	<p>364 (1995. 02)、365 (1995. 08) (潛航3, 070噸)</p>	

資料來源：參考網易新聞，2018年4月17日，<https://zhuannan.zhihu.com/p/35768383>，檢索日期：2019年7月11日；2017-2018 Jane's Fighting Ships詹氏年鑑；《世界の艦船》，第774期(2013年3月發行)及「中國海軍特集」資料、維基百科等，由作者彙整製表。

飛彈，可提供艦隊更好之防空能量；尤其搭配具相位陣列雷達之飛彈驅逐艦加上長程防空飛彈，更可發揮等同西方國家中型神盾艦(如西班牙巴贊級Alvaro de Bazan-class F100巡防艦)或國軍基隆級艦之廣域防空戰力。

(三) 戰場存活能力提升

除前述防空能力升級外，新服役之共軍艦艇已陸續配備730/1030型30公厘近迫防禦快砲，或FL-3000N(HQ-10)近迫防禦飛彈發射器，可有效提升艦艇戰場存活率；換言之，對手需要發射更多的攻船飛彈，方能突破中共艦艇的防禦。

(四) 反艦火力增強

1. 共軍主戰艦艇多已換裝鷹擊83型(YJ-83)攻船飛彈，每艘配備8-16枚(056型為4枚)；該型飛彈射程180-200公里，在航程末段還可由次音速加速至1.5-2馬赫，增加飛彈突防機率。

2. 052C旅洋Ⅱ級驅逐艦則配有射程400公里以上之鷹擊62型(YJ-62)攻船飛彈8枚；

052D旅洋Ⅱ級驅逐艦上則是射程達540公里以上之鷹擊18型(YJ-18)飛彈(2015年服役)，可擴大制海打擊範圍(即遠海護衛)。

3. 俄製現代級驅逐艦則配備3M80E/SS-N-22型(北約稱日炙)超音速攻船飛彈；另共軍現代化核動力、柴電攻擊潛艦亦配備YJ-82或3M54E/SS-N-27型(北約稱俱樂部)潛射攻船飛彈⁷。

(五) 輕型護衛艦戰力增強

中共056型輕型護衛艦之性能與戰力，和亞洲國家多數艦艇相較毫不遜色；在面對日本海上自衛隊性能較佳之艦艇時，亦足以形成牽制的效應；加上其建造成本低廉、服役數量大增，現已成為中共近海防禦、海洋維權、海上巡弋防衛之主力之一，或當主戰艦艇轉用於執行遠海護衛或其他重大任務時之後援兵力。

參、中共海軍「近海防禦」與「遠海護衛」戰略結合之影響

中共「近海防禦」戰略目標是1987年當

註7：同註6，頁93-94。

時的海軍司令員劉華清所確立，強調防禦區域重點目標對象，以及嚇阻現代化敵目標介入區域衝突，其範圍從臺灣東部海域與北太平洋，以能夠超越第一島鏈，置重點於黃海、東海、南海等地區都是「近海防禦」戰略的軍事行動範圍⁸。

一、中共海軍戰略的轉向

(一)「近海防禦與遠海護衛戰略結合」

1. 中共在2015年出版的《中國的軍事戰略》國防白皮書中，明確表達目前面臨的安全威脅環境，包括美國再平衡戰略、日本大幅度調整軍事安全政策、海上鄰國涉及領土主權及海洋權益等問題，而共軍的使命及任務就是以強軍為目標；更指出中共必須拋棄「重陸地輕海洋」的思維，並做好「海上軍事戰鬥與軍事鬥爭準備」。將「近海防禦」轉變為「遠海護衛和戰略性威懾與反擊」的目標，做為日後海軍戰略要求，實現「近海防禦與遠海護衛戰略結合」，其目的是逐漸擴大中共海軍「近海防禦」的作戰範圍，提升戰略嚇阻與反擊、海上機動作戰、海上聯合作戰，以及綜合防禦能力⁹。

2. 此一新戰略也代表著中共海軍朝向遠海護衛行動儼然成為常態，並提高執行遠海多樣性任務的能力¹⁰。迄2019年5月，中共非但體認到過去僅專注於鄰近三海(黃海、東海、南海)的「近海防禦」戰略已然不足，且明瞭要不斷促進國家整體經濟且持久穩定

發展，就要超越三海至兩洋(太平洋及印度洋)的範圍，才能真正維護整個國家核心利益。因此「遠海護衛」戰略的藍海即海軍現代化高科技軍事發展(包含AI人工智能、HMI【Human-computer interaction】人機介面系統、GTE【Gas turbine Engine】燃氣渦輪機、AIP【Air-Independent Propulsion】絕氣推進系統、燃料電池、量子技術、武器戰鬥系統、超導【能】科技、高科技電磁技術、雷射武器研發、核子反應爐、主動式相位雷達、攻船飛彈等)是必須持續進行的。

(二)有利在南海與東海主權爭端中獲取優勢與談判籌碼

在南海與東海主權紛爭海域，中共雖以海上執法船艦執行一線維權任務，然真正讓周邊主權聲索國畏懼者，仍為其背後強大之海軍實力，因而屈從或容忍中共之強勢維權作為。如2012年4月中、菲海上對峙事件後，中共自菲律賓手上奪取南中國海民主礁(又稱黃岩島)實質控制權；又如2012年9月日本宣布釣魚台國有化後，中共常態派遣海監、漁政船艦進入日方宣稱之釣魚台「領海」。2014年4-5月間，兩度在釣魚台海域驅離日本右翼人士搭乘之漁船，及與保安廳艦艇對峙，開始在釣魚台「維權執法」；2015年5-6月間，則阻擾菲國在仁愛礁駐軍之換防、補給。現中共海上執法單位聯手日漸強大海軍，有助其在南中國海與東海主權爭端中

註8：U.S. Office of Naval Intelligence, "The PLA Navy: New capability and mission of the 21st Century," p.7。

註9：〈中國的軍事戰略〉，中共同務院，2015年5月26日，<http://www.scio.gov.cn/zfbps/Document/1435341/1435341.htm>，檢索日期：2019年7月1日。

註10：〈中國海軍啟動戰略轉型:近海與遠海防禦結合〉，中評社，2015年5月26日，<http://www.zhgp.com.crn-webapp/search/allDetail.jsp?id=103768833&sw=%E7%B4%A2%E9%A9%AC%E9%87%8C>，檢索日期：2019年7月3日。

爭取話語權的優勢，並增加日後與各聲索國家談判之有利籌碼。

此外，中共海軍近10年來非常重視海外任務執行，透過軍事行動可達到遠海的區域，這些海外任務包括海上通道(生命線)安全、打擊海盜(亞丁灣)、維和行動、人道主義救援及災難救助，都能幫助中共海軍藉遠海執行軍事行動，汲取難得經驗，並訓練新一代艦艇執行遠海機動的整體作戰能力¹¹。

綜上所述，中共近15年之所以能夠實踐海軍軍事現代化的質與量快速發展，歸功於歷任國家領導人都能深深瞭解到海上軍事力量(海權，Sea Power)其實是有助於提升國家地位(話語權)與國際上形象，亦能捍衛主權，以及可有效拒止第三方介入中共處理國家主權等相關問題；並且認為海上防衛力量應擴展到任何中國大陸利益所在海域及空間(包含北極海)，因此未來仍會持續挹注資金於海軍軍力現代化，努力朝向「近海防禦結合遠海護衛」戰略目標。

二、「近海防禦與遠海護衛戰略結合」之影響

(一) 區域國家尋求合作、美軍調整亞太部署

中共軍力快速增長，並採取強勢海上維權行動，確已讓部分亞太國家感到不安，因而尋求強化對美防務交流合作，美國亦有危機感並藉勢推動；如2008年底歐巴馬總統「亞洲再平衡」政策及2017年底川普所提「印太戰略」。而「再平衡」戰略中之軍事層面

，即包括規劃將百分之六十海軍艦艇部署在亞太地區、調整在亞太之海空軍與陸戰隊兵力部署，以及在友盟國家輪調部署海、空軍部隊等¹²，美軍並積極發展「空海整體戰(Air-Sea Battle)」概念。至於面對中共快速崛起而提出「印太戰略」來建構兩洋戰略，主要強調當前美國國安戰略就是「美國優先」政策下，既實施重要安全戰略又與經貿夥伴合作(經濟安全就是國家安全)。易言之，在此情況下，相關各方持續強化軍事活動力量與維權作為，可能導致未來區域緊張情勢逐漸升溫，或意外插曲引發零星衝突，後續演變殊值密切蒐注。

(二) 兩岸海軍質與量日趨失衡

我國海軍新一代艦艇係自1990年代初期起陸續下水服役。若以兩岸新一代水面主戰艦艇數量為比較基準，我海軍自1990年代後期起曾一度對共軍保有「質與量」的優勢。此一優勢自2008-2010年起逐步扭轉，迄今單就中共海軍2005年後新一代主戰水面艦艇數量(不含056及056A型輕型護衛艦)即為我國2.2倍，而兩岸在水下兵力之差距更是明顯落差，顯示雙方海軍在「質與量」上都已嚴重失衡。

(三) 中共海軍對我北、東部海域防務構成威脅

根據日本防衛省公布資料，中共海軍2012年間，曾7度穿越日本西南島鏈，進行遠海訓練¹³；2013年6月以前，已4度編隊赴西太平洋遠海訓練，並於2-4月間兩度靠近

註11：O' Rourke, "China Naval Modernization :Implications for U.S. Navy capabilities", p.45。

註12：張國威，〈美國實現亞太再平衡 困難重重〉，中時電子報，2014年3月11日，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20140311003311-260408>，檢索日期：2019年7月3日。

註13：竹田純一，〈習近平體制下の中國海軍〉，《世界の艦船》，第774期，2013年3月，頁72。

釣魚台海域實施巡弋¹⁴。再根據共軍先前公開消息指出，2019年共軍遠航訓練支隊，包括驅逐艦「合肥號」、護衛艦「運城號」、補給艦「洪湖號」與兩棲船塢登陸艦「長白山號」，併同已完成第30批亞丁灣護航任務編隊準備返國的護衛艦「蕪湖」及「邯鄲」號及補給艦「東平湖號」，兩批共軍艦艇編隊自呂宋海峽向東進入太平洋進行聯合操演後，遠航訓練支隊續前往目的地，而亞丁灣護航編隊則北返穿越島鏈經東海後，返回北海艦隊修整¹⁵。整體而言，中共艦艇總體遠海航行能力已大幅提升，並密集執行西太平洋、印度洋遠海訓練與釣魚台海域巡弋，這將對我國北部、東部海域構成更大的防衛作戰壓力。

(四) 我軍遂行聯合海上截擊、灘岸殲敵之難度大幅提高

中共新式艦艇防空戰力與近迫防禦能力較早年大幅提升；在艦載中/長程區域防空飛彈與自衛性短程防空飛彈、近迫防禦系統的層層掩護下，戰時我欲對海上來犯之敵遂行海上聯合截擊、灘岸殲敵攻擊，難度將大幅提高，並需耗費更多攻船飛彈，方能達到所須作戰效果，此一威脅，確實不容小覷。

(五) 我軍艦艇面臨共軍超音速攻船飛彈威脅增大

共軍主力艦艇、潛艦配備之鷹擊83J(YJ-83)、日炙(SS-N-22)、俱樂部(SS-N-27)型攻船飛彈，具(末端)超音速進襲能力，且大量裝配於艦艇上(如旅洋級各型艦、旅海級、江凱II級、旅滬級、江島級與部

分旅大級驅逐艦裝載16枚；022型飛彈快艇則裝載8枚)，其突防能力較次音速飛彈高，且可大量發射形成飽和攻擊，對我海軍艦艇造成極大威脅。

(六) 054A及056(A)型艦大量服役，對我海防影響不容輕視

054A型飛彈護衛艦(相當於成功級艦)共有30艘服役中，是目前中共海軍最成熟的主力作戰艦，在亞丁灣護航、索馬利亞反海盜、遠海訓練、重大演訓等任務中，都是中共現代海軍擔任不可或缺的重要角色。另056型江島級雖為輕型護衛艦，然其生產數量大(056及056A型目前服役約42艘)，且其作戰性能可對我方主戰艦艇形成牽制、襲擾或欺(誘)敵效應。共軍極有可能以056各型護衛艦搭配022型飛彈快艇進行協同作戰，畢竟056型艦載臺較大、C4ISR設備較齊全，並具備直升機甲板可供配備海上搜索雷達之Z-9直升機起降，可運用直升機超越海平面做為遠距離戰術搜索及目標早期預警。若共軍以056型護衛艦搭配指管022型快艇作戰，將具一定之戰術可行性，並可增加022型飛彈快艇遠程打擊之能力。

肆、我國應有之作為

針對中共海軍之軍事現代化及「近海防禦與遠海護衛戰略結合」的發展，我未來可採取之因應作為，建議如次：

一、遠距精準打擊與強化C4ISR整合(預警)能力，建立所望海域制海戰力

在聯合作戰中以飛彈為海戰主要武器之

註14：于楊，〈解析解放軍海軍的發展現況〉，《亞太防務雜誌》，第64期，2013年8月，頁23-25。

註15：程嘉文，〈飛越巴士海峽 中共軍機遠海長航〉，《聯合報》，2019年1月22日，版2。

世代中，先視先射、遠距精準打擊與飽和攻擊為贏得當前科技海戰的必備條件。目前中共海軍已對我形成主戰艦臺、飛彈數量和飛彈射程之多重優勢，另逐步建立一個海洋監視系統¹⁶，並強化各種遠距海洋監視能力(如海洋監視衛星、超地平線雷達、長程UAV、水下UUV等)。對此一威脅，考量我國防資源有限，無法與中共進行軍備數量競賽；然我仍應積極尋求強化先視、先射與遠距打擊能力，以利發揮平時嚇阻、戰時退敵功效。而未來努力方向除發展「不對稱」戰力、延伸飛彈射程、增加飛彈殺傷效能外，更重要的仍是強化聯合情監偵預警效果(C4ISR迅速整合能力)，遠距離目標尋獲、通信情傳、偵知識別、目標追蹤、武器精準導引與戰力評估等能力。

二、增加對共軍艦隊防護能力之有效突穿

應強化我國攻船飛彈突穿技術¹⁷。在有限國防資源下，若能增進反艦武器突穿能力，則可在降低飛彈發射數量與成本效益；另跨越所有領域實施兵種間相互協調，配合運用資電作戰，與聯合國軍陸、海、空、岸置等制海火力協同之各式作戰系統、精準射擊、聯戰作為(戰術戰法)與機動能力，對敵艦隊進行高效飽和攻擊，將可創造多重領域作戰和戰場全縱深之軍事優勢，並獲取戰場主動權。

三、強化我海軍艦艇防禦能力與區域友

好鄰近國家實施軍事、情報交流合作

共軍在高技術局部戰爭的戰略指導下，作戰講求「逢戰必聯、每戰必電」，不斷地結合電戰領域實施聯訓，也著重防空、反潛、電子戰、指管通資情監偵及飛彈能力。因此，我艦艇需提升相關電子戰軟殺能力；另面對共軍大量超音速攻船飛彈之威脅，也需強化艦艇自衛能力(硬殺)，藉以提升戰時存活率¹⁸，並定期與區域友盟國家交換共軍各型新式艦艇之造艦技術資料(含優缺點)、電子參數與船艦作戰部署、海上活動監偵之情報資料等，以達料敵機先、知敵勝敵之目的。

四、中共大型驅逐艦與兩棲艦艇兵力建造之後續觀察

今(2019)年4月23日中共海軍節於青島舉行海軍建軍70週年海上閱艦式及多國海軍活動，共有60餘國海軍代表團參加，另韓國、日本、俄羅斯、澳洲、印度、新加坡等13個國家的18艘艦艇參加國際艦隊檢閱。本次中共海軍055型「刃海級」萬噸驅逐艦「南昌」號及095型核動力戰略潛艦也入列實施受檢，等同宣告中共已邁向世界一流海洋強國行列，並實踐「由近岸防禦與遠海護衛結合」的戰略轉型及新建軍思維。目前中共海軍尚未建立以兩棲作戰大型艦艇為其建軍主力，而是傾全力建造航空母艦及其大型護衛艦艇，例如具備美式彈射器與攔截索的傳統起降式航空母艦，以及大型「刃海級」驅逐艦，噸位達到1萬噸以上，具有112具通用型

註16：蘭寧利，〈解放軍海軍現況與發展〉，《中華戰略學刊》，107年秋季刊，107年9月20日，頁80。

註17：目前先進國家相關作法包括：強化飛彈匿蹤設計(含匿蹤外型、材料、塗裝與感測器)；增加飛彈進襲速度(全程倍音速或巡航次音速、末端超音速)；飛彈末端航線進行不規則之三維機動。

註18：初期可先行升級所有主作戰艦艇上之方陣快砲(至Block 1B規格)；並為各艦升級、加裝適當之電戰系統。若日後國防經費充裕，且軍購來源許可，則可考慮引進其他的艦用近迫防禦飛彈系統，如美製公羊/海公羊系統(RAM/Sea RAM)或改良型海麻雀飛彈系統(ESSM)等。

垂直發射系統，可發射防空飛彈、攻船飛彈或長程巡弋飛彈，綜合打擊戰力驚人；另為了強化藍海共軍的部署能力，以擔任航空母艦的重要防衛兵力，持續增加055型驅逐艦的「質與量」，著實有其必要。

再者，若中共海軍制海作戰能力到達一定程度時；未來這些造船廠造艦產能極可能轉向開工建造具備平面甲板及泛水艙門設計的071/081型兩棲登陸/攻擊艦(或其他兩棲運輸船塢艦、戰車登陸艦、非傳統兩棲艦船)。因此，未來我方應密切注意中共新改編陸戰旅與新式兩棲艦艇兵力相結合情資，尤其在艦船上搭載氣墊登陸艇及兩棲兵力等相關輸具，輔以大型運輸機與直升機，藉以強化渡海攻擊其「多層雙超」兩棲立體作戰及登陸戰術彈性運用，將使兩棲作戰更具立體化及現代化，後續發展值得觀察。

伍、結語

思考在有限國防資源的審慎分配中、相關作戰需求及成本效益等優先順序前提下，我方應就上述建議持續發展，以因應中共海軍漸增之威脅；另亦應在既有的基礎上，強化戰場經營，建立可恃之「所望海域拒止」戰力能量¹⁹。如此艦隊可在戰時嚇阻敵艦靠近或運用臺灣周邊水域，並掩護遠海機動、海上行動或疏泊的兵力，俾在關鍵時機協同友軍整體作戰；必要時，亦可攔阻對我國有

威脅之中共軍民船舶行經我東部水域、臺灣海峽與巴士海峽，截斷中共海上生命線重要通道，做為嚇阻或因應中共封鎖之手段。

現代化軍隊需要的是大量專業且專精的軍事人才，方能在極度複雜與專業的軍事戰場上發揮最大功效。因此，若能將軍事戰略發展成完整系統與網絡，結合「聯合作戰」形成一具體目標，以可用之兵力資源整合為單一整體力量，另藉「聯合作戰」產生「質」的優勢(截長補短、避強擊弱、「不對稱戰力」倍增)以戰勝敵軍「量」的優勢。再依據今(2019)年報載內容，中共海軍自去年(2018)秋季開始實施例行性海峽巡弋任務，觀察至今已成為常態，增加艦隊不少戰備壓力²⁰，也影響戰、演訓任務正常調派，我海軍也秉持「備戰而不求戰」的態度併航監控因應，在這當中更凸顯出我國在地緣戰略的關鍵性與戰略環境之優勢。如何發展適合的應敵策略及在中、美兩大國間取得動態平衡，以獲取最大國家利益，才是我國在面對中共當前海權強力發展下的最佳因應之道。⚓

作者簡介：

高豐智上校，海軍官校87年班、國防大學海軍指揮參謀學院100年班、國防大學戰爭學院105年班，曾任昆明艦艦務官、反潛長、珠江艦艦長、武夷艦副艦長、艦指部副處長、整評司作參官，現服務於海軍146艦隊。

註19：可考慮以臺海周邊200浬為範圍，建立「所望海域拒止」戰力初始目標，建立相應之聯合情報偵與反艦打擊能量。

註20：羅添斌，〈共艦貼近臺海中線 軍方：你在哪我就在哪〉，《自由時報》，2019年2月27日，<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1270367>，檢索日期：2019年8月31日。