

從軍備能力解析 中共南海戰略布局

呂兆祥 上校

提 要：

- 一、共軍為建立現代化的三軍、火箭軍和戰略支援部隊，已朝向作戰專業型進行變革，並將各戰區轉化為具高效、聯合作戰指揮之機構，使各部隊能在網路資訊架構下，遂行全域聯合作戰。另依中共戰區調整規劃，以及海、空軍新型裝備多部署在南部戰區，顯示其對此區域的重視。
- 二、透過擴建島礁等作為，中共正強化其在南海軍事存在的事實與正當性；且2013年起，已分別於美濟礁等7處島礁進行填海造島，並以其擴建成果為基礎，建立各項軍、民用設施，達到增強南海軍備力量之目標。
- 三、近年來，南海各聲索國相繼在島嶼主權爭議上，實施相對應的策略，藉法制化維護本國的主權與海洋權益、以政策吸引外商共同探勘開發油氣資源、或邀請域外國家定期實施聯合軍事演習等作為，以抗衡中共在南海的軍備擴張。面對此一情勢變化，我國應參考他國經驗，重新檢視與規劃南海相關政策，並藉深化與周邊國家合作關係，適切進行合作探勘，並強化太平島軍備實力、建立人道救援設施等作為，彰顯我國南海主權存在之價值。

關鍵詞：南海爭議、國家安全、島礁擴建

壹、前言

中共自2013年起，開始在南海各島礁進行填海造陸工程，美國華府智庫「亞洲海事透明倡議」(Asia Maritime Transparency

Initiative, AMTI)在2016年指出，中共正在人工島礁上部署防空飛彈等武器系統，與建立防禦要塞，¹並於2018年4月動員超過1萬名官兵及48艘作戰船艦，在南海實施軍事演習；²迄2019年底止，已填造約128.22平

註1：〈華盛頓智庫：中國在南海人工島部署武器系統〉，《自由時報》，2016年12月15日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/1917739>，檢索日期：2021年3月10日。

註2：〈中國最大規模南海軍演透露出什麼訊息？〉，BBC中文網，2018年4月13日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-43748624>，檢索日期：2021年3月10日。

方公里的土地面積，並於其上建造多處軍事設施，其意圖至為明顯。³

鑑於中共在南沙群島將人工島礁軍事化的行為，已嚴重威脅南海的區域穩定，也影響各國的戰略布局，且中共勢力逐步向南海延伸，將增加「東南亞國家協會」(The Association of Southeast Asian Nations, ASEAN, 簡稱「東協」)會員國的威脅感，⁴東協各國雖與中共經貿交流密切，但南海的主權衝突已嚴重影響彼此間的互動關係。因此，越南、菲律賓等南海主權聲索國，除以外交途徑表達抗議，也在軍事方面藉由與美、日等多國軍事合作，使南海爭議國際化，同時也提供域外國家介入的基礎。⁵

近年來，臺海兩岸雖因經貿、文化交流頻繁，即使兩岸關係日趨緊張，但就國家安全層面而言，我國擁有太平島與東沙島的主權，同樣為南海主權國之一，而中共也是我國家安全的最大威脅。因此，我與中共之間一直存在著既衝突又合作的微妙關係，一方面在爭取國家主權時，雙方的立場均難有退讓的空間；但在經濟民生議題方面，中共卻是我最大貿易出口國，彼此間具有重大且難以切割的經貿利益。⁶因此，決策高層如何

就當前中共於南海的戰略布局與發展，參酌其他南海主權聲索國家的應對作為，做出有利國家安全與發展的戰略規劃，實為國人應審慎思考的議題，這也是撰寫本文主要的目的。

貳、中共域外投射之能力

自習近平於2015年9月3日宣布中共裁軍30萬起，同步開始進行一系列軍事改革，將軍隊由「兵力數量型」朝向「作戰專業型」變革；再從中共戰區調整的軍事改革中，可以觀察其對南部戰區地緣戰略位置的重視程度。南海為東亞與印度洋連接的重要海上航道，且東亞各國(包括中共)之能源、原物料及貿易產品運輸，均高度依賴此一海上通道，各國(經濟體)在和平時期，對其航運安全和控制權必不可少，一旦爆發危機或戰爭時期，對海上通道的「自主權」需求將更加提高。因此，中共海軍三大艦隊中，以南海艦隊的防禦海域最大、軍事實力最強，⁷亦凸顯南部戰區已成為共軍發展的重點。針對其整體軍備能力現況，摘陳分析如后：

一、海軍

中共海軍區分為潛艦、水面艦艇、海軍

註3：劉忠勇，〈美聯社精選十年來最驚人衛星影像陸南海擴張被列奇觀〉，聯合新聞網，2019年12月31日，<http://blog.udn.com/Generalxen/131443094>，檢索日期：2021年3月10日。

註4：「東南亞國家協會」係由印尼、越南、寮國、汶萊、泰國、緬甸、菲律賓、柬埔寨、新加坡、馬來西亞等東南亞十國所組成之政府間國際組織。〈「東南亞國家協會」(ASEAN)背景資料〉，外交部官網，2010年11月3日，https://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=052449DD01A26E24&sms=DF52F83A5B7D2A47&s=D32605DEE23FC665，檢索日期：2021年5月10日。

註5：李瓊莉，張顯瀚，〈越南與菲律賓對中國大陸南海軍事化行動的回應〉，《戰略安全研析》(臺北市)，第150期，2018年6月，頁82。

註6：依據我國官方資料顯示，2021年1月中共(不含香港)占我國出口貿易總額的28.9%。〈我國對各州(地區)貿易情形〉，經濟部國貿局官網，2021年3月18日，<https://www.trade.gov.tw/Pages/List.aspx?nodeID=1375>，檢索日期：2021年3月20日。

註7：盧文豪，〈從中共對南部戰區布局看戰略思維的轉變〉，《海軍學術雙月刊》，第52卷，第6期，2018年12月1日，頁38-41。

表一：共軍潛艦數量統計表

艦型	作戰能力(動力系統)	數量	成軍時間
晉級(094型)	彈道飛彈(核子動力)	7	2007
隋級(095型)	彈道飛彈(核子動力)	0	建造中
唐級(096型)	彈道飛彈(核子動力)	0	建造中
夏級(092型)	彈道飛彈(核子動力)	1	1983
「清」級(043型)具備大型帆罩	彈道飛彈(柴油動力)	1	2014
商級(093型)	魚雷、攻船飛彈(核子動力)	8	2007
漢級(091/09G型)	魚雷、攻船飛彈(核子動力)	3	1985, 除役中
K級(877EKM/636計畫)	魚雷、攻船飛彈(柴油動力)	12	1994
元級(041型)	魚雷、攻船飛彈(柴油動力, 可能使用絕氣推進系統)	18	2006
宋級(039/039G型)	魚雷、攻船飛彈(柴油動力)	13	1999
明級(035B、G型)	魚雷、攻船飛彈(柴油動力)	13	1990, 陸續除役中

資料來源：參考Ashley J.Tellis著，李永悌譯，《戰略亞洲2012-13中共軍事發展(STRATEGIC ASIA 2012-13 CHINA'S MILITARY CHALLENGE)》(臺北市：國防部，2014年)，頁116；樊兆善，〈中共海軍的戰略發展及艦艇現代化的現狀與侷限〉，《國防雜誌》，第31卷，第1期，2016年3月1日，頁37，由作者彙整製表。

航空兵、岸防部隊與陸戰隊，分別部署於北、東及南部三個戰區，現有約750艘各式艦艇(含約70艘潛艇)，總排水量約197萬噸。⁸其水下及水面作戰艦、登陸艦裝備性能與陸戰隊編組，概述如後：

(一) 潛艦部隊

中共海軍自80年代起陸續建造各型潛艦，並搭配攻擊性水雷與飛彈，為其水下作戰主力(如表一)。⁹包含「元級」柴電潛艦；「商級」與「晉級」核動力彈道飛彈潛艦，每艘可搭載16枚「巨浪2型」飛彈，最大射程可達4,000浬，其中「晉級」潛艦已成軍4

艘，2艘尚在建造中。¹⁰衍生之「隋級」核動力攻擊潛艦與「唐級」核動力彈道飛彈潛艦的建造設施已於2017年完竣，並有資訊顯示已開始進行造艦工程；¹¹另「巨浪3型」飛彈已完成試射，其射程約可涵蓋6,500-7,500浬之範圍，¹²研判已具備海基核武嚇阻初期作戰能力。

(二) 水面作戰艦

1. 海軍近年大量建造各種水面作戰船艦，包括飛彈驅逐艦和護衛艦，並強化艦隊防空、反艦攻擊及反潛作戰能力，以具備執行多樣性任務之能力。¹³至2021年，其戰鬥序

註8：日本防衛省，《令和2年防衛白書》，(東京：日經印刷，2020年)，頁64-67。

註9：樊兆善，〈中共海軍的戰略發展及艦艇現代化的現狀與侷限〉，《國防雜誌》，第31卷，第1期，2016年3月1日，頁37。

註10：楊幼蘭，〈可攜16巨浪2飛彈陸兩核潛艦服役〉，中時新聞網，2020年4月30日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20200430002513-260417?chdtv>，檢索日期：2021年3月17日。

註11：〈衛星照曝光！富比世：中國095「隋級」潛艦開建在即〉，東森新聞雲，2020年6月22日，<https://www.ettoday.net/news/20200622/1743940.htm>，檢索日期：2021年5月4日。

註12：楊幼蘭，〈幾可達全美！美證實陸首測巨浪3飛彈成功〉，中時新聞網，2018年12月19日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20181219002967-260417?chdtv>，檢索日期：2021年3月17日。

註13：John Downing, "China's Evolving Maritime Strategy Part1:Restructing Begins", Jane's Intelligence Review, Vol.8, No.3(March 1996), p. 130; Rick Joe著，黃文啟譯，〈共軍發展：2010至2019年〉(China's Military Advancements in the 2010s (Part I and Part II))，《國防譯粹》(臺北市)，第47卷，第10期，2020年10月1日，頁9-10。

列中已部署20餘艘現代化驅逐艦(6艘052C型、13艘052D型，以及3艘055型)，¹⁴並有11艘較舊的非神盾型驅逐艦做為支援。研判到2025年將擁有39-40艘神盾型驅逐艦，搭配11艘舊型驅逐艦，總數約達50艘，¹⁵並有超過80艘匿踪型「湖北級」快速攻擊艇，均配備8枚「鷹擊-83」攻船巡弋飛彈，射程約50浬¹⁶，已對周邊國家水面艦艇造成嚴重威脅(如表二)。

2. 航艦「遼寧號」於2012年9月正式成軍，部署於山東青島，並於2013年9月驗證甲板起降作業程序¹⁷，2016年起陸續參加海上軍事演習，已具備航艦作戰能力。首艘自製航艦「山東號」也於2019年12月正式成軍，部署於海南三亞，預判將以應對臺海與南海問題為主。

(三) 登陸艦

目前共軍的運輸船艦數量已達到130餘艘，足以在一天內一次運輸約2萬餘人，和680餘輛的裝甲車輛往返臺海(如表三)，兩棲戰力同樣快速成長，實力不容小覷。現階

段與未來陸續成軍之主要正規登陸輪具分析說明如下：

1. 「071型」船塢登陸艦(Landing Platform Dock, LPD)：

為中共海軍首艘符合「立體」兵力投射的登陸艦。¹⁸計畫建造18艘，可搭載「直-8」中型直升機，同時可供2架直升機起降，機庫可停放1-4架直升機。艦內車輛甲板可裝載兩棲裝甲戰鬥車輛，後勤補給物資和一個加強陸戰隊營(最多800人)和20輛裝甲運輸車，¹⁹能大幅提升正規登陸作戰能力，迄2020年已成軍8艘，並於南部戰區部署5艘。²⁰

2. 「075型」兩棲攻擊艦(Landing Helicopter Dock, LHD)：

「中國船舶重工集團」於2012年4月推出標準排水量2.2萬噸的船塢登陸艦，滿載排水量超過2萬5,000噸，這種船塢登陸艦能夠一次搭載4艘烏克蘭生產的「野牛級」重型氣墊船。²¹其後這型艦現成為「075型」兩棲攻擊艦，標準排水量4萬噸以上，全長237公尺，最大航速20節以上，乘員1,100人，

註14：〈解放軍3艘主戰艦艇入列 料在南海艦隊服役〉，東網，2021年4月24日，https://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/cnnews/20210424/bkn-20210424183736901-0424_00952_001.html?eventsection=hk_cnnews&eventid=71549E5187DCCA45E050007F010049A4，檢索日期：2021年4月27日。

註15：Rick Joe著，章昌文譯，〈中共海軍水面戰艦發展〉(The Chinese Navy's Destroyer Fleet Will Double by 2025. Then What?)，〈國防譯粹〉，第47卷，第10期，2020年10月1日，頁22-23。

註16：Ashley J. Tellis著，李永悌譯，〈戰略亞洲2012-13中共軍事發展(STRATEGIC ASIA 2012-13 CHINA'S MILITARY CHALLENGE)〉(臺北市：國防部，2014年)，頁88。

註17：Larry M. Wortzel著，章昌文譯，〈評論中共軍事現代化及其網路活動〉(China's Military Modernization and Cyber Activities: Testimony of Dr. Larry M. Wortzel before The House Armed Services Committee)，〈國防譯粹〉(臺北市)，第41卷，第10期，2014年10月1日，頁5。

註18：Roy Kamphausen. Andrew Scobell著，國防部史政編譯室譯，〈解讀共軍兵力規模〉(Right-Sizing the People's Liberation Army: Exploring the Contours of China's Military)(臺北：國防部史政編譯室，2010年8月)，頁399。

註19：盧文豪，〈中共海軍兩棲作戰能力發展之探討〉，〈國防雜誌〉，第30卷，第6期，2015年11月1日，頁110-112。

註20：〈建造到交付只需18個月 解放軍第8艘071型登陸艦現身〉，東森新聞網，2019年5月20日，<https://www.ettoday.net/news/20190520/1445303.htm>，檢索日期：2021年3月18日。

註21：〈大陸推兩棲081型船塢登陸艦 震撼超過殲-20〉，東森新聞雲，2012年5月31日，<https://www.ettoday.net/news/20120531/51772.htm>，檢索日期：2021年5月18日。

表二：共軍主要水面作戰艦數量統計表

艦型	任務	數量(試航中)	成軍時間
航空母艦(001/002型)	航空母艦	2	2012、2019
刃海級(055型)艦	驅逐艦	3 (2)	2020
旅洋Ⅲ級(052D型)艦	驅逐艦(區域防空)	19 (5)	2004
旅洋Ⅱ級(052C型)艦	驅逐艦(區域防空)	6	2004
旅洋Ⅰ級(052B型)	驅逐艦(區域防空)	2	2004
旅滬級(052A型)	驅逐艦	2	1994
旅洲級(051C型)	驅逐艦	2	2006
旅海級(051B型)	驅逐艦	1	1999
現代級(956E/956EM型)	驅逐艦	4	1999
江凱Ⅱ級(056A型)	護衛艦(反潛)	50	2014
江凱Ⅱ級(056型)	護衛艦(防空)	22	2013
江凱Ⅱ級(054A型)	護衛艦(防空)	30	2010
江凱Ⅰ級(054型)	護衛艦	2	2005
江衛Ⅱ級(053H3型)	護衛艦	8	1999
湖北級(022型)	新一代(飛彈)攻擊快艇	80	2004

資料來源：參考Ashley J.Tellis著，李永悌譯，《戰略亞洲2012-13中共軍事發展(STRATEGIC ASIA 2012-13 CHINA'S MILITARY CHALLENGE)》(臺北市：國防部，2014年)，頁119；樊兆善，〈中共海軍的戰略發展及艦艇現代化的現狀與侷限〉，《國防雜誌》，第31卷，第1期，2016年3月1日，頁36，由作者彙整製表。

表三：共軍登陸艦裝載能量一覽表

區分	型別	數量	單艦裝載量
兩棲攻擊艦	玉申級(075型)	1(1)	搭載1,068人，4艘「野牛」級氣墊船、直-10直升機30架。
戰車登陸艦	玉坎級(072A型)	15(6)	搭載200人，10輛戰車或500噸物資及2艘登陸艇。
	玉亭級(072Ⅱ型)	4	搭載250人，10輛戰車或500噸物資及2艘登陸艇、直升機2架。
	玉亭級Ⅱ型(072Ⅲ型)	11(6)	搭載250人，10輛戰車或200噸物資及4艘登陸艇、1艘氣墊船、直升機2架。
中型登陸艦	玉洲級船塢登陸艦(071型)	8(5)	搭載800人，24輛戰車、4艘大型氣墊船、直升機2架。
	玉登級(073Ⅲ型)	1	搭載250人，容納10輛戰車及4艘登陸艇，1艘氣墊船、直升機2架。
	玉島級(073Ⅱ型)	1	搭載70人，容納4輛戰車及大型水雷或物資300噸。
通用登陸艇	玉登級改良型(073A)	10(6)	搭載250人，容納9輛戰車。
	玉海級(074型)	12	搭載70人，3輛戰車。
氣墊登陸艇	玉北級(074A型)	10	搭載70人，3輛戰車。
	玉義級(726型)	11(7)	搭載80人，2輛戰車。
	登陸艇(724型)	30(30)	可搭載5人。

◎數量括弧為南部戰區登陸艦數量。

◎總數約133艘登陸艦(艇)，一次可載運約2萬餘名全副武装士兵、90架重型直升機、680輛戰車、115艘氣墊登陸艇及12,000噸物資。

資料來源：參考日本防衛省，《令和2年防衛白書》(東京：日經印刷，2020年)，頁65；盧文豪，〈中共海軍兩棲作戰能力發展之探討〉，《國防雜誌》，第30卷，第6期，2015年11月1日；潘世勇，廖麒淋，〈中共兩棲登陸戰力之研析〉，《海軍學術雙月刊》，第46卷，第3期，2012年6月1日，頁76，由作者彙整製表。

表四：共軍主要戰機性能一覽表

名稱	推力系統	最大推力 (磅)	速度 (馬赫)	最大升限 (呎)	作戰半徑 (公里)	主要武器系統
殲-10	WP-15一具	26,000	2.0	55,000	1,200	PL-8、PL-9、PL-11、R-73、R-77 多種空地制導武器
殲-11	AL-31F兩具	55,000	2.35	59,000	1,660	PL-5C、PL-9、R-27、R-73
殲-15	FWS-10H兩具	52,800	2.4	70,000	1,660	PL-5C、PL-9、R-27、R-73
殲-16	FWS-10H兩具	55,000	2.0	56,800	1,500	PL-9、PL-12、YJ-62、YJ-83
殲-20	WS-15兩具	75,000	2.5	70,000	2,000	PL-8、PL-10、PL-12C、PL-12D
殲-31	WS-13兩具	146,000	1.8	52,000	1,240	AA-10、AA-11、PL-12、PL-15
Su-27	AL-31FM兩具	33,748	2.21	58,384	1,500	R-27ER、R-73
Su-30 MKK	AL-31F兩具	55,000	2.35	45,000	5,550	R-27、R-73、R-77
Su-35	AL-41F1兩具	54,000	2.0	59,000	2,960	R-27、R-73、R-77、KH-29、KH-59

資料來源：參考鄭德龍，許銘哲，〈共軍空軍現代化發展趨勢與軍事作戰能力〉，《空軍學術雙月刊》，第635期，2013年8月1日，頁34-35；陳彥綸，〈解放軍空軍現代化對區域軍事態勢之影響：以東部戰區為例〉，《淡江大學國際事務與戰略研究所碩士在職專班碩士論文集》(臺北，2019年)，頁95，由作者彙整製表。

航程7,000浬/16節，滿載排水量超過4.5萬噸，其船塢可搭載4艘「野牛」氣墊船，甲板可容納30架武裝直升機，並同時起降6架直升機。武器系統採用「海紅旗-10」近程防空飛彈系統與30釐米艦砲各2套；另裝配1部「382型」三維對空搜索雷達，首艘服役的「海南號」已於2021年4月列入南部戰區海軍正式服役。²²因其可大幅提升遠距兵力輸送能力，使共軍登陸作戰更加立體，並強化縱深打擊，且可運用於維護南海主權時之大規模兵力投射。²³

(四) 陸戰隊

海軍陸戰隊原編制2個旅，2017年軍改後，整併部分陸軍師擴編為7-8個旅，總兵力約4萬餘人，其訓練和裝備以突襲為主，

主要任務為守衛中共所轄海域及島礁、協力國土防禦、派駐海外保障基地等3項。²⁴陸戰第1、2旅及特種作戰旅部署於南部戰區，主要負責維護南海地區主權穩定，以登陸作戰及島礁奪控為訓練重點項目。²⁵

二、空軍

中共空軍可使用於攻臺戰役之機型主要區分為戰鬥機、轟炸機、運輸機及無人飛行載具，以下主要探討前述機型現有機種、能力與任務概況。

(一) 戰鬥機

中共空軍已籌獲第4、5代戰鬥機(如俄製蘇愷-27、30、35等級及自製殲-10、11B、15、16、20、31等)，合計1,080架(如表四)，²⁶並提升如殲-7及殲-8 II等舊型戰機的

註22：盧伯華，〈臺海為何最危險？075兩棲攻擊艦將改變陸攻臺策略〉，中時新聞網，2021年5月1日，<https://www.china-times.com/realtimenews/20210501000639-260407?chdtv>，檢索日期：2021年5月1日。

註23：同註18，頁111。

註24：歐錫富、黃宗鼎，《2018中共政軍發展評估報告》(臺北市：財團法人國防安全研究院，2018年)，頁47-48。

註25：黃郁文，〈中共軍改後海軍陸戰隊的建構與發展〉，《海軍學術雙月刊》，第53卷，第5期，2019年10月1日，頁65-66。

註26：同註8，頁68。

表五：共軍無人飛行載具性能一覽表

機種	航程/續航力
哈比(Harpy)	速率250公里/小時，可維持平飛的最大飛行高度為3公里，任務半徑400-500公里，續航力4小時。
翼龍 (Yinglong/Ptero dactyl-1)	維持平飛的最大飛行高度為5公里，續航力20小時。
彩虹-3/CH-3	速率220公里/小時，可維持平飛的最大飛行高度為5公里，航程2,398公里，續航力12小時，作戰半徑960公里，可掛載60-80公斤各式空對地武器。
彩虹-4/CH-4	◎可維持平飛的最大飛行高度為5.3公里，航程3,500-5,000公里間，續航力30-40小時，可掛各式攻擊武器和偵察系統。 ◎掛載整合前視紅外線系統，可對15公里內之地面目標實施搜索、鎖定與導引攻擊。 ◎掛載合成孔徑雷達可偵測30公里內目標，分辨率達0.5公尺。
WJ-600(渦輪噴射發動機) / 600A(渦輪鼓風扇發動機)	無人飛行載最大速率600公里/小時，可維持平飛的最大飛行高度為10公里，續航力6小時。
ASN-209 戰術無人飛行載具系統	最大速率180公里/小時，可維持平飛的最大飛行高度為5公里，續航力10小時。
ASN29A 偵察暨精準攻擊無人載具	最大速率180公里/小時，作業高度8公里，可維持平飛的最大飛行高度為10公里，作戰半徑1,998公里，續航力20小時。
殲-6無人機	搭載兩個可拋式油箱，作戰半徑達640公里。

資料來源：參考Ashley J.Tellis著，李永悌譯，《戰略亞洲2012-13中共軍事發展(STRATEGIC ASIA 2012-13 CHINA'S MILITARY CHALLENGE)》(臺北市：國防部，2014年)，頁133；楊正義，〈中共無人機對我海軍艦隊作戰之影響〉，《海軍學術雙月刊》，第55卷，第2期，2021年4月1日，頁43-46；林宗達，〈中國彩虹-4無人戰鬥機〉，蜂評網，2019年3月28日，<http://www.fengbau.com/?p=7295>，檢索日期：2021年3月16日，由作者彙整製表。

性能。中共空軍戰機目前已配備俄製與自製之飛彈及精準導引彈藥，²⁷並持續發展具低觀測度與主動電子掃描陣列雷達的隱形戰機(如殲20和殲31)，²⁸未來將增強其在區域衝突兵力投射，以獲取維持空優的能力。

(二) 轟炸機

1. 中共空軍2013年6月開始接收新型「轟6K」轟炸機，其作戰半徑約4,000公里，²⁹並能攜帶「長劍20」空射型攻陸巡弋飛彈，

該型飛彈最大射程達2,500公里，使其具備對整個西太平洋區域遂行常規打擊能力。³⁰

2. 「轟-10」具有隱形性能和遠程飛彈攻擊能力，是當前世界上最快的遠程隱形轟炸機，可攜帶常規炸彈和核彈，其作戰半徑判可達7,000公里以上，加上掛載「紅鳥3型」巡弋飛彈(最大射程達3,000公里)，由中國大陸起飛後，即具備攻擊世界上任何地區目標的常規打擊能力。³¹

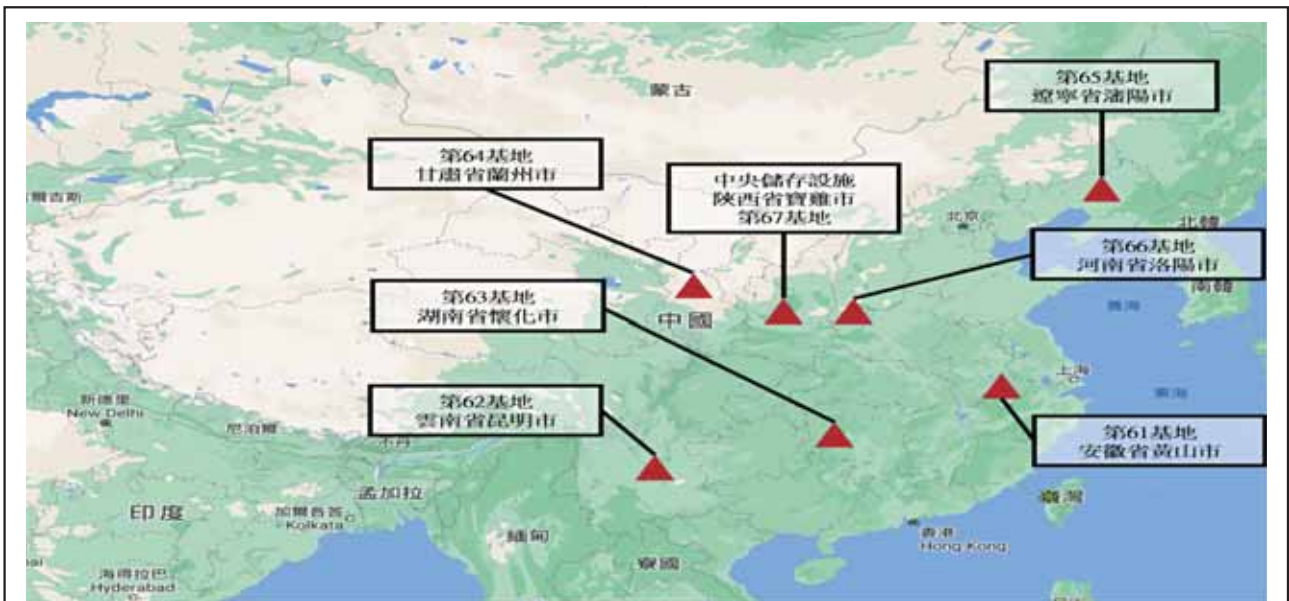
註27：同註15，頁90。

註28：〈美頂級飛行員稱中國殲20戰機隱形設計成熟〉，中國評論新聞網，2011年1月12日，<http://hk.crntt.com/doc/1015/6/7/3/101567343.html?coluid=4&kindid=16&docid=101567343>，檢索日期：2021年3月13日；鳳凰衛視，〈大陸四代隱形戰機殲31試飛〉，鳳凰網，2012年11月1日，<https://www.youtube.com/watch?v=UwIudQluJoM>；劉項，〈珠海航展殲31及運20驚艷〉，《亞洲周刊》(香港)，2014年11月23日，<https://www.yzzk.com/?id=1415850913726&docissue=2014-46>，檢索日期均為2021年3月13日。

註29：鐘原，〈中共轟-6K可以威脅關島嗎？〉，大紀元，2020年3月25日，<https://www.epochtimes.com/b5/20/6/25/n12210843.htm>，檢索日期：2021年3月14日。

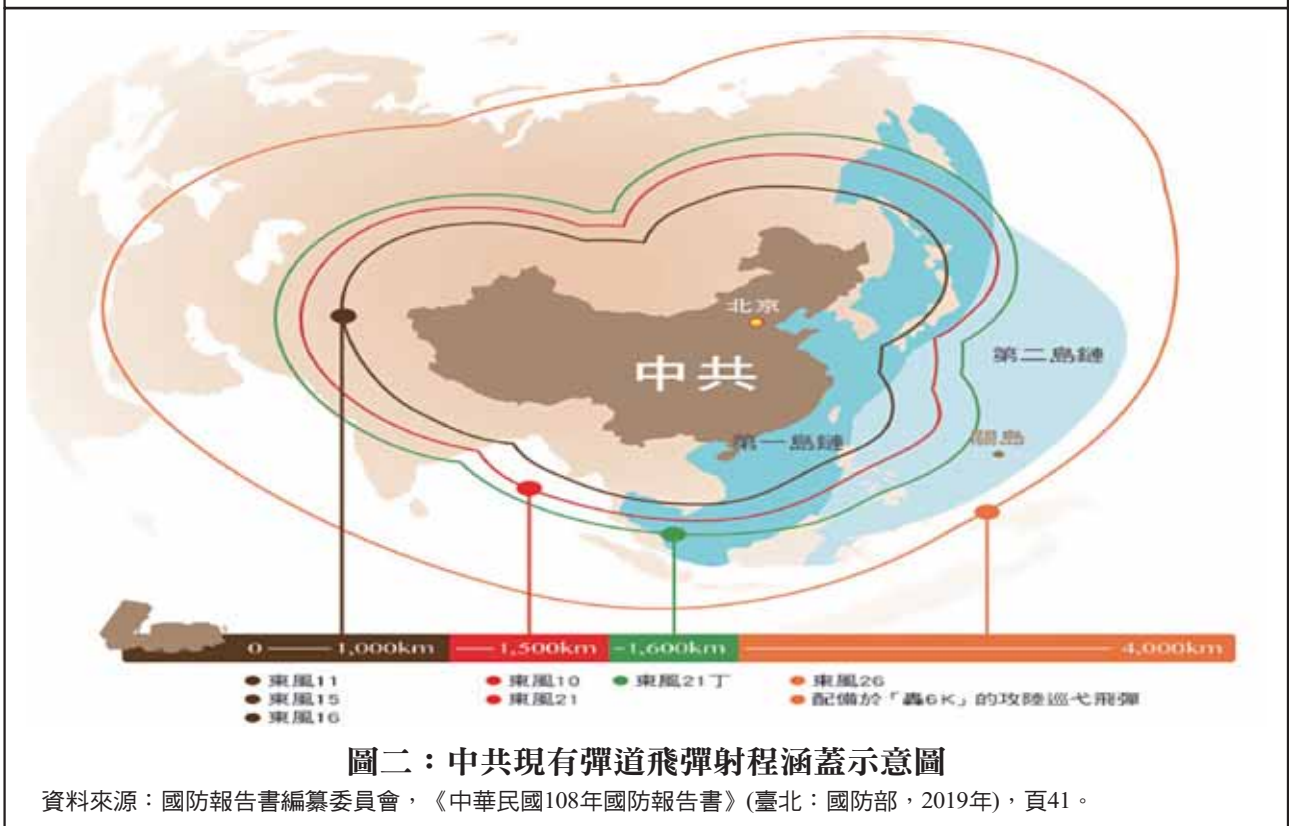
註30：崔瀚中，〈論中共近期執行遠海長航之戰略意涵〉，《海軍學術雙月刊》，第54卷，第5期，2020年10月1日，頁77。

註31：〈中國轟10再度現身，採用翼身融合構形，美軍看後大呼不好了〉，每日頭條，2017年12月4日，<https://kknews.cc/zh-tw/military/xvj5meo.html>，檢索日期：2021年3月14日。



圖一：中共飛彈基地部署圖

資料來源：參考Ashley J.Tellis著，李永悌譯，《戰略亞洲2012-13中共軍事發展》(STRATEGIC ASIA 2012-13 CHINA'S MILITARY CHALLENGE)(臺北市：國防部，2014年)，頁150，由作者綜繪製。



圖二：中共現有彈道飛彈射程涵蓋示意圖

資料來源：國防報告書編纂委員會，《中華民國108年國防報告書》(臺北：國防部，2019年)，頁41。

(三) 運輸機

運-20為中共自行研發之大型運輸機，其配備4具D30KPVS18渦扇發動機，最大載重量60噸，最大起飛重量220噸，航程7,800公里，於2016年正式服役；迄2019年底，已至少交裝20架，³²凸顯中共正實現將大規模部隊部署至遠超過國土邊界以外的戰略構想。³³若進一步觀察其近年演習實況，共軍應已具備向中國大陸以外地區投射「旅級」以上重裝部隊的能力。³⁴

(四) 無人飛行載具

1. 在歐美先進國家致力發展無人飛行載具驅使下，中共已將現有載人飛機改裝為無人戰鬥載具，³⁵並研發自製衍生機型，從2020年「敘利亞內戰」觀察，可知其自製機型已成為具備高空、長程、滯空時間長的戰略型及更具進攻性之UAV(如表五)。³⁶其自行研發UAV的戰略目的雖多重且複雜，但其核心利益仍為領海與領土等主權爭議。

2. 事實上，中共早在2010年已規劃將無人飛行載具配合其海軍艦艇展開部署，³⁷並開始組建具長程偵查能力的大型無人飛行載具機隊，運用無人載具的長效性，執行南海

周邊海域監控任務，藉此宣示其對南海的實際監控能力，並可減少因擦槍走火而發生的意外，進而降低可能的衝突風險。³⁸隨著其無人飛行載具數量的日漸增加，雖可提升其偵察與打擊能力，然中共也可能在無人飛行載具電子鏈路研發與維保上面臨不同挑戰。

三、火箭軍

(一)為共軍五大軍種之一，直屬中央軍委會指揮，由「戰略導彈」、「常規導彈」及「作戰保障」等部隊組成，司令部下轄6個軍級飛彈基地及1處庫儲單位(兵力部署，如圖一)，其研製之「東風21C型」(DF-21)可搭載2,000公斤彈頭，射程至少1,750公里，目標誤差小於50公尺，射程可涵蓋日本、印度北部、東南亞、西太平洋及南海等地區，另「東風5型」射程為13,000公里，可涵蓋歐洲及美洲全境(如圖二)。³⁹

(二)61飛彈基地下轄9個飛彈旅，以東南亞為主要作戰目標(如表六)，分別駐守於安徽、福建與廣東等地，其中有2個旅具備核打擊能力，1個旅配備「東風21D型」(DF-21)攻船彈道飛彈，可於南海海域發生軍事衝突時，對敵艦進行精準攻擊。

註32：同註15，頁8。

註33：〈2019年國防白皮書 新時代的中國國防〉，中國國防部，2019年7月24日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm，檢索日期：2021年3月14日。

註34：褚文，〈衛星照曝中國20架重型運輸機同框 外媒指年內中國或裝備40架運20〉，香港01網，2020年1月3日，<https://reurl.cc/9X6Lln>，檢索日期：2021年3月20日。

註35：楊俊斌，〈殲-6改成無人機 70架部署武夷山〉，中時新聞網，2019年5月15日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20190515000162-260301?chdtv>，檢索日期：2021年3月20日。

註36：〈人類首次無人機戰爭利比亞成中國武器試驗場〉，BBC中文網，2020年6月20日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-53097510>，檢索日期：2021年3月21日。

註37：曾祥穎，〈無人飛行系統之運用與展望〉，《陸軍學術雙月刊》，第515期，2011年2月1日，頁132。

註38：〈真正的代理戰爭：從中日釣魚台衝突看國軍無人機作需想定〉，聯合新聞網，2020年8月20日，<https://opinion.udn.com/opinion/story/120902/4796003>，檢索日期：2021年3月21日。

註39：同註16，頁157。

表六：中共火箭軍部隊作戰能力概況一覽表

基地	駐地(市)	兵力	轄區	已知作戰能力
61	安徽省黃山市	9個旅	安徽、福建、廣東	◎3個旅(配備東風系列-中程彈道飛彈)。 ◎5個旅(配備東風系列-短程彈道飛彈)。 ◎1個旅(配備長劍-10A短程巡弋飛彈)。
62	雲南省昆明市	6個旅	雲南、貴州、廣西、廣東	◎4個旅(配備東風系列-中程彈道飛彈)。 ◎1個旅(配備長劍-10巡弋飛彈)。 ◎1個旅(配備東風-11短程彈道飛彈)。
63	湖南省懷化市	4個旅	湖南、江西	◎3個旅(配備東風系列-洲際彈道飛彈)。 ◎1個旅(配備長劍-10巡弋飛彈)。
64	甘肅省蘭州市	3個旅	甘肅、青海、新疆	◎2個旅(配備東風系列-中程彈道飛彈)。 ◎1個旅(配備東風-31A洲際彈道飛彈)。
65	遼寧省瀋陽市	6個旅	遼寧、陝西、吉林、山東、山西	◎3個旅(配備東風系列-中程彈道飛彈)。 ◎1個旅(配備東風-15短程彈道飛彈)。 ◎2個旅(配備東風系列-洲際彈道飛彈)。
66	河南省洛陽市	4個旅	河南	◎2個旅(配備東風-5A洲際彈道飛彈)。 ◎1個旅(配備東風-31A洲際彈道飛彈)。 ◎1個旅(配備東風-41型洲際彈道飛彈)。
67	陝西省寶雞市	庫儲單位	陝西	◎負責核武器之儲存與處理。

資料來源：參考Ashley J.Tellis著，李永悌譯，《戰略亞洲2012-13中共軍事發展(STRATEGIC ASIA 2012-13 CHINA'S MILITARY CHALLENGE)》(臺北市：國防部，2014年)，頁148，由作者彙整製表。

表七：中共現有衛星效能分析表

衛星名稱	設備	能力概況
遙威1、3、6與10號	合成孔徑雷達	解析度15公尺。
遙威2、4、5、7、8、9a、9b、9c、11、12、13、14與15號	光電	解析度1公尺。
環境	光電	解析度30公尺。
海洋	海洋監控	海洋水色掃描儀(Ocean Color Scanner)及光電設備。
天鍊	資料中繼	Ka與S頻通信。
北斗	導航	精確度5-10公尺。
中星-20A	通信	保密語音與資料通信。
中星-1A	通信	Ku與Ka頻詢答機。

資料來源：參考蘇文吉，〈中共衛星發展戰略之研究〉(臺北：淡江大學國際事務與戰略研究所碩士在職專班碩士論文，2017年)，頁105-135；馬振坤，〈中共發展北斗衛星導航系統之研析〉，《亞太和平研究基金會政策報告》(臺北：亞太和平研究基金會，2018年)，頁10，由作者彙整製表。

四、航天科技與太空發展

(一)中共自1999年後已發射31枚遙感衛星，這些衛星鏈結成名為「天鍊」的資料中繼衛星，以增加太空情監偵資料的即時處理能力，並於2020年6月23日成功發射搭載「

北斗第3代全球衛星導航系統」(簡稱「北斗3」)的第30枚也是最後1枚衛星，「北斗3」系統組成包含3枚地球靜止軌道衛星、24枚中地球軌道衛星及3枚傾斜地球同步軌道衛星，⁴⁰可提供水平和垂直各10公尺內的定位

註40：John Dotson著，余振國譯，〈中共在歐亞的太空絲路〉(The Beidou Satellite Network and the "Space Silk Road" in Eurasia)，《國防譯粹》，第47卷，第10期，2020年10月1日，頁35。

精度(亞太地區甚至可達5公尺)；速度測量精度在每秒0.2公尺以內；計時精度為20奈秒(如表七)。⁴¹預判中共將可運用「北斗3」提供武器系統全時、全天候、高動態、不限用戶數的精準定位與授時。⁴²

(二)中共可以現有的情監偵衛星群取得南海附近的影像目標每日達35次以上，⁴³其航空與飛彈部隊將大幅增進作戰行動的效能。中共也正在研發測試反衛星能力，此將使其具有可威脅他國偵測飛彈、提供安全通信、導航與精準飛彈導引的能力。⁴⁴

參、中共南海島礁現況與戰略布局影響

中共正建立、保持與增強其在南海存在的事實，逐步達成空間維持戰略。⁴⁵以達成「小島成堡壘、大島變基地」的目標，且此舉將擴充其在南海的戰略縱深。⁴⁶儘管島礁擴建不符合「國際法」規範，然中共仍執意在島礁擴建的基礎上，設置相關民用及軍事設施，就是要藉此強化其在南海海域的地位，並提升控制南海島礁和周圍海域的能力。

一、南海島礁擴建現況

自2013年起，持續在南沙美濟礁等7處

島礁實施填海造陸工程；並積極強化相關島礁軍事建設，以下就各島礁擴建概況(如表八)，分析說明如後：

(一)島礁擴建面積與民生設施

南海擴建島礁中以美濟礁面積為最(55.8平方公里)、其次為渚碧礁(39.5平方公里)、永暑礁(27.4平方公里)，並在華陽礁、永暑礁、東門礁、赤瓜礁等處裝設燈塔、水泥廠及混凝土攪拌站等基礎建設所需之民用設施。赤瓜礁上另設置海水淡化機、太陽能發電機、風力發電機及油庫設施，且擴建之碼頭亦發現裝卸作業機具與滾裝船碼頭，研判此處應為主要人員聚集島嶼。

(二)軍事設施

擴建島礁配置監偵雷達、衛星通信天線，部分島礁並設置防禦工事及火力投射系統等軍事設施；另有三處設置長3,000公尺跑道機場、機庫、直升機停機坪，與可供各式護衛艦停泊之港口等兵力投射所需與轉用之設施。

二、島礁擴建戰略意圖

以中共現有可投射至南海的軍備能力與其在此一區域擴建的島礁位置、建構設施的現況為基礎，再分別就政治、經濟、軍事、

註41：奈秒是指10億分之1秒。藍孝威，〈北斗三號全球衛星導航系統建成開通專家介紹相關情況〉，中時新聞網，2020年8月3日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20200803001776-260409?chdtv>，檢索日期：2021年3月22日。

註42：馬振坤，〈中共發展北斗衛星導航系統之研析〉，《亞太和平研究基金會政策報告》(臺北：亞太和平研究基金會，2018年)，頁10。「授時」指為其他設備或設施提供時間資訊的一種技術名詞。

註43：Eric Hagt and Matthew Durnin, "Space, China's Tactical Frontier," *Journal of Strategic Studies* 34, no. 59 (2011), p. 741.

註44：Larry M Wortzel著，章昌文譯，〈評論中共軍事現代化及其網路活動〉(China's Military Modernization and Cyber Activities: Testimony of Dr. Larry M. Wortzel before The House Armed Services Committee)，《國防譯粹》，第41卷，第10期，2014年10月1日，頁8。

註45：陳高賞，〈中共在南海軍事戰略的發展與前景(1974-2016)-海權理論的視野〉(桃園：國防大學戰略研究所戰略與國際事務碩士班碩士論文，2017年)，頁189-190。

註46：尹秀媛、黃獻忠、趙宥翔，〈從中共南海戰略布局探討我國南海政策之因應作為〉，《海軍學術雙月刊》，第52卷，第4期，2018年8月1日，頁70-72。

表八：中共南海島礁軍事設施設置項目一覽表

島礁	面積	軍事設施項目	
		基礎設施	提供兵(火)力投射
美濟礁	55.8 平方公里	衛星通信天線×3、軍事設施×2、大型地下建築工事	◎3000公尺機場跑道，可停各式戰機機庫×3。 ◎海軍基地(港口)。 ◎鷹擊12B攻船巡航導彈、紅旗9B地對空導彈系統。
渚碧礁	39.5 平方公里	衛星通信天線×7、安全及監偵雷達、大型地下建築工事	◎3000公尺機場跑道，戰機機堡×3、直升機坪。 ◎海軍基地(港口)。 ◎鷹擊12B攻船巡航導彈、紅旗9B地對空導彈系統。
永暑礁	27.4 平方公里	防空砲、砲台×8、雷達塔、衛星通信天線×10、大型地下工事	◎3000公尺機場跑道，戰機機堡×4、直升機坪×2。 ◎海軍基地(港口)。 ◎鷹擊12B攻船巡航導彈、紅旗9B地對空導彈系統。
華陽礁	2.3 平方公里	雷達設施、雷達塔×2、衛星通信天線×5	直升機坪×2。 軍事設施、迫砲或導彈陣地×5。
南薰礁	1.3 平方公里	防砲、艦砲砲台×8、大型無線通信天線	直升機坪×2。
赤瓜礁	1.1 平方公里	雷達設施、雷達塔×2、通信衛星天線×3	直升機坪×2。 武器堡壘×4、營區大樓、軍事設施。
東門礁	0.7 平方公里	雷達設施、四方防衛塔、軍事設施	直升機坪。 砲台×5、海岸防禦工事。

資料來源：參考Philippine Daily Inquirer，〈中國南沙群島前哨空拍圖與衛星圖對照〉，AMTI，2018年3月30日，<https://reurl.cc/n0qkED>，檢索日期：2021年3月20日，由作者彙整製表。

心理戰略等四大面向，進一步分析其擴建島礁之戰略意圖，概要說明如下：

(一) 政治戰略-建立區域大國權力基礎

崛起中的強權基於國家成長需要與權力擴張的天性，將成為國際體系的不穩定因素，中共已對現有霸權國家(美國)造成挑戰。⁴⁷當前中共並不滿意由美國建構的現有國際秩序，特別是當前各種國際規則與體系，如美國於「二戰」後在歐洲和亞洲建立的安全聯盟網絡與國際金融體系，⁴⁸而南海可能成為其破解美國在亞太地區權力平衡的有利缺口。因此，藉由南海島礁擴建，逐次轉變其

在戰略上的不利態勢，迫使美國無法完全自由航行於該海域，進一步調整南海現有安全架構。⁴⁹

(二) 經濟戰略-掌控區域經濟發展走向
中共推動「21世紀海上絲綢之路」(即「一帶一路」所稱之「一路」)的戰略目的，主要在確保其自由航行權的同時，能與其他國家合作共同維護該區域穩定，並進行資源開發。此一戰略具有挑動大國敵對、海上衝突、治理問題及非傳統安全等挑戰，⁵⁰在爭端解決前，優先推進低敏感領域的海上合作機制，形成發展的主要架構，再由其規劃

註47：Randall L. Schweller, "Managing the Rise of Great Power: History and Theory," in Alastair Iain Johnston and Robert Ross, eds., *Engaging China: The Management of an Emerging Power* (London and New York: Routledge, 1999), pp.1-31。

註48：Richard Weitz, "The US Faces Rival Powers Waging Hybrid Warfare," *YaleGlobal*, January 12, 2016, <https://yaleglobal.yale.edu/content/us-faces-rival-powers-waging-hybrid-warfare>，檢索日期：2021年3月23日。

註49：李承禹，〈中共擴張主義下的南海衝突危機與轉機〉，《戰略與評估》(臺北市)，第7卷，第1期，2016年1月1日，頁6。

註50：許劍虹，〈美戰略專家：共軍在一帶一路中角色吃重〉，中時電子報，2016年11月21日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20161121004081-260417?chdtv>，檢索日期：2021年3月23日。

路徑顯示，南海已成為扼守「一路」的戰略要點，中共企圖藉海上絲綢之路的經濟訴求，增加周邊國家間互信，尋求相對的合作，減少南海爭議的衝擊，並在兼顧經貿發展需求的同時，逐步達成政治企圖。

(三) 軍事戰略-支撐國家向外發展

中共認為應加強現有7個島礁的存在事實，包括將島礁建設成小型軍事基地，做為支撐國家安全戰略的據點。⁵¹島礁在軍事上為戰略要域，其中部分島嶼擴充為海軍基地，做為補給及情報監測站，亦可扼制南海進出印度洋與太平洋之航道。中共為防衛南疆，勢將西沙群島之基地與海南島連貫成一道防衛屏障，基於國家發展與地緣戰略考量，島礁擴建已成為其達成戰略目標的必要手段之一。

(四) 心理戰略-增強國際正面形象

中共與東協(ASEAN)中的9個瀕臨南海國家，彼此具有地緣安全利益的關聯。南海地區的傳統和非傳統安全威脅，必須透過各國合作共同解決。中共提出新安全觀，並與ASEAN建立「東亞峰會」等合作架構，就海上執行反恐、掃毒、打擊跨國犯罪、防災減災及重大疫病控制等範圍進行合作；⁵²再者，藉由南海非傳統安全合作，可弱化其實施島礁擴建的負面形象，同時亦可將其因島礁擴建後獲得的軍事力量，運用於地區多項合作事項，除展現其在南海的軍事實力，亦可增強對島礁擴建的正當性。

三、對南海戰略布局之影響

中共在南海島礁實施擴建及軍事化作為，對區域和平與穩定產生衝擊，而南海周邊國家之安全亦深受影響。南海地理位置連接西太平洋及印度洋，對亞太地區具決定性的作用，該地區穩定又將牽連美國等域外國家之國家利益，同時針對中共南海島礁的變因，相應做出調整。以下就聲索國、東協組織、域外國家等面向分別探討，並檢視對我國的影響，分述如后：

(一) 對聲索國

當前共有我國、中共、菲律賓、越南、馬來西亞及汶萊等國家聲張擁有全部或部分南海主權(簡稱聲索國)，各聲索國面對中共在南海大規模的島礁擴建，強烈感受到軍備威脅；為保護自身利益及增加其在南海的影響力，遂同步擴增軍備力量，並透過《聯合國海洋法公約》(以下簡稱《海洋法公約》)支持本國論述，藉由與域外國家之軍事交流、共同開發資源的措施，提供域外國家力量介入南海爭議之空間。當然也有部分國家基於經濟利益，則會持續維持與中共之正常經貿交流，以維護自身既有利益。

(二) 對東協

東協是東南亞區域主義及安全合作重要組織，當多方勢力在南海衝突時，其一致的立場將對有意破壞區域秩序的國家造成壓力。2020年中共與東協簽訂「區域全面經濟夥伴協定」(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)，將本身市場開放給東協國家，並大幅消弭將近九成的貿易

註51：Feng Zhang, "The Fight inside China over the South China Sea," *Foreign Policy*, June 23, 2016, <https://foreignpolicy.com/2016/06/23/the-fight-inside-china-over-the-south-china-sea-beijing-divided-three-camps/>, 檢索日期：2021年3月23日。

註52：鄒立剛，〈南海非傳統安全問題與安全合作機制〉，《新東方》(海南省)，2013年，第4期，2013年4月1日，頁25-26。

關稅障礙，⁵³以拉攏及分化東協國家對南海主權爭議的立場。儘管東協雖缺乏執行一致立場的機制，使其在處理南海爭議問題上，較難獲得實際效果；然中共在南海島礁擴建之行為與成果，也因各方危機感與主張不同，使東協組織可能遭到分化。中共島礁擴建對區域國家造成的壓力，使各國在南海的活動衝突不斷升高，為避免發生誤判事件，ASEAN亦新增風險管控機制，以減少誤判及升高衝突情事。

(三) 對域外國家

美、英、法、日、印、澳等國而言，雖未地處南海，卻因介入程度不一，而在不同的面向上影響著南海局勢。這些域外國家雖因中共島礁擴建未受到直接危害，惟因此一區域屬海上重要航道，且南海周邊國家國力與中共相較懸殊甚多，南海成為中共對抗以美國為主的勢力突破口，進而造成域外國家產生危機，並調整政策、強化區域軍事力量及深化合作關係等防制措施。如美、日、印與澳已在2020年共同舉行海上聯合軍演，用以顯示四國在海事議題觀點的一致性。⁵⁴另法國也曾在2019年起在孟加拉灣舉行代號「拉佩魯茲」(La Perouse)的跨國海上聯合演習，並表示今(2021)年的演習結束後，參演的兩棲攻擊艦「雷電號」(Tonnerre)和拉法葉級巡防艦「蘇科夫號」(Surcouf)將穿越南海前往日本，以實際行動支持美國的自由

航行主張。⁵⁵

肆、我國因應作為

南海地理位置連接西太平洋及印度洋，同時扼控我國海上生命線，中共在南海島礁實施軍事化工程後，也嚴重影響我國家既有利益，我國同樣應掌握適時調整相應的南海政策，以維護我國家利益與安全。以下就對我國的影響與因應作為，探討分析如後：

一、影響

(一)中共自2013年起擴建南海島礁及軍事化後，已對區域和平與穩定產生衝擊。南海周邊國家及聲索國深受影響，而南海地理位置連接西太平洋及印度洋，對亞太地區經濟活絡具決定性的影響，該地區穩定與否將嚴重影響美國等域外國家之國家利益，進而針對中共南海島礁的變因，相對應做出調整；而中共在南海主權聲張的根本，實為我國主張之延續。擴建南沙島礁已為區域帶來衝突升高的風險，尤其中共擴建的島礁對我國所屬的太平島已形成包圍態勢，加上其島礁軍事化建設，已嚴重危及我國領土及主權安全。其次，菲律賓提出的南海爭議國際仲裁結果，不僅否決中共南海主權之主張，也做出太平島非「島」的認定，其對我國政治層面的影響更大。

(二)南海是國際重要航道，也是我國經濟命脈與重要的海上生命線，擁有南沙天然

註53：譚瑾瑜，〈RCEP生效後對兩岸經貿的影響〉，兩岸經貿網，2021年1月18日，<https://www.seftb.org/cp-4-945-e1e1c-1.html>，檢索日期：2021年3月25日。

註54：〈反制中國 美印日澳恢復海上聯合軍演〉，中央社，2020年11月18日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202011180002.aspx>，檢索日期：2021年4月25日。

註55：陳韋廷，〈美日澳印法 聯合軍演 劍指中國〉，聯合新聞網，2021年4月6日，<https://udn.com/news/story/6809/5367816>，檢索日期：2021年5月2日。

、且最大的太平島主權亦為既定事實，多年來，我國在尊重《海洋法公約》的精神下，致力維護整個南海諸島飛越及航行的自由，並持續在太平島原有土地面積上，建設人道救援與安全維護所需之相關作業設施，更奠定我國維護南海主權與航道安全的基礎。而南海周邊海域蘊藏豐厚油氣資源，一經開採對於國家經濟發展將創造可觀利潤報酬；周邊活絡的海洋生態系，也造就發達的漁業利益，畢竟南海為我國傳統作業漁場，經常作業漁船曾多達兩百至三百艘，中共島礁擴建已對我經貿航道產生威脅，亦嚴重損及我國在南海之能源開發、漁業資源等利益。

綜上所述，中共南海島礁擴建與軍事化對我太平島防衛造成嚴重威脅，並引發南海周邊國家持續強化軍備擴充，對於我太平島防務已產生多重影響。針對中共不放棄武力犯臺的野心，立足南海也是中共用以拒止外軍介入之戰略考量，當中共有能力控領整個南海時，亦將增加其武力犯臺之成功公算，其影響不容小覷。

二、因應作為

除中共與我國以外的南海各聲索國，近年來相繼在南海爭議上實施相對應的策略，如訂定國內法劃定專屬經濟海域，或依據《海洋法公約》提交國際仲裁等，藉法制化維護本國的領海主權與海洋權益。另有以政策誘導吸引外商共同探勘開發油氣資源，藉由投資使外商所在國家承認其海洋權利。亦有邀請域外國家定期實施跨國聯合軍事演習，以軍事聯盟或夥伴關係，增強本國軍事力量以抗衡中共的軍備擴張。我國應以國家安全

戰略的概念，妥慎規劃南海政策與作為，以因應我國所面臨的南海問題與困境。以下就政治、經濟及軍事等面向，分述如后：

(一) 政治戰略

我國應尋求美國及亞洲鄰國與友邦，支持我國參與有關南海問題和平解決之宣言、對話或會議，並找到可以應處之地位及利基。此外，我國亦可在與美國原有軍事合作的基礎上，加強有關南海區域軍事情報交換、水文資料及航道安全維護領域合作空間，深化彼此合作夥伴關係，並藉由美國在「聯合國海洋法」等國際法制及海洋科技的研究能量，透過相關研究合作計畫，厚植海洋專業知識，有效維護我國南海權益。另一方面，考量南海航道同為我國與日本之經濟命脈，雙方可就打擊海盜、防止走私、犯罪與反恐等方面，進行多面向的合作，不僅維護南海海域船隻航行安全，亦凸顯我在南海的實質主權。

(二) 經濟戰略

越南、馬來西亞及汶萊等國依照《海洋法公約》，早已在南海專屬經濟區設置油氣資源探勘專區，與外商共同合作開採石油，並獲取可觀的能源與營收。我國可參考相關作法，於太平島周邊水域較無爭議的海域內，劃設油氣資源探勘專區，並提供誘因吸引域外大國的外商投資，間接獲得外商所在國家的主權認同，不但可以取得與周邊聲索國相互承認的談判籌碼，亦可向各國宣示我國太平島主權。

(三) 軍事戰略

1. 近年來，各聲索國持續在南海提升軍

事力量，中共甚至在我太平島周邊大舉擴建島礁，企圖強化其戰略地位與領控面積，此舉已危及太平島既有的穩定與安全。和平須建立在穩固的實力之上。我國應強化太平島的基礎建設與軍事設施，於島內配置適當地面常備部隊，外圍由海巡兵力負責周邊經濟海域巡邏、執法及護漁任務，平時用以爭取與維護我國南海主權、漁業及能源等資源的權益；若遭敵軍事力量突擊時，則可由常備兵力予以反擊，以爭取本島反應與應援時間，並積極加強國軍的兵力投射及應援能力與機制，以因應未來可能的軍事衝突與挑戰。

2. 以災害防救與人道救援的觀點，將太平島規劃建設為我國執行海外災害防救與人道救援的工作站，可避免激化區域衝突，並由政府補助(獎勵)民間單位出資建造一定噸位級的醫療艦，做為周邊海域緊急救難使用。另於太平島建設可供醫療艦停泊之港口設施，⁵⁶並將原機場跑道擴建，做為運輸飛機緊急醫療後送起降使用。平時除積極協助南沙地區緊急醫療照護及災難救助等人道援助外，相關設施亦可於戰時供我海、空軍兵力使用，既強化建設亦提升主權權益。

伍、結語

由中共戰區調整的規劃，及海、空軍新型裝備均部署在南部戰區，顯示其對此戰區的重視程度。中共綜合國力雖已崛起，惟南沙群島距其本土甚遠，難以實施軍事威懾，為抗衡美國等區域外勢力、維護國家的主權

、領土完整與海外利益，遂以人造工程技術擴充現有島礁面積，滿足建設海、空軍基地條件。中共藉南沙群島興建的基地體系，已對南沙周邊主要航道具備一定的扼控能力；另從中共的航艦戰鬥群編成後，每年均會前往南海進行操演的現況，顯示其正持續驗證南海基地體系支援航艦戰鬥群與掌握周邊軍事動態的能量，做為後續改進的基礎。⁵⁷中共在南海區域正陷入軍事(安全)與經濟(發展)互相衝突的困境，一方面為抗衡美國區域勢力與維護主權利益，必須強化域外軍備投射能力，另一方面卻因為此一行為，同時造成周邊及域外國家危機意識激增，大幅提升軍備，亦降低與中共合作之意願，而嚴重影響其在此一區域的經貿合作發展。

我國現有外交處境雖屬弱勢，惟若不參與南海爭端處理過程，除有遭到區域邊緣化之虞外，恐將喪失既有南海主權及國家利益。因此，區域內如有相關南海事務之協商與談判，我國均應主動向國際社會發聲，力求親自參與相關協商機制，並積極爭取加入《南海行為準則》談判。準則效力雖不及國際仲裁，惟其可形塑各國具體行為框架，避免因不當行為激化緊張衝突情勢，同時也是積極展現解決南海爭端可能性的重要途徑與發展。我國應拉高格局視野，以制定全方位戰略，提升參與區域事務的認知，積極爭取參與多邊的談判機制，藉由創造多邊合作的機會，以維護我國最大權益。

註56：洪哲政，〈南沙太平碼頭再整建 這型艇要返回太平島長駐〉，聯合新聞網，2020年10月27日，<https://udn.com/news/story/10930/4967371>，檢索日期：2021年5月1日。

註57：揭仲，〈中美航艦同時現身南海將更頻繁〉，新新聞，2020年5月1日，<https://www.storm.mg/article/2578808>，檢索日期：2021年5月1日。

作者簡介：

呂兆祥上校，陸軍軍官學校85年班、國防大學陸軍指揮參謀學院95年班、國立中正大學戰略暨國際事務研究所碩士102年班。曾任砲兵營營長、高中主任教官、大學上校教官，現任國立成功大學軍訓室主任暨國防大學戰爭學院學員。

老軍艦的故事

雲台軍艦 AP-519

民國59年海軍鑑於舊式的戰車登陸艦已不足以擔負所有的外島運補任務，即向日本廣島宇品造船廠訂造了兩艘客貨輪，其中一艘為3,000噸級的太武艦，另一艘為1,000噸級的雲台艦，皆以金門與馬祖的山岳命名。

雲台艦於民國60年12月27日返抵國門，12月31日由海軍總部參謀長劉定邦中將代表海軍正式簽收，民國61年1月6日由副總司令黃錫麟中將主持成軍命名典禮，隸屬勤務艦隊，擔負外島交通任務，成軍後編號為AP-519，專事運補馬祖。其後由於裝備老舊，雲台軍艦於民國74年奉令除役。(取材自老軍艦的故事)

