

# 從中共「組織戰」探討 對我國之「統戰」作為

Discussion on the CCP's Current Utilization of the United Front  
against Taiwan from Organizational Warfare

海軍上校 陳德育

提 要：

- 一、「統一戰線」(即「統戰」)是中共在「國共內戰」期間戰勝對手的三大法寶之一。此項法寶也是中共建政以來，做為鞏固權力、維繫政權及政權永續發展的重要手段與工具。中共透過黨的建設成立「統一戰線」組織，該組織以爭取群眾為主，是群眾路線的工具；因為「烏合之眾」是不可靠、暫時的，但透過組織化、精神統一的行為體現，群眾就能形成力量。
- 二、習近平為實現「中華民族的偉大復興」，將統一戰線工作設定為必須要服務於此一目標；而當前統一戰線工作的意圖與作為，正隨著「中國崛起」之勢頭，透過非官方組織積極地向世界推展，並引起西方國家高度的警戒。
- 三、中共已將涉臺相關工作置於其「統一戰線」和「民族復興」的架構中。因此，本文從「組織戰」的面向，瞭解中共現階段在習近平新時代民族復興的框架下，如何運用「統戰」及組織，強化影響力；另針對未來對我國統戰工作的發展，分析可能之影響，提供相關因應建議；俾能「以敵為師」，並做為強化國軍政治作戰工作之參考。

關鍵詞：組織戰、統一戰線、對臺工作、中共「十九大」

Abstract

- 1.The motley crowd is unreliable and temporary, but the masses can be formed the strength through organization and spiritual cohesion. The “United Front” is one of the three magic weapons of the Communist Party of China. During Xi Jinping’s era, in order to realize the “Great Rejuvenation of the Chinese Nation”, the United Front Work was set to serve this goal necessarily.
- 2.With the rise of PRC, the intent and role of the current United Front

Work has been actively developed in the world through nongovernment organizations, so it gradually attracted the attentions of the Western countries. After the 19th National Congress of the CPC, Taiwan-related issue was stated more apparently in the framework of the “United Front” and “National Rejuvenation”.

3. Given that your enemy is your best teacher; therefore, this research was discussed from the aspect of the organizational warfare to understand the CCP how to use its so-called magic weapon, the united front, at the current stage of under the framework of Xi Jinping’s Era National Rejuvenation to strengthen its influence with its organizations, and to develop the United Front work in Taiwan from now on. According to these analyzed impacts, we provided the suggestions for coping with the enemy’s operations of the political warfare.

**Keywords: Organizational Warfare, United Front, Taiwan Affairs, 19th National Congress of the CPC**

## 壹、前言

西方兵學家克勞塞維茲(Carl Philipp Gottfried von Clausewitz)有句名言：「戰爭是政治另一種手段的延續」(War is nothing but a continuation of politics with the admixture of other means.)；前美國國務院政策幕僚主管喬治·肯楠(George Kennan)指出，政治作戰是由政府指揮、運用一切非戰爭手段來達成國家目標。這種作戰手段包括公開及秘密的行動，範圍從公開的政治結盟、經濟措施、宣傳，到秘密支援國外「友好團體」及擾敵的心理戰；甚至鼓動資助敵對國家內部的地下反抗行動。<sup>1</sup>簡言之，肯氏所強調的平、戰時合理運用諸般手段，達到國家政治目的的方式，其內涵概念與「政治作戰」定義相通。但面

對中共威脅的認知不能只侷限於軍隊編裝、科技武器裝備等有形的武力方面，因為中共擅於以無形的政治手段混淆與拉攏群眾，其黨的建設要把整個軍隊、社會與國家編織成綿密交錯的組織網，以利其統合運用。

1939年10月，毛澤東提出「統一戰線、武裝鬥爭、黨的建設，是中共革命戰勝敵人的三大法寶。」而此三項工作更是自1949年建政以來，做為鞏固權力、維繫政權，及政權永續發展的重要手段與工具。中共一方面透過黨的建設成立「統一戰線」組織，以爭取群眾，然烏合之眾是不可靠、暫時的，唯有透過組織化、精神統一的行為體現，群眾就能形成力量。習近平自接掌政權後，開始利用「統一戰線」鞏固勢力，並於2015年5月印發關於統一戰線工作的首部黨內法規，<sup>2</sup>同年7月，「中央政治局」會議宣布設立「

註1：Robinson, Linda, Todd C. Helmus, Raphael S. Cohen, Alireza Nader, Andrew Radin, Madeline Magnuson, and Katya Migacheva, *Modern Political Warfare: Current Practices and Possible Responses*. Santa Monica, CA: RAND Corporation, 2018. pp.1-3. [https://www.rand.org/pubs/research\\_reports/RR1772.html](https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR1772.html)，檢索日期：2022年1月22日。

註2：《中共統一戰線工作條例(試行)》是中共統一戰線工作的首部黨內法規。〈中共統一戰線工作條例(試行)〉，人民網，2015年9月23日，<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0923/c64107-27622040.html>，檢索日期：2022年1月23日。

中央統戰工作領導小組」，主導貫徹落實中央重大決策部署和關於統一戰線的重大方針，並提升組織位階，現階段以實現「中華民族的偉大復興」為理想，同時將統一戰線設定為必須要服務於此一目標。「政治是不流血的戰爭，戰爭是流血的政治」。<sup>3</sup>當前我國最大的安全挑戰來自中共的軍事威脅，現階段要達成防衛國家安全的首要戰略目標，建立「防衛固守、重層嚇阻」的可恃戰力，必須要知敵、識敵，才能破敵、勝敵。

本文從中共組織戰的面向切入，瞭解在習近平新時代民族復興的框架下，中共如何運用所謂的「統一戰線」工作，加強對國外的影響，以及對臺統戰工作的發展，分析其影響，並提供相關建議，期能有助我軍未來建軍備戰之思想整備，俾達防範中共統戰企圖，確維國家安全之目的。

## 貳、中共組織戰的運用方式

組織戰本身是一種「布局」作為，實施上須具備廣大的社會群眾做基礎，基於共同的利益而結合。美國「蘭德公司」(RAND Corporation)曾於2018年發表一份《當代政治作戰：當前做法和可能的應對措施》(Modern Political Warfare: Current Practices and Possible Responses)的報告，發現政治作戰的執行必須大幅依賴代理

力量(非正式組織)<sup>4</sup>，以美、俄「冷戰」時期為例，當時就成立了許多不同類型的組織相互對抗。基於「組織戰就是群眾的攻防戰」，<sup>5</sup>因此中共從建黨以來，透過綿密的組織建構，以統一戰線做為運用群眾的工具，採取「又聯合、又鬥爭」的手法對付其敵人，達到統戰的目的—即「分化對手陣營、孤立對手、壯大自己」。組織活動模式包含有政治、經濟、軍事、心理、文化等層面，整體運用方式分述如下：<sup>6</sup>

### 一、建立外圍組織

中共統戰活動首重組織，而建立外圍組織旨在擴大手段面向，這是群眾領導的重要方法，也是以群眾力量從事組織戰的主要手段，並以「合法、公開」方式、以服務代替領導，藉以擴大影響，進而爭取向心；化被動為主動，運用有效的管理手段，將人、事、時、地、物，做有計畫與有步驟的協調配合。過去每當中共遭遇所謂「革命低潮」時，就利用其外圍組織，「乘上承下」相互支援、左右連繫，達到組織情感培養與凝聚團結，並成為有戰鬥功能的組織，進而發揮效能、支援中央作戰；也爭取如中立人士、左派分子或其同路人出來代理它的活動，表達同情、為其發聲、為其吶喊。

### 二、發展敵後組織

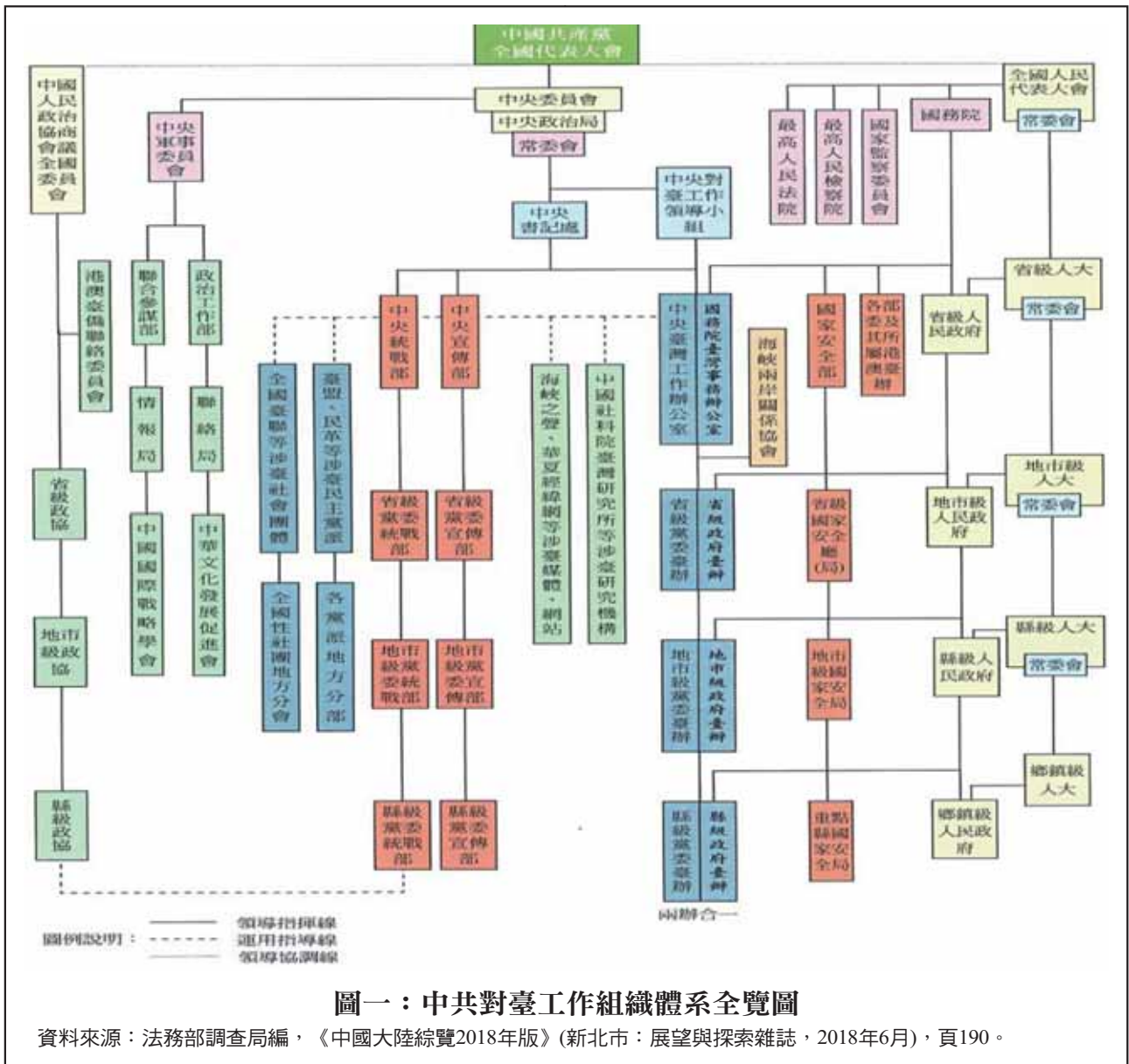
列寧曾言：「最堅強的堡壘，必須從內

註3：〈毛澤東軍事思想〉，中國人民解放軍國防大學國際防務學院，2021年3月26日，[https://www.cdsndu-org.translate.google/index.php/zgjswha/567.html?\\_x\\_tr\\_sch=http&\\_x\\_tr\\_sl=zh-CN&\\_x\\_tr\\_tl=zh-TW&\\_x\\_tr\\_hl=zh-TW&\\_x\\_tr\\_pto=sc](https://www.cdsndu-org.translate.google/index.php/zgjswha/567.html?_x_tr_sch=http&_x_tr_sl=zh-CN&_x_tr_tl=zh-TW&_x_tr_hl=zh-TW&_x_tr_pto=sc)，檢索日期：2022年1月27日。

註4：所謂代理力量：民兵組織、武裝團體、友好的政黨、非政府組織、企業公司及忠誠的民族團體。

註5：〈黨的組織建立與運用〉，《總統蔣公思想言論總集》，第25卷，財團法人中正文教基金會，1954年，[http://www.ccf.org.tw/ccf001/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1886:0013-22&catid=176&Itemid=256&limitstart=6](http://www.ccf.org.tw/ccf001/index.php?option=com_content&view=article&id=1886:0013-22&catid=176&Itemid=256&limitstart=6)，檢索日期：2022年1月28日。

註6：國防大學編，《組織戰的原理與運用》(桃園：國防大學，2008年12月)，頁71。



部攻破。」毛澤東亦曾說：「不打沒有把握的仗，不打沒有內應的仗。」<sup>7</sup>因此，敵後組織工作是敵後的基本顛覆工作，是一種以少勝多、以寡擊眾、以弱敵強的革命戰。中共在敵後建立地下組織的目的係摧毀對手控制力，使當地民眾「為其所有、為其所用」

；平時蒐整情資，作戰時賦予偵察、分化、擾亂、破壞、游擊等任務。現階段中共不斷運用各種非法或秘密組織，以政治力、經濟力來影響我國民心，以爭取群眾優勢開創機勢，其目的即在欲收「裡應外合，未戰先勝」之效。

註7：楊鴻光，〈觀點投書：最堅強的堡壘，必須從內部攻破〉，風傳媒，2019年8月23日，<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0923/c64107-27622040.html>，檢索日期：2022年1月30日。

### 三、運用群眾力量

中共對臺工作組織依部門屬性，包含黨務(中央委員會)、政務(國務院)、軍事(中央軍委會)、「人大」(全國人民代表大會)、「政協」(政治協商全國委員會)、黨派(臺盟、民革等)與群眾團體(全國臺聯等社團)、學術(中國社科院臺灣研究所等涉臺研究機構)及宣傳媒體(海峽之聲等)等八大系統(如圖一)。<sup>8</sup>為妥善運用群眾力量，中共會針對三種群眾對象積極拉攏，包含游離或次要的敵人、採「中立主義」或具有中立傾向的人、及階段目標與我相同或接近的人；轉變游離或次要敵人成為中立者，或化中立者為朋友，並引導朋友進入「統一戰線」組織實行統戰。另組織戰要與社會群眾的利益相結合，才能得到社會廣大群眾的忠誠參與，而與社會群眾的需求一致，才能得到多數的支持，對敵從事長期的戰鬥。

中共對臺除了武力上的恫嚇威懾，更多在「超軍事手段」<sup>9</sup>的應用，而統一戰線是中共拉攏中立、分化敵對勢力常用之法寶。既然中共定調兩岸關係的未來是「寄希望於臺灣人民」，對臺統戰工作將透過組織系統與軟性作為，著力於爭取國人民心，達到其「不戰而統臺」的謀略。

### 參、建構「中國夢」的統戰工作重點與任務

目前中共「統一戰線」工作已提高到國家治理的視野，建立黨委統一領導、統一戰線工作部(以下簡稱「統戰部」)牽頭協調、有關方面各負其責的大統戰工作格局，<sup>10</sup>隨著中共從「改革開放」到崛起成為世界第二大經濟體，整體綜合國力迅速提升，統一戰線成為中共擴大對外交往的重要管道。而習氏為實現「中國夢」，因此對統戰工作的重點與主要任務做出指導，並調整統戰部組織與功能，相關內容逐項說明如下：

#### 一、統戰工作的重點

##### (一) 明確建立統戰工作的指導方針

在習近平「依法治國」的理念下，對統戰工作的指導方針，可從《中國共產黨統一戰線工作條例》(以下簡稱《統戰條例》)內容看到關於「統一戰線」的指導思想和重要原則。「統一戰線」的內涵被界定為「奪取革命、建設、改革事業勝利與增強黨的階級基礎、擴大黨的群眾基礎、鞏固黨的執政地位暨實現中華民族偉大復興『中國夢』的重要法寶。<sup>11</sup>」因此，必須重新釐訂統戰工作對象，明確港、澳、臺、海外等各領域統戰工作之基本要求、方針政策、主要任務、體制機制和方式，以及工作機構之組織設置、人員配備、主要職責及與其他機關關係等。

##### (二) 堅持中國特色社會主義的統一戰線

2017年10月，習近平在北京召開的「共產黨第十九次全國代表大會」(通稱「十九

註8：同註6，頁67。

註9：中共的「超軍事手段」是運用軍事以及非軍事的經濟、科技乃至文化與文明價值協同布局，以非軍事手段為先導，軍事手段為後手，塑造有利於己的形式，謀求中國戰略至高的「不戰而勝」的至高理想。湯名輝，〈用綠能做為臺灣回應中國的「超軍事手段」〉，上報，2018年5月7日，[https://www.upmedia.mg/news\\_info.php?SerialNo=40170](https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=40170)，檢索日期：2022年2月6日。

註10：孫信，〈習近平新時代統一戰線思想探析〉，《中央社會主義學院學報》(北京)，第6期，2017年12月，頁93。

註11：同註2。

大)》報告中，<sup>12</sup>除高度讚揚統戰部執行「軟實力」和「影響力」的工作表現，並提出「找到最大公約數，畫出最大同心圓」為新時代統一戰線理論的重要內涵與統戰工作的重要指導，亦做為繼承延續政治與社會協商相結合的思想。<sup>13</sup>換言之，習近平對新時代統戰工作的指導方針，仍是堅持「中國特色社會主義統一戰線」，統戰主題依舊圍繞在「大團結」、「大聯合」，要求黨內人士想方設法地聯合國內其他黨派、民族、宗教、新社會階層人士及僑胞等非共產黨人士，不遺漏任何階層組織，根本任務是爭取人心、匯聚力量，以發揮《孫子兵法》所謂「不戰而屈人之兵」的上善謀略。

## 二、統戰工作的主要任務

### (一) 學習宣傳貫徹《統戰條例》

2021年1月，在北京召開的全國「統戰部長會議」中，中央統戰部部長強調「要以學習宣傳貫徹習近平總書記關於加強和改進統一戰線工作的重要思想為主線，以學習宣傳貫徹《統戰條例》為重點，以進一步發揮新時代統一戰線法寶作用為目標。」<sup>14</sup>統戰的性質由當時社會的主要矛盾，以及黨和國家的中心任務等決定之，並具體反映在統戰

內部構成、範圍、對象、名稱等的變化；不同時期，由於社會性質和主要矛盾不同，共產黨領導的統一戰線性質也不一樣，且其內部成員、工作對象和範圍亦隨之有所改變。<sup>15</sup>

### (二) 強化「三個服務」為統戰的主要任務

中共中央賦予統戰工作部門的基本職能為「瞭解情況、掌握政策、調整關係、安排人事」，<sup>16</sup>「促進政黨等各階層級關係和諧，並做到為實現中華民族偉大復興的中國夢服務、為維護國家主權安全發展利益服務，及為實現祖國完全統一服務。」<sup>17</sup>此「三個服務」內容即為習執政時期「統戰」工作的主要任務。此一新時代統一戰線的作用，正凸顯以具中國特色社會主義建構制度、發展民主、整合社會關係；<sup>18</sup>並藉由統戰工作，一方面促進國際社會開放合作、互利共贏之共識，一方面阻止西方文明與競爭國家對其國內進行分化滲透與影響。

## 三、統戰部組織擴增與功能提升

### (一) 賦予統戰工作戰略意涵

1. 自2015年起中共將統戰工作推向法制化後，從以往的「各自表述、各行其事、各遂其志、各獲其果」的階段，提升至「有法、有據、有理、有責」，且必須依循的階段

註12：「十九大」於2017年10月18日召開，選出第十九屆中央委員會和中央紀律檢查委員會，及通過《中國共產黨章程(修正案)》決議，把「習近平新時代中國特色社會主義思想」寫入黨章。

註13：〈習近平：決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利—在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告〉，新華網，2017年10月18日，[http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/27/c\\_1121867529.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/27/c_1121867529.htm)，檢索日期：2022年2月7日。

註14：〈全國統戰部長會議在京召開 汪洋出席並講話〉，新華網，2021年1月19日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-01/19/c\\_1127000297.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-01/19/c_1127000297.htm)，檢索日期：2022年2月7日。

註15：中共中央統戰部等編，《中國統一戰線教程》(北京：中國人民大學出版社，2013年)，頁12。

註16：同註15，頁363。

註17：同註2。

註18：林華山，〈新時代統一戰線的戰略定位與發展圖景—從“愛國統一戰線”到“中華民族偉大復興統一戰線”〉，《統一戰線學研究》(重慶)，2018年第1期，頁19-26。

。對中共而言，無論對內或對外，統戰都具有戰略性意涵，強調其地位的重要性，以及實踐的必要性質，並藉以鞏固「黨」統治的合法性權威。<sup>19</sup>

2. 統戰工作會議由「全國」改為「中央統戰工作會議」、頒布黨內首部統戰法規、「雙副國級」<sup>20</sup>坐鎮中央統戰部、地方統戰部長入常、發布〈關於統一戰線服務『一帶一路』戰略的意見〉等一連串作為，即在凸顯對統戰工作的重視與要求。<sup>21</sup>至於在制度設計方面，《統戰條例》清楚寫到「省級的統戰部係由同級的黨委常委擔任，而市及縣兩級主管統戰部門者，則由同級黨委常委擔任或兼任」，意使職務、事權更加統一，指揮調度更加彈性靈活，且能掌握運用之籌碼與資源勢將更為充分。因執行單位已劃分至縣級，過去欠缺依循者，因有了正式的規範，將更容易以「利誘」吸引目標對象，使其統戰工作更具優勢，更易於布局與推動。<sup>22</sup>

## (二) 組織功能擴增

1. 2016年中共中央統戰部所成立的「新社會階層人士工作局」，已將私營企業和外資企業的管理技術人員、中介組織和社會組織從業人員、自由職業人員和新媒體從業人

員等納入，就是基於認知到這四類人士具「流動性大、分散性強、思想活躍、觀點多樣」特性；<sup>23</sup>至於在少數民族地區方面，除早期設有「西藏工作局」外，2017年再成立「新疆工作局」，凸顯出中共希望更直接地控制這些邊疆地方的政府與人民，日後可繼續在這些地區發展出更龐大的安全機構，以加強監管。

2. 中共中央不僅強化對統戰工作的重視，還包括對組織及功能的提升。2018年3月頒布《深化黨和國家機構改革方案》，正式將國務院「僑務辦公室」、「國家宗教事務局」及「國家民族事務委員會」均整併由中央統戰部指揮，以擴大統一領導。<sup>24</sup>澳洲「戰略政策研究所」(Australian Strategic Policy Institute, ASPI)研究員亞歷克斯(Alex Joske)於美國智庫「詹姆斯敦基金會」(Jamestown Foundation)撰文表示，中共中央統戰部在中央機構改革完成後，將統管全中國大陸有關僑務、宗教及少數民族等工作，目前可得知中共中央統戰部由9個工作局改組為12個工作局，其目的即是強化黨對統戰工作的高度管理(組織架構，如圖二)。<sup>25</sup>

3. 統戰部在對臺工作方面，主要在「港

註19：劉振興，〈正視中共《統一戰線條例(試行)》公布的問題〉，《展望與探索》(臺北市)，第13卷，第11期，2015年11月，頁40-41。

註20：國家級副職，通稱「副國級」，是中共公務員體系中第二高級別的領導幹部，與國家級正職(正國級)合稱為黨和國家領導人。由於中央對統一戰線工作的重視程度不斷提高，中共中央決定中央統一戰線工作領導小組設組長、副組長，由中共中央政治局常委、全國政協主席擔任組長；中共中央書記處書記、中央統戰部部長擔任副組長，此即「雙副國級」的配置。

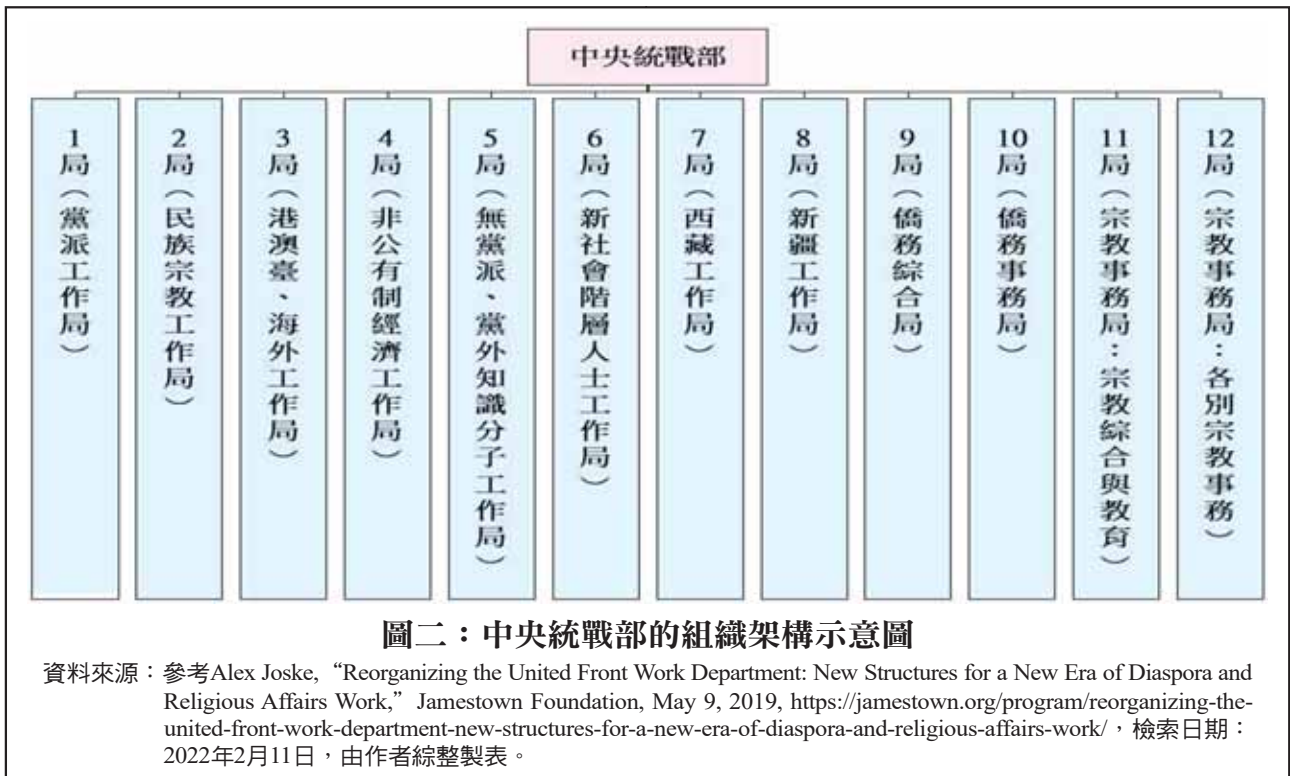
註21：〈中共統戰會議65年首升格 釋放強烈信號〉，多維新聞網，2015年5月20日，<http://news.dwnews.com/china/big5/news/2015-05-20/59654995.html>，檢索日期：2022年2月8日。

註22：同註19，頁39。

註23：〈新媒體業者等四類「新的社會階層人士」被中國官方納入「統戰」對象〉，端媒體，2016年7月4日，<https://theinitium.com/article/20160705-dailynews-china-united-front/>，檢索日期：2022年2月11日。

註24：王信賢、寇健文，《中國大陸概論》(臺北市：五南圖書，2020年9月)，頁233。

註25：Alex Joske, "Reorganizing the United Front Work Department: New Structures for a New Era of Diaspora and Religious Affairs Work," Jamestown Foundation, May 9, 2019, <https://jamestown.org/program/reorganizing-the-united-front-work-department-new-structures-for-a-new-era-of-diaspora-and-religious-affairs-work/>，檢索日期：2022年2月11日。



澳臺、海外工作局」、「非公有制經濟工作局」、「無黨派、黨外知識分子工作局」、「僑務綜合局與事務局」等方面。渠等單位負責聯繫臺商、臺胞、臺屬、「中華海外聯誼會」的工作及海外工商社團和代表人士，包含各民主黨派中央、全國工商聯和統戰系統有關團體，對臺和海外統戰工作的指導、聯繫協調。<sup>26</sup>另外，屬統戰系統有關的團體—「中國和平統一促進會」，其在中共統戰組織中的角色，更是國人應持續關注與掌握的焦點。

### (三) 手段多元

1. 2015年5月18日，習近平在《中央統

戰工作會議》上的講話中提出，「統戰在本質上是做人的工作，是為了壯大共同奮鬥的力量。」<sup>27</sup>以視野更高、格局更大、根基更深、範圍更寬、觸角更廣、方法更多，做為新時代「統一戰線」的主要特徵；以「求同存異」、民主協商、聯誼交友、教育引導、照顧利益等做為統戰常用的基本工作方法；建立政治同盟，發展具中國特色的政黨、民族、宗教、階層、海外同胞關係、黨外代表人士等，並加強人民政治協商工作。<sup>28</sup>2017年英國《金融時報》(Financial Times)就調查中共統戰部在某些國家的運作後，明白披露統戰的教材作法，確有高層下令，再由

註26：〈中共中央印發《中國共產黨統一戰線工作條例》〉，中共中央人民政府，2021年1月5日，<http://www.zyztzb.gov.cn/tzb2010/jgsz/201012/690112.shtml>，檢索日期：2022年2月12日。

註27：〈習近平談統戰工作：本質要求是大團結大聯合〉，中國共產黨新聞網，2017年11月22日，<http://cpc.people.com.cn/xuexi/BIG5/n1/2017/1122/c385476-29660701.html>，檢索日期：2022年2月12日。

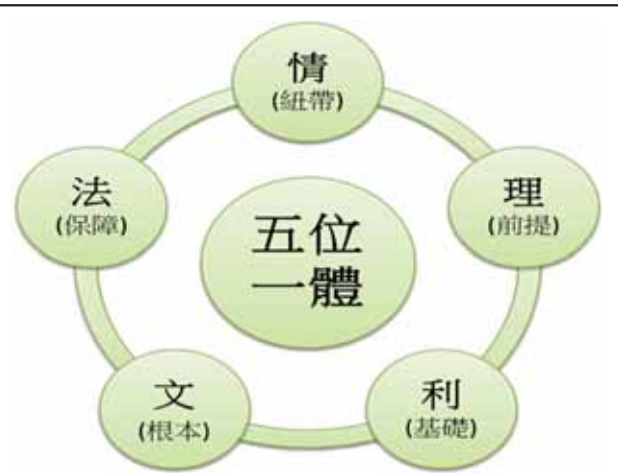
註28：同註15，頁355-362。



統戰部對特定團體和個人實施拉攏、合作或攻擊行動。其廣泛目標是贏得國際對中共政治議程的支持，積累海外影響力，蒐集重要資訊，例如打感情牌的方式，強調華僑跟祖國「血肉相連」；如係涉及意識形態，則強調共同參與「中國人民的偉大復興」，但最主要還是以物質獎勵的方式為主，如提供資金給經過挑選、被視為對中共有價值的海外僑社和個人。<sup>29</sup>

2. 為因應資訊時代發展趨勢，網路統一戰線將擺脫把網路做為統戰工作手段，或宣傳方式的作法和型態；進一步依照統戰成員虛擬生活方式，形成虛擬社會的統一戰線。<sup>30</sup>透過網路強大的滲透力與影響力，推動統戰工作，把新媒體從業人員和網路意見領袖等新興網路社會群體納入，擴大統戰覆蓋面。由於「統一戰線」是特殊的群眾工作，新興網路社群受關注是因為他們具有知識層次高、流動性強、思維活躍和影響層面廣等特點，往往能左右「互聯網」的議題，進而影響現實社會的輿論。<sup>31</sup>因此，網站的「虛擬社群」現在已成為中共在執行統戰工作上運用的另一重點手段。

3. 值得注意的是，中共為達到繼續統治的「兩個一百年」奮鬥目標，<sup>32</sup>在既有統戰工作常用的基本方法下，以「說理、溝通、



圖三：中共統一戰線工作的精進方法

資料來源：楊衛敏，〈“兩個一百年”視闡下統一戰線發展戰略前瞻〉，《統一戰線學研究》(重慶)，2018年，第1期，頁13。

協商」為前提、以鞏固「共同利益」為基礎、以中國式社會主義核心價值為「文化」根本、以「依法治理」為保障，醞釀研擬《維護國家統一法》制定底線，並以「情感」為紐帶，發展創新聯誼交友方式，拉攏黨外代表人士為培育對象，<sup>33</sup>賡續朝「理、利、文、法、情」五位一體方面精進、融合(如圖三)。是以中共統戰為確保各範圍、各層面能夠被一網打盡，工作手段必須隨之「多元創新、軟硬兼施」，以達到實效。

## 肆、中共對臺統戰工作的發展與作為

註29：James Kyngé, Lucy Hornby and Jamil Anderlini, "Inside China's secret 'magic weapon' for worldwide influence," October 26, 2017, <https://www.ft.com/content/fb2b3934-b004-11e7-beba-5521c713abf4>, 檢索日期：2022年2月12日。

註30：林華山，〈新時代統一戰線的戰略定位與發展圖景—從“愛國統一戰線”到“中華民族偉大復興統一戰線”〉，《統一戰線學研究》(重慶)，2018年第1期，頁19-26。

註31：王曉芸，〈資訊網路環境下提高網路統戰工作效果的探討〉，《中央社會主義學院學報》，(北京：2017年2月)，頁30-35。

註32：所謂中國夢的核心目標是「兩個一百年」的目標，為中國共產黨成立一百年時全面建成小康社會(2021年)，在中共成立一百年時(2049年)，把中國建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家。

註33：楊衛敏，〈“兩個一百年”視闡下統一戰線發展戰略前瞻〉，《統一戰線學研究》(重慶)，2018年第1期，頁14-17。

中共統戰工作一直涵蓋國內、外的行動，透過長期經營組織發揮其影響力，以遂行政治目的。為實現主權統一目標，所採取的統戰手段也日趨積極主動，分析未來對臺統戰工作的發展趨勢，可區分以下兩部分，說明如後：

### 一、對外爭取支持，增加影響力

#### (一) 政治面

統戰部積極發展海外統戰與僑務工作，並幫助海外華人發展政商關係，除了帶來投資和調研的好處，也幫助塑造中國大陸的外交觀點。<sup>34</sup>中共利用許多方式蒐集外國的情報，而相較於其他情報組織，統戰部是可以對外公開與他國正面交往的單位，如「和平統一促進會」（以下簡稱「統促會」）或「中華海外聯誼會」（現任統戰部長就身兼聯誼會主席）。<sup>35</sup>尤其近年來，澳洲和紐西蘭都因圍繞在親北京遊說團體企圖影響政府政策而出現爭議，「統促會」亦透過民間組織以商人身分贊助金錢遊說國會，培養政治家並形塑輿論；<sup>36</sup>此外，該會除在澳洲引起非常大的關注外，該組織的地方分會遍布全球，如

菲律賓和納米比亞等國家都有其分支，儼然已成為代表（或聲稱）華人社區在國外團體的第一線，<sup>37</sup>為中共組織和動員海外僑胞支持對臺政策的主要機構之一，亦凸顯其政治影響力不容小覷。

#### (二) 輿論面

近幾年，中共希望在上能夠呈現出「中國和平崛起」的正面形象，從而引起世人的關注，其操作輿論影響力的活動也越益隱蔽細膩。2018年美國智庫「威爾遜學者中心」（Wilson Center）舉辦一場探討「中共統戰部影響他國」的研討會，就邀請中國大陸非官方組織「全球化智庫」創辦人王輝耀出席，後因美政府詳查王員的身分背景係在中共統戰部任職，因此未讓王員出席影響輿論。<sup>38</sup>該中心「季辛吉中美關係研究所」（Kissinger Institute on China and the United States）主任戴博（Robert Daly）則提到，中共統戰部在西方的多項隱蔽行動，如中共不斷收購在海外有影響力的智庫、媒體，或採取間接方式影響當地對中共的報導，此係操控輿論的危險行為。<sup>39</sup>尤其對涉及

註34：〈中共統戰鎖定海外臺灣人 還要教華僑展現「大國僑民形象」〉，《自由時報》，2021年1月5日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3402290>，檢索日期：2022年2月18日。

註35：Marcel Angliviel de la Beaumelle, "The United Front Work Department: "Magic Weapon" at Home and Abroad," China Brief, Vol.17, Issue9, July 7, 2017, p.21, <https://jamestown.org/program/united-front-work-department-magic-weapon-home-abroad/>，檢索日期：2022年2月18日。

註36：US-China Economic and Security Review Commission, China's Overseas United Front Work- Background and Implications for the United States(Washington, DC: US-China Economic and Security Review Commission, August 24, 2018), pp.16-17，檢索日期：2022年2月18日。

註37：John Dotson, "The United Front Work Department in Action Abroad: A Profile of The Council for the Promotion of the Peaceful Reunification of China," China Brief, Vol.18, Issue2, Feb 13, 2018, <https://jamestown.org/program/united-front-work-department-action-abroad-profile-council-promotion-peaceful-reunification-china/>，檢索日期：2022年2月18日。

註38：Bethany Allen-Ebrahimian, "Rubio Questions D.C. Panel on China Influence," FP, May 7, 2018, <https://foreignpolicy.com/2018/05/07/rubio-questions-d-c-panel-on-china-influence-united-front-beijing-communist-party/>，檢索日期：2022年2月19日。

註39：同註38。

臺灣主權議題時，更常主導媒體發布不利我國的訊息，顯見中共積極善用輿論力量，以發揮統戰影響力。

### (三)文化面

世界各地的「孔子學院」是中共文化統戰代表的宣傳組織。據美國華府調查顯示，該學院表面上是運用提供資金與當地學校連結在一起的文化交流機構，實際上假借教學「中華文化」對國外校園進行意識形態滲透；除干擾學術自由，並伺機對美國學生灌輸臺灣、新疆、西藏、香港等問題的政治立場，<sup>40</sup>同步為中共形象進行政策宣傳。歐洲方面，德國智庫「全球公共政策研究院」(Global Public Policy Institute)主任貝內爾(Thorsten Benner)和墨卡托中國研究中心(MERICS)研究員韋登菲爾德(Jan Weidenfeld)在美國《政治家》(Politico)期刊撰文呼籲，由於中共倡議「一帶一路」建設，並積極與東歐等國家建立戰略合作夥伴關係；因此，歐洲要對中共的紅色滲透更加警惕，並認為其海外擴張意在加深歐盟國家之間的分歧。<sup>41</sup>

長期以來，中共不斷透過政治、經濟利

益、金錢、美色等方式，收買自由世界的政客、媒體、記者，以及各種事業的商人，並從政治、經濟、文化等層面，逐漸軟化自由世界的意志。<sup>42</sup>從以上種種國外學者的觀察，中共統戰部之下的這些民間團體長期以來一直為中共所運用，成為名義上支持中共政策活動的獨立管道。他們在塑造中共的外交政策論述上，扮演日益重要的角色，像配合演出的「統促會」及其他外圍組織，就成為宣傳主題的管道，以遂行統戰的政治目的，並不斷塑造中共追求和平的意象。換言之，「統戰部」一直利用某些海外僑務組織，藏身其後進行操控，同時在公共場合呈現友好的一面，讓一些西方政治人士願意與他們交流，允許自己接收中共的官方宣傳。

## 二、對臺加強反獨力道，深化促統作為

### (一)強化對臺商聯繫為定位

2021年1月17日，在北京舉行的「對臺工作會議」上，中央政治局常委、「全國政協」主席<sup>43</sup>汪洋就指示各部門須加強對臺商(企)、臺胞的統戰工作，並稱「決不允許任何人、任何勢力、以任何方式，把臺灣從祖國懷抱分裂出去」。<sup>44</sup>同年3月10日，習近平

註40：〈孔子學院為何成為眾矢之的？〉，Rfi，2021年6月10日，<https://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20211006-%E5%AD%94%E5%AD%90%E5%AD%B8%E9%99%A2%E7%82%BA%E4%BD%95%E6%88%90%E7%82%BA%E7%9C%BE%E7%9F%A2%E4%B9%8B%E7%9A%84>，檢索日期：2022年2月20日。

註41：Thorsten Benner and Jan Weidenfeld, "Europe, don't let China divide and conquer," Politico, Mar 19, 2018, [https://www-politico-eu.translate.google.com/translate?x\\_tr\\_sl=en&x\\_tr\\_tl=zh-TW&x\\_tr\\_hl=zh-TW&x\\_tr\\_pto=op,sc](https://www-politico-eu.translate.google.com/translate?x_tr_sl=en&x_tr_tl=zh-TW&x_tr_hl=zh-TW&x_tr_pto=op,sc)，檢索日期：2022年2月20日。

註42：黃秋龍，〈中國大陸銳實力對歐亞治理的衝擊〉，《展望與探索》(臺北市)，第16卷，第7期，2018年7月，頁135。

註43：「政協」是一個號稱具有「黨派性的統戰組織」，也是中共對內和對外最大規模的統戰機構；除「全國政協」外，並有不同層級的地方性「政協」組織。各級「政協」配合對臺工作部門，協助接待臺胞、吸引臺資、進行對臺各項交流活動等，在中共對臺統戰方面具舉足輕重的角色。趙春山等，《兩岸關係與政府大陸政策》(臺北市：三民書局，2019年9月)，頁42。

註44：〈中共召開對臺工作會議 汪洋：加強對臺商臺企統戰〉，《自由時報》，2021年1月18日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3414856>，檢索日期：2022年2月25日。

在「全國政協十三屆第四次會議」決議更強調，「要全面加強與港澳臺胞及海外僑胞的聯繫…，高度警惕和堅決遏制『臺獨』分裂活動。」<sup>45</sup>因此，中共甚至針對我國企業「遠東集團」，疑似於選舉期間參與提供政黨政治獻金，並以「營運違法」為由，重罰人民幣4.74億元（約新臺幣20.6億元）；就連國務院臺灣事務辦公室（以下簡稱「國臺辦」）都意有所指表示：「歡迎支持廣大臺胞臺企來大陸發展，但絕不允許支持『臺獨』、破壞兩岸關係的人在大陸賺錢，幹『吃飯砸鍋』的事。」<sup>46</sup>顯見，中共現階段對臺政策「寬猛相濟」，除未來中、長程的統一願景一爭取臺灣民眾的「獲得感」為根本重點外，<sup>47</sup>也不忘提醒在陸臺商必須輸誠，支持「促統」立場。

## （二）轉守為攻，主動出擊

在習近平的主導下，中共除持續「以經促統、以民逼官」的策略，自2015年起，更單方面採取臺胞證免簽的作法，<sup>48</sup>而國臺辦、國家發展和改革委員會也於2018年2月發布《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》，至2021年間相繼發布惠臺「31條措

施」、「26條措施」、「11條措施」及「農林22條措施」，<sup>49</sup>意在進一步擴大深化兩岸經濟文化交流合作及互惠互惠，但實則籠絡意味濃厚。因此我國學者就評析表示，中共在今後對臺工作上，將更加強調透過「以我為主」的「單邊作為」，並將對臺工作賦予服從自身戰略發展的歷史使命，同時也加大「反獨」與「促統」的力度；在「軟」的一手，則大力倡導「持續深化兩岸經濟社會融合發展，逐步為在中國之我國同胞提供學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇」。<sup>50</sup>前國防部副部長林中斌即表示，中共對臺策略目前是「硬手防獨、軟手促統」，未來會看到促統力度更大、範圍更廣、方式更多，從「反獨」的守勢，轉為「促統」的攻勢。<sup>51</sup>

## （三）動員組織，輿論攻心

1. 在相繼發布的「惠臺」政策後，中共涉臺外圍組織也動起來，<sup>52</sup>召開各項針對赴中臺人的主題調研會及考察，重點放在教師、學生及青年發展。以2021年11月21日在廈門所舉辦的「第七屆兩岸學子論壇」為例，即是由「中華全國臺灣同胞聯誼會」所指導

註45：〈陸全國政協工作報告，堅持一中原則、九二共識，堅決遏止臺獨〉，中時新聞網，2021年3月10日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20210310004236-260409?chdtv>，檢索日期：2022年2月25日。

註46：〈國臺辦：絕不允許支持“臺獨”、破壞兩岸關係的人在大陸賺錢〉，中共中央臺辦、國務院臺辦，2021年11月22日，[https://www-gwytb-gov-cn.translate.google.com/xwdf/xwfb/wyly/202111/t20211122\\_12392201.htm](https://www-gwytb-gov-cn.translate.google.com/xwdf/xwfb/wyly/202111/t20211122_12392201.htm)，檢索日期：2022年2月26日。

註47：〈社評/解讀大陸對臺工作會議訊號〉，中時新聞網，2021年1月24日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20210124000092-260301?chdtv>，檢索日期：2022年2月26日。

註48：〈習還有「絕招」？〉，《自由時報》，2018年3月12日，<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1183163>，檢索日期：2022年2月26日。

註49：〈國臺辦介紹“農林22條措施”出臺情況及特點〉，中共中央臺辦、國務院臺辦，2021年3月11日，[https://www-gwytb-gov-cn.translate.google.com/zccs/n122t/202103/t20210317\\_12339191.htm](https://www-gwytb-gov-cn.translate.google.com/zccs/n122t/202103/t20210317_12339191.htm)，檢索日期：2022年2月26日。

註50：張五岳，〈從中共2018對臺工作會議研析未來對臺策略〉，《展望與探索》（臺北市），第16卷，第3期，2018年3月，頁1-7。

註51：〈學者：汪洋將貫徹對臺兩手策略〉，《自由時報》，2018年3月15日，版A2。

註52：大陸涉臺組織團體包括「中國國民黨革命委員會」（民革），以及「臺灣民主自治同盟」（臺盟），還有與臺盟關係密切的「中華全國臺灣同胞聯誼會」（全國臺聯）。

，以聚焦「傳承與希望」的學術論壇，此等組織乃掌握臺灣師生、臺青需求，積極就對臺政策動員調研，調研結果將提供各級政協及統戰部運用。<sup>53</sup>

2. 在網路社群媒體方面，民國110年《國防報告書》中顯示，中共不斷將傳統媒體與新媒體加快融合，並著重網路社群媒體為平臺，以提升媒體「認知戰」支配能力。<sup>54</sup> 華府智庫「全球臺灣研究中心」(Global Taiwan Institute)亦表示，媒體是中共用來做為控制和動員的重要政治工具，為實現臺海兩岸統一，中共正利用我國的開放民主體制，透過傳統媒體對臺做宣傳戰。<sup>55</sup>此外，中共也利用新媒體，爭取臺青進行網路名人(網紅)培訓，形塑「臺灣素人楷模」做為宣傳工具，積極建立能說好中國故事的「臺灣素人楷模」，鼓勵在陸臺人「為中國說好話」，希冀「以臺引臺」方式誘導同齡層，逐次降低民眾對「認知戰」的抵抗力外，並通過認知戰攻勢製造分化，達到削弱我國民主實現「一國兩制」的最終政治目標。<sup>56</sup>是以，「十九大」後中共正精準掌握我國人民的需求，輔以網路科技的操作，加乘統戰策略應用，迫使我方政府接受其設定的「統一」選項。

整體而言，中共為實現主權統一目標，

透過各種組織蒐集資訊，刻正以「潛移默化」的方式，針對兩岸同胞的共同利益和價值強化對臺統戰，並隨中國大陸綜合國力的崛起，積極參與國際事務與全球化治理，運用「一帶一路」建設與科技網絡發展的策略對國際進行統戰，以經濟實力吸引其他國家一起「共同合作與共享發展」，形塑有利於中共的輿論與影響力。相對我國而言，在彼此「一長一消」間，無形中也削弱了我國民主、自由與人權價值體系的力量。

## 伍、中共統戰工作對我民心士氣之影響

中共自「十九大」以來，面對「國家統一」工作已從昔日的「兩岸共促和平統一」，調整為「操之在我、自主推動」的「推進祖國和平統一」。因此，從形式上看中共的對臺政策並沒有重大調整，但從指導思想看，習近平的「和平統一，一國兩制」與鄧小平時代明顯不同。<sup>57</sup>尤其當2016年蔡英文總統新任期開始之際，兩岸關係就呈現「冷和」狀態，中共更斷絕了與當前執政黨的接觸管道；然目前中共採取的統戰作法是積極主動，「和統」仍優於「武統」，並維持「政冷經熱」的方式，通過與民間融合發展，拉近兩岸同胞生活型態與心理距離，為最終的

註53：洪美滿，〈聚焦傳承與希望 第七屆兩岸學子論壇〉，yamNews，2021年11月22日，<https://n.yam.com/Article/20211122399394>，檢索日期：2022年2月26日。

註54：國防報告書編纂委員會，《中華民國110年國防報告書》(臺北市：國防部，2021年10月)，頁44。

註55：〈專家：中國利用社交媒體對臺統戰削弱民主〉，美國之音，2018年3月30日，<https://www.voacantonese.com/a/china-taiwan-political-influence-20180329/4323867.html>，檢索日期：2022年2月27日。

註56：Russell Hsiao, "Political Warfare Alert: CCP Influence Operations Target Taiwanese Social Influencers," Global taiwan institute, Vol.6, Issue5, March 10, 2021, <https://globaltaiwan.org/2021/03/vol-6-issue-5/>，檢索日期：2022年2月27日。

註57：楊開煌，〈新對臺小組的新工作策略〉，中時新聞網，2018年2月7日，<http://opinion.chinatimes.com/20180207004656-262104>，檢索日期：2022年2月27日。

「統一」創造更有利條件。面對中共當前對我統戰工作形勢，對我國社會民心與國軍士氣影響，條列分析如後：

### 一、對社會民心之影響

#### (一) 弱化民眾敵情意識

中共對臺除了過去「入島、入戶、入腦」的統戰作法外，目前已開展對臺「促融」，執行各種對臺政策，採人才磁吸、挖角、投資併購，乃至掠奪我高科技專利等作為，以弱化我國家的競爭力。目前國安情資掌握，中共為建立在臺內應網絡，一年砸上百億臺幣毫不手軟，而且鎖定我十大目標團體<sup>58</sup>。陸委會更表示其實中國大陸各省臺辦、統戰部和涉臺學術機構，常利用來臺機會，不論經貿或校際學術交流，都在實施統戰交流，凸顯統戰作為「無所不在」。<sup>59</sup>中共正透過以經濟給利、文化情感與關係建立等「以我為主」的「單邊作為」，降低國人對敵警覺，形塑我國民眾對中共正面形象的知覺，目的在「以民逼官」，接受其所設定的統一條件與所望結果。

#### (二) 以輿論混淆、動搖民心

1. 中共善於掌控對於特定議題的話語權，對國內和國際社會進行輿論引導，近年來更結合科技發展，以內外交攻、與時俱進的創新方式，對外不斷重構對臺海現狀的話語權，積極執行防獨促統工作，迫使我國接受

中共所認定的「一個中國」政策。尤其社群媒體是一般民眾形成政治認同最主要的載具，民主國家選民大部分都使用社群媒體分享政治新聞和資訊，但也經常成為假訊息傳播的大平臺。「敵暗我明」是民主政治的弱點，我國新聞媒體環境自由開放，而部分媒體政治立場、經營理念和中國大陸有著複雜的關係，容易成為中共利用的傳播管道，干擾混淆我國的訊息傳播，間接成為統戰宣傳工具。

2. 美國華府智庫「戰略與國際研究中心」(Center for Strategic and International Studies, CSIS)表示，中共現正積極對外宣揚有利自身的訊息，甚至利用最新科技進行「假訊息」(Disinformation)武器化工程，以改變對相關議題的公共意見。<sup>60</sup>英國《金融時報》更指出，「假訊息」一直是中共選擇的武器，其在臺散播的關鍵模式是由中國大陸酸民或內容農場生產假新聞或扭曲說法，經由通訊軟體「Line」群組或「線上討論版(PTT)」等組織性傳播，進入臺灣主流媒體，<sup>61</sup>此舉一方面削弱民眾對政府的支持，耗費政府資源；另一方面造成社會民心不穩，動搖對國家的信心。因此，當前建立全民對偽造網路內容之判別能力(即「識讀」)，已成為反制中共對我資訊攻勢之當務之急。

註58：「十大團體」包括基層村里、青年、學生、中籍配偶、原住民和親中政治團體、宮廟、農漁會和退將等。

註59：〈陸委會：中共以學術名義滲透 籲各校把關防堵〉，《經濟日報》，2021年11月18日，<https://money.udn.com/money/story/7307/5900629>，檢索日期：2022年2月27日。

註60：Jude Blanchette & Scott Kennedy, "Protecting Democracy in an Age of Disinformation: Lessons from Taiwan," CSIS, January 27, 2021, [https://www-csis-org.translate.google.com/analysis/protecting-democracy-age-disinformation-lessons-taiwan?\\_x\\_tr\\_sl=en&\\_x\\_tr\\_tl=zh-TW&\\_x\\_tr\\_hl=zh-TW&\\_x\\_tr\\_pto=nui,op,sc](https://www-csis-org.translate.google.com/analysis/protecting-democracy-age-disinformation-lessons-taiwan?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=zh-TW&_x_tr_hl=zh-TW&_x_tr_pto=nui,op,sc)，檢索日期：2022年2月28日。

註61：陳正健，〈金融時報：中國假新聞滲透 藉疫情撕裂臺灣團結〉，中央社，2021年6月30日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202106300003.aspx>，檢索日期：2022年2月28日。

## 二、對國軍士氣之影響

### (一) 利用罅隙有組織地滲透軍隊

兩岸政治雖冷，但非官方交流仍然持續，中共目前仍可透過媒體、學界、社團甚至民間組織，用盡各種手段滲透、吸收或刺探我方情資，如「中共中央組織部」所指導的「海外高層次人才引進計畫」（簡稱「千人計畫」），以低調方式到海外各地包括我國，以提供資金為由，吸收在地民間組織或團體進行人才挖角及技術竊密外；中共軍方以及統戰部都會積極利用這些組織、團體，進行間諜滲透與情蒐。<sup>62</sup>值得注意的是，《路透社》(Reuters)在2021年12月20日就以「中共間諜已滲透國軍軍隊」(Chinese spies have penetrated Taiwan's military, case documents reveal)為題，揭露中共透過情報組織的間諜活動，擴大對我軍隊滲透與統戰，並進行蒐集國防計畫的企圖，引發國際關注。<sup>63</sup>姑且不論報導是否正確，但國人仍應有共識，相信平時紅色滲透行動將會「由下而上、由內而外」地竊取我國機密及擴大統戰思想；戰時更可能顛覆內部團結與士氣，影響國家安全，實為國軍不容忽視的危機。

### (二) 以虛實輿論混淆信念

依新版《國防報告書》內容顯示，近年中共頻繁對我操作「灰色地帶」的威脅與日俱增，且態樣複合多元。<sup>64</sup>據統計，中共軍機擾我西南空域，以2021年為例竟高達961架次，<sup>65</sup>面對中共軍事與媒體不定時地對我侵擾手段事件，密集地對臺進行「灰色地帶」威脅與「輿論戰」，除刻意以多機種、多批次、多空層、多方向戰演訓常態化騷擾我防空識別區製造侵臺、監臺意象外，並以「央視」、《環球時報》等官媒不實報導，質疑我國逃避兵役及教召制度的現象；<sup>66</sup>另透過文稿併陳的虛實聲浪，影響民眾心理認知與恐慌，破壞國人對國軍的信任意圖十分明顯。中共利用群眾擾亂、混淆軍隊價值的「內外交攻」方式，將直、間接降低官兵對敵作戰之信念、弱化國防實力，此誠國軍同胞不容輕忽之威脅。

## 陸、因應建議-代結語

中共統戰工作一直是隱晦作為，不論是情蒐、滲透、操弄、脅迫與收編，主要都要靠統戰工作人員結合黨員，進一步吸收統戰同路人，方能組織統一戰線進行灑網與收網，以改變目標之認知、行為與立場。<sup>67</sup>從國內、外對中共統戰工作的揭露，均可看見其

註62：吳介聲，〈美研究機構遭中共滲透，「千人計畫」僅是冰山一角？〉，鳴人堂，2019年11月22日，<https://opinion.udn.com/opinion/story/120611/4181560>，檢索日期：2022年2月28日。

註63：Yimou Lee & David Lague, "Chinese spies have penetrated Taiwan's military, case documents reveal," Reuters, Nov. 5, 2021, <https://www.reuters.com/investigates/special-report/taiwan-china-espionage/>，檢索日期：2022年2月28日。

註64：同註54，頁41。

註65：陳彥名，〈共機於我西南空域遠海突擊訓練模式研析〉，《海軍學術雙月刊》(臺北市)，第56卷，第1期，2022年2月1日，頁67。

註66：〈中共稱我年輕人吃垃圾食物閃兵 國防部副部長：認知作戰〉，《自由時報》，2021年12月13日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/3766819>，檢索日期：2022年3月2日。

註67：曾怡碩，〈中共統戰工作近期面臨之挑戰〉，財團法人國防安全研究院，2020年12月30日，[https://indsr.org.tw/tw/News\\_detail/3295/%E4%B8%AD%E5%85%B1%E7%B5%B1%E6%88%B0%E5%B7%A5%E4%BD%9C%E8%BF%91%E6%9C%9F%E9%9D%A2%E8%87%A8%E4%B9%8B%E6%8C%91%E6%88%B0](https://indsr.org.tw/tw/News_detail/3295/%E4%B8%AD%E5%85%B1%E7%B5%B1%E6%88%B0%E5%B7%A5%E4%BD%9C%E8%BF%91%E6%9C%9F%E9%9D%A2%E8%87%A8%E4%B9%8B%E6%8C%91%E6%88%B0)，檢索日期：2022年3月2日。

手段與影響力不容輕忽，面對此一無形攻勢，我們應更加慎重以對、加強防禦，相關因應作為建議，摘陳如後：

### 一、強化國際友邦合作

近幾年來，中共在地緣政治上強勢主導著臺灣、新疆、西藏與香港等地區的「單方面問題行徑」，導致破壞區域和平與安全；此外，各民主國家也常受到中共長期且有組織性的統戰滲透，造成利益受損與國安危機；因而對中共反感日增，並逐漸匯集一股抗「中」力量。是以2022年北京「冬季奧運」為例，目前美國等民主國家宣布以「外交抵制」冬奧活動，表達對中共侵犯民主、人權和破壞區域和平的不滿。<sup>68</sup>值此之際，我國應思考以民主、人權等普世價值，做為與印、太、歐等國家溝通及合作為主軸，共同推動抗「中」戰線，<sup>69</sup>以反制中共複合式統戰威脅；此外，政府和國軍相關權責部門，應透過戰略溝通能量，整合網際網路力量與科技人才，即時揭露中共企圖影響國際社會，以及對國內民心之滲透作為的事實，反制中共的「輿論戰」，並凸顯我國在國際社會之存在價值，俾做為國家社會安定的有力後盾。

### 二、加強反情報工作

現代戰爭型態已超越傳統戰爭的範疇，網路戰、輿論戰、經濟戰等虛、實體交織更融合一起，為因應此類「混合威脅」(Hybrid Threats)，就國安層次來說，情報與反情報工作重點在於提供早期預警能力。

因此，我國需要全面檢視現況，以面對新的國家安全威脅之壓力與挑戰；對中共政治拉攏及「認知作戰」運用，宜從國家高度重新思考，統合並提高各機關的情報與反情報體系的工作位階，並由國安高層指揮與督導或建置反情報協調會報等，以強化反情報工作力量，遏止中共具組織性的統戰滲透對國家安全的衝擊，以確保我國民主的價值永續發展，以及社會的繁榮穩定。

### 三、落實全民國防教育

近年中共正加大統戰力度，運用各項「惠臺」政策、舉辦文化、宗教及學術交流，以宣揚「一個中國」政策基調，並意圖拉攏與減低國人的憂患意識；我政府除了做好把關，國人也必須有「反滲透」的自覺，強化敵情意識，才能防止內部分化和避免中共統戰恣意發展。面對中共強勢作為，我國可藉由教育建構國家認同。政府亦可組織整合產、官、學、研之力，建設資安基礎的防護能量，並透過全民國防教育深耕國人之危機意識，同時加強對媒體「識讀」的能力，強化對中共統戰手段的認知態度，並適切傳遞正面有利訊息，進而增進全民之國防知能及自我防衛決心，以厚植國家整體防衛力量。

總體而言，面對中共統戰工作「無所不在，亦無所不用其極」，國人自當謹慎應對，且中共儘管重視內部政治治理，然統戰工作長期以來一直不斷的進行；尤其，近來透過多元化的組織力量，深入主要國家城市成

註68：Chad De Guzman, "How the U.S. Boycott of the Beijing Olympics Is Splitting the World," Time, Dec. 16, 2021, <https://time.com/6129154/beijing-olympics-boycott/>, 檢索日期：2022年2月28日。

註69：〈美歐外交對話提臺海 歐媒：跨大西洋統一戰線抗中〉，中央社，2021年12月3日，<https://www.cna.com.tw/news/first-news/202112030360.aspx>，檢索日期：2022年2月28日。



立「孔子學院」、購買媒體、影響智庫、民間團體…等等，並進行組織滲透，強勢操作有利於中共形象的認知，同時也引發我國的國家安全問題。當前面對中共具高度組織性的統戰威脅，如何不淪落中共分化的陷阱，成為其輕易擊破的對象，端賴我國政府須全面檢視國家安全戰略，同時結合全民的資源與力量，凝聚全民團結的憂患意識，運用「

軍民一體」的力量，才能真正防衛國土安全，共同確保民主家園的純淨與和諧。 ⚓

作者簡介：

陳德育上校，政治作戰學校87年班、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士97年班、國防大學海軍指揮參謀學院101年班、國防大學戰爭學院106年班。曾任海軍永慈軍艦、海軍康定軍艦輔導長，現服務於國防大學。

## 老軍艦的故事

### 中基軍艦 LST-206

中基艦原名為美海軍LST-1017，美國在二次大戰後為協助我國建立海軍依中美租借法案，於民國35年12月14日在青島移交我國，首任艦長為馮啟聰，隸屬海軍總部，民國37年登陸艦隊部成立後改隸該部指揮，民國42年2月登陸艦隊部成立52戰隊，該艦即撥交其指揮。同年5月又改隸53戰隊指揮，至民國50年整編為艦隊指揮部登二艦隊部61戰隊，到了民國73年又整編為登二艦隊部244戰隊。

該艦服勤後曾參加過多次戰役擔任運輸任務，民國37年9月舟山群島戰役，民國38年9月廈門剿共戰役，民國39年5月長途島作戰，民國44年2月大陳島撤運戰，乃至於八二三砲戰運補任務均有輝煌戰果。由於運補任務逐次遞減，該艦於民國79年9月1日奉令作簡易封存。(取材自老軍艦的故事)

