

印太戰略發展與我國的因應之道

黃國誌 中校

提 要：

- 一、「印度—太平洋」這一個名詞在近年來，已成為眾所矚目的焦點。我國位處亞洲關鍵樞紐位置，加之與中共間之兩岸關係彼此牽動，在面對中國大陸與美國的戰略利益爭奪情勢下，相關政策發展，勢必受到影響。
- 二、川普總統的「印太戰略」內涵，就是建構自由與開放的國度，維護航行與飛越自由，以確保主權國家在免於威脅的基礎下，一同為維護印太地區的和平繁榮而共同去努力。
- 三、我國是印太區域自由民主國家，面對中共從未放棄武力解決我國問題的意圖上，未來除了爭取我國在國際的能見度與認同，積極參與國際經貿合作，同時在國防事務上以「創新/不對稱」思維，建構更可恃的力量，才能在印太地區及臺海情勢發展中，扮演更積極及主動的角色。

關鍵詞：印太戰略、美國川普政府、我國因應之道

壹、前言

「印度—太平洋」這一個名詞在近年來，成為眾所矚目的焦點，迅速取代各方對於「亞洲—太平洋」的關注¹。美國總統川普(Donald Trump)所推行的「印太戰略」，希望與日本、印度、澳洲等民主國家共同保護太平洋與印度洋區域的自由與穩定。希望藉聯合盟友以建構「印太」安全防務網，以擴大地理的涵蓋範圍，加強制衡中共。

我國位處亞洲關鍵樞紐位置，加上與中共間長久以來彼此牽動的兩岸關係，不論面

對中共威脅或美國印太政策發展或改變，勢必受到影響。本文研究的目的，旨在探討美國「印太戰略」政策對於我國在美中國關係間，有關政治外交、經貿發展與軍事安全的得失互動關係、未來面對相關政策可能形成的挑戰與影響，以及我國因應作為，都值得深入研究，以形成共識，凝聚向心，共同確保國家安全。

貳、印太戰略內涵

近年來，因應中共快速的崛起，川普遂於2017年11月提出「印太戰略」構想，相關

註1：楊昊，〈形塑中的印太：動力、論述與戰略布局〉，《問題與研究》，第57卷，第2期，2018年6月，頁87。



圖一：自由與繁榮之弧示意圖

資料來源：〈安倍重推自由與繁榮之弧的構思〉，now新聞，2013年1月9日，<https://news.now.com/home/international/player?newsId=56136>，檢索日期：2019年4月2日。

的形成背景、內容及戰略意涵，甚至對亞太地區之影響，概述如後：

一、形成背景經過

「印太戰略」構想的原型最早發端於日本，由首相安倍晉三在2006年首次執政後，與外務大臣麻生太郎提出「自由與繁榮之弧」的「價值觀外交」²(如圖一)。從戰略的觀點，希望結合尊重自由、民主、人權、法治的印度、美國、澳大利亞等民主國家，共同維護亞洲的和平、安定與繁榮。2007年8

月安倍訪印時提到，「將太平洋與印度洋連接起來，使之成為自由與繁榮之海，從而涵蓋全部印度洋及太平洋地區以建立安全合作的巨大網絡」。然而這個概念在當時並未受到迴響⁴。2012年12月再度取得政權的安倍，另外提出「亞洲民主安全之鑽(Asia's Democratic Security Diamond)」構想，希望透過號召方式結合美、澳、印等海洋民主國家，組成「四國菱形連線」，共同遏制中共崛起威脅⁵(如圖二)。

註2：「自由與繁榮之弧」指是從東南亞經中亞到中歐及東歐，連成一條孤線包圍著歐亞大陸，指的是圍堵中國大陸的政策。〈安倍重推自由與繁榮之弧的構思〉，now新聞，2013年1月9日，<https://news.now.com/home/international/player?newsId=56136>，檢索日期：2019年4月2日。

註3：劉宗翰，〈日本的國家角色轉換與外交戰略〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷，第3期，2017年6月，頁137。

註4：鄭中堂，〈2017年川普政府時期美國對中國政策之改變：新古典現實主義的觀點〉，《復興崗學報》，第112期，2018年6月，頁87-88。

註5：李世暉，〈日本印太戰略的形成、發展及影響〉，《戰略安全研析》，第148期，2018年1月，頁12。



2009年歐巴馬總統上任後，立即著手將戰略重心向亞太地區轉移，逐步實現以美國為依歸的全球戰略重新布局。因此提出「重返亞洲(Pivot to Asia)」政策⁶。主要是透過強化與澳洲、日本等盟邦合作，在第一、二島鏈加重對中共圍堵，以維持在西太平洋區域優勢。2017年川普上任，於11月訪日與安倍會談後，針對共同對打造「自由開放的印度洋—太平洋」戰略願景達成共識，這是川普首次提出「自由開放」的「印太戰略觀」⁷，隨後訪問越南出席APEC企業領袖會議時，再次強調美國與印太地區的密切關係。

12月18日公布的「國家安全戰略」指出，印太地區地緣政治競爭影響世界秩序，中共「一帶一路」基礎建設投資與貿易政策，

以及在南海的軍事擴張，將威脅其他國家主權，並破壞區域穩定，美方將努力強化與日本、澳洲及印度合作，積極整合在東北亞、東南亞及南亞地區等相關盟國友邦，以共同抗衡中共日益高漲的勢力，維持優勢地位⁸。

二、內容與戰略意涵

川普總統打破以往慣例，逐漸以「印太」取代「亞太」用語，可知印度在亞洲戰略地位的改變⁹。因為印度地理位置，同時具有海上以及陸上之便，可有效彌補「再平衡戰略」在南亞地區的力量薄弱處，因此打算用「印太戰略弧(如圖三)」方式，拉攏日、印、澳及東南亞鄰近國的力量，圍堵中共勢力繼續壯大。

國務卿龐培歐(Mike Pompeo)更進一步的說明「印太戰略」，他表示美國為海洋國家，主要就是在「印度—太平洋」之間的地區探尋「戰略夥伴」的重要關係，而不是所謂控制霸權，政府不會去認同一個國家在這個地域內實施稱雄獨霸或威脅恫嚇，並說此戰略就是一個自由且開放的戰略。所謂「自由」就是說所有國家，都應在免於威脅恫嚇的情況下去維護國家主權；在國家政府層面，自由就是代表有良好治理以及重視人權與民主；「開放」就是代表所有國家都能夠進入海、空中區域的相互聯絡管道，並以和平方式解決有關領土或與海事所挑起之爭端；

註6：柳千惠，〈透視美國「向亞太再平衡」政策〉(臺北：勒巴克顧問有限公司，2014年8月)，頁26。

註7：〈美日「印太戰略共識」衝擊中國角色〉，《民報》，2017年11月7日，<http://www.peoplenews.tw/news/8242b382-140a-4e91-8206-20eb119e1d8b>，檢索日期：2019年4月2日。

註8：梁硯，〈川普新國安戰略 強調建立自由開放的印太區〉，大紀元，2017年12月19日，<http://www.epochtimes.com/b5/17/12/19/n9970574.htm>，檢索日期：2019年4月3日。

註9：羅元祺，〈「印度洋—太平洋」戰略(上)：來自美日印澳的「抗中」意識〉，The News Lens Logo關鍵評論，2018年2月1日，<http://www.thenewslens.com/article/88774>，檢索日期：2019年1月3日。



同時在經濟上，則代表開放互惠的經濟以及貿易夥伴關係¹⁰。

從美國軍艦近幾個月來穿越臺灣海峽的頻率來分析，美方依照《國際法》在公共海域自由航行，藉由此行動可看出美國致力於維護「印太地區」自由航行的承諾，以及穩定區域和平的決心¹¹。

三、對亞太地區之影響

從2017年6月由美國國防部所公布的《中共軍事與安全發展(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China)》內容可得知

，美國未來在亞太地區將持續透過聯合軍演，以維持區域穩定與和平，2018年1月公布的《國防戰略報告》(National Defense Strategy, NDS)中，也揭櫫未來將以印太區域取代亞太地區。

因受中共「一帶一路」政策影響，所以川普推動了印太戰略政策，首先就是在印太相關國家實施投資措施，強調將幫助這些盟國，不受任何國家支配或控制。美國除了分別在2018年7、8月份，宣布將陸續投資1.13億及3億美金的頭期款及安全基金外¹²，副總統彭斯(Pence)更於11月訪日協議共同在印

註10：于嫻，〈談印太點名台灣 美國務卿讚：高科技產業引擎〉，大紀元，2018年7月31日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/7/31/n10602491.htm>，檢索日期：2019年4月4日。

註11：吳英，〈實現印太航行自由 美兩軍艦再通過臺灣海峽〉，大紀元，2019年2月26日，<http://www.epochtimes.com/b5/19/2/25/n11070537.htm>，檢索日期：2019年3月27日。

註12：李薇，〈川普推印太新戰略 加強投資亞洲抗衡中共〉，大紀元，2018年8月6日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/8/6/n10617557.htm>，檢索日期：2019年4月8日。

太地區投資約700億美元的基礎建設¹³。許多的專家及學者都研判，這些舉措完全是針對中共而來，以求恢復被破壞的世界經濟秩序。

由地緣政治方面來看，先前美國的重返亞太策略，只是將範圍區域侷限在亞洲—太平洋地區，如今要推展自由開放的印度太平洋戰略，將清楚的擴大地緣戰略區域，未來在亞洲能夠挑戰或影響美國的，就是正在崛起的中國大陸，鑒此，美國心目中最重要的關鍵就是印度，也就是要「聯印制中」，以減弱中方在「一帶一路」政策的影響力¹⁴。

然而參與印太戰略的國家，面對中國大陸的態度不完全一致，有以美國的對立方來看，或是選擇「軍事方面靠美國，經濟方面靠中共」的穩定謀略。從外交政治上來看，各國都應謹慎維繫與美、中兩方的三邊關係，從國家切身利益角度來看，並從美中之間「既競爭又合作」的互動中獲利。因此，我國也應從自身利益思考參與「印太戰略」和「一帶一路」的問題，除了不產生衝突外，同時還要注意避免遭到邊緣化。

參、各國對印太戰略的發展與回應

印太戰略由四個主要國家所構成，分別是美國、日本、印度及澳洲等國家，均依循國家利益所設定的戰略目標去發展(如表一)，而中共如何回應，一併分析如後：

一、美國

歐巴馬時代即宣布重返亞洲策略，不只鞏固美國在亞太地區的利益，同時也因應中國大陸崛起；川普上任後，重新規劃亞洲戰略布局，並提出「印太戰略」¹⁵。其中2017年12月公布《國家安全戰略報告》(National Security Strategy, NSS)中，揭示三項優先行動：

第一，政治方面，對印太願景不會排除任何國家。

第二，經濟方面，鼓勵多元區域合作，促進透明的基礎設施融資方式，暢通無阻的商業以及和平解決爭端。

第三，軍事安全方面，加強與盟友和合作夥伴長期軍事關係，強化軍事嚇阻與擊潰能力；另根據《臺灣關係法》承諾，提供我國合法防衛需要和威懾力量¹⁶。

2018年的《國防戰略報告》中再次強調，中國大陸是美國的戰略競爭對手¹⁷，美國將擴展印太聯盟與相關夥伴關係，進一步嚇阻各種侵略行為、維繫穩定，並且確保自由航行的權利。美國務院也在2018年4月，再次對印太戰略做出闡述，強調「自由」和「開放」這兩個概念，所謂「自由」有兩個面向，第一是國際方面，期望在印太地區的國家，都可依照主權獨立行事；第二在國家方面，對於基本權益及良好政治方面，越來越感到自由。在「開放」方面，也有兩方面意

註13：葉紫微，〈美日聯手擴大印太區投資 抗衡一帶一路〉，大紀元，2018年11月14日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/11/14/n10851269.htm>，檢索日期：2019年4月9日。

註14：羅印冲，〈美祭印太戰略 劍指一帶一路〉，《中國時報》，2017年11月18日，版2。

註15：同註1，頁93。

註16：王高成，〈美國《國家安全戰略報告》的內涵與影響〉，《展望與探索》，第16卷，第1期，2018年1月，頁3-5。

註17：劉永祥，〈印太戰略成型 美抗陸成核心〉，《旺報》，2018年1月21日，版2。

表一：各國對印太戰略的發展與回應一覽表

國家	日期	發展與回應概況
美國	2017年11月	川普訪問亞洲提出「印太戰略」。
	2017年12月	公布《國家安全戰略報告書》揭示政治、經濟及軍事安全三項優先行動。
	2018年1月	公布《國防戰略報告》以「印太」取代「亞太」，以取得主導全球地位。
	2018年5月	美軍作戰區域最大的「太平洋司令部」更名「印度-太平洋司令部」。
	2018年6月	美印日首次實施大規模聯合軍演。
	2018年11月	彭斯訪日協議共同在印太地區投資基礎建設，美國投資600億美金。
	2018年12月	川普簽署「亞洲再保障倡議法」。
日本	2017年9月	安倍訪印度，與莫迪提出「自由、開放、繁榮的印度洋-太平洋」策略。
	2017年11月	安倍與川普共同公開宣布「自由開放的印太戰略」。
	2018年1月	安倍與澳洲州滕博爾協議雙方聯合軍演事宜。
	2018年6月	宣布援助3年500億美元資金，支援印太地區基礎建設。
	2018年6月	配合美印實施大規模聯合軍演。
	2018年10月	日印在印度洋上進行聯合軍演。
	2018年11月	安倍與美國副總統協議在地區投資基礎建設，日本投資100億美金。
印度	2018年6月	配合美日首次實施大規模軍演。
	2018年9月	印美實施2+2對話、雙方陸軍實施聯合軍演。
	2018年10月	莫迪訪日簽署「共同防禦合作協議」。
	2018年12月	印、美空軍實施聯合軍演。
	2019年1月	積極向外強化軍事合作，與俄羅斯共同研發攻船巡弋導彈。
2019年2月	投資約56.3億美金，建造海軍先進潛艇。	
澳洲	2013年5月	將印太戰略寫入在《國防白皮書》內。
	2017年11月	公布《外交政策白皮書》，願意共同打造更堅強的戰略同盟。
	2018年1月	滕博爾訪日與安倍商議並達成共識，准許在2019年實施聯合軍演。
	2018年7月	與美日聯合聲明，建立夥伴關係，促進地區自由、開放、包容和繁榮。
	2018年11月	莫里森與美國彭斯協議，擴建海軍基地。
2019年2月	與法簽署澳洲史上最大規模的國防採購案，將建造12艘新型潛艦。	

資料來源：作者綜整自製。

義，第一個是印太區域的海上航道及空中航線須保持開放，第二個是基礎設施建設，呼籲各界應投入更多的資源，以活絡更多開放投資機會¹⁸。

2018年6月，除了剛更名的印太司令部立即與日、印度實施聯合軍演外¹⁹，美國亦在11月投資逾600多億美金，以援助在印太地區的基礎建設發展與安全合作的強化，明

顯就是要遏制中共在海上日益擴張的態勢。再者，美國不斷提升其政策位階，轉換成回應威脅及挑戰的具體作為²⁰，尤其印太司令部的更名，便是制度上的改造。2018年12月31日川普簽署「亞洲再保障倡議法」(Asia Reassurance Initiative Act of 2018，簡稱ARIA)，再度重申對我國安全承諾及支持，也說明美國已正式將我國納入印太戰略的

註18：斯洋，〈川普政府警告中國再提印太戰略強調“自由和開放”〉，美國之音，2018年4月4日，<https://www.voacantonese.com/a/asia-pacific-20180403/4331795.html>，檢索日期：2019年4月5日。

註19：石江月，〈美印日舉行「最強演習」，目標中國潛艇〉，《亞太日報》，2018年6月8日，<http://www.zh.apdnew.com/junshi/853530.html>，檢索日期：2019年1月10日。

註20：美國國防部，〈美國國防戰略：中、俄的威脅超過恐怖主義〉，美國之音，2018年1月22日，<https://www.voacantonese.com/a/national-defense-strategy-20180119/4217465.html>，檢索日期：2019年4月5日。

重要一環²¹。

由此看來，因應中共持續壯大與崛起，美國已將印太戰略列為重要施政主軸之一，除了在戰略盟友間加強合作外，更期望透過政治、經濟及軍事等合作手段，達成共同利益，以鞏固霸主地位。

二、日本

日本的印太戰略，最早雛型是「建立自由與繁榮之弧」概念，由安倍於2006年提出²²，翌年出訪印度，再度提及「自由與繁榮之弧」。2012年12月正式提出「亞洲民主安全之鑽」倡議，對抗(包圍)中國大陸，以維持區域安全穩定。2016年出訪非洲參加「非洲開發會議(TICAD)」²³，再度談到「自由開放的印度太平洋戰略(Free and Open Indo-Pacific Strategy)」，期望能聯合美、印、澳等相關國家，帶動地區國民在自由民主、法治人權以及經濟貿易的環境中發展，以促進繁榮與和平²⁴。

2017年5月日、印兩國除在「非洲發展

銀行大會」中討論推動「亞非成長走廊」計畫外²⁵，安倍更於9月再與印度總理莫迪(Modi)進行首腦會談，發表實現「自由、開放、繁榮的印度洋—太平洋」策略。為何需要與印度合作呢？因為印度扼守印度洋，而日本近八成進口的石油，都要經過這個重要海線航道²⁶。11月份，藉著川普訪日時機，安倍便與川普共同公開宣布「自由開放的印太戰略」新共識，以「印太」取代過去的「亞太」²⁷。

近年來，中共已對亞太地區安全構成重大威脅，日本除在2018年6月與美、印度實施聯合軍演外，為強化安全保障，並協議10月再次進行聯合軍演²⁸。同時為呼應及穩固美方印太戰略，除宣布援助3年500億美元資金²⁹，以加強印太區域秩序外，亦與來訪的美國副總統協議，投資100億美元在印太地《區實施基礎建設，以支持「自由與開放印太戰略」³⁰。11月安倍參加在新加坡的東亞峰會(East Asia Summit, EAS)，與馬來西

註21：呂伊萱、蘇永耀，〈川普簽署ARIA生效 台灣正式納美印太戰略一環〉，《自由時報》，2019年1月2日。<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1258399>，檢索日期：2019年4月6日。

註22：王星宇，〈日本印太戰略構想的內涵與政策特徵〉，臺灣中評網，2018年7月24日，<http://www.crntt.tw/doc/1051/2/2/8/105122862.html?coluid=136&kindid=4711&docid=105122862>，檢索日期：2019年4月6日。

註23：亞洲開發會議，(Tokyo International Conference on African Development, 簡稱TICAD)，1993年由日本主導，非洲相關組織、聯合國和世界銀行等國際組織聯合舉辦的多邊首腦級會議，每3至5年舉辦一次。

註24：歌藍，〈日本展望2018年外交重點〉，美國之音，2018年1月4日，<https://www.voacantonese.com/a/japan-security-report-20180104/4199443.html>，檢索日期：2019年4月8日。

註25：斯洋，〈印日聯手推“自由走廊” 抗衡“一帶一路”〉，美國之音，2017年5月24日，<https://www.voacantonese.com/a/obor-20170523/3868717.html>，檢索日期：2019年4月9日。

註26：梁亞濱，〈國際銳評：日本與印度展開全面合作〉，每日頭條，2017年10月3日，<https://kknews.cc/zh-mo/world/q934ag.html>，檢索日期：2019年4月9日。

註27：李曉儒、彭耀祖，〈川普、安倍共同宣布“自由印太戰略”構想〉，公視新聞，2017年11月7日，<https://news.pts.org.tw/article/376124>，檢索日期：2019年4月9日。

註28：蒲依婕，〈印日聯合軍演 制衡中國意味濃厚〉，華視新聞，2018年10月10日，<https://news.cts.com.tw/cts/general/201810/201810101939426.html>，檢索日期：2019年4月9日。

註29：財經綜合，〈穩固印太戰略 日本將3年投1.4兆援助基建〉，《自由時報》，2018年6月11日，<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/2454941>，檢索日期：2019年4月9日。

註30：葉紫微，〈美日聯手擴大印太區投資 抗衡一帶一路〉，大紀元，2018年11月14日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/11/14/n10851269.htm>，檢索日期：2019年4月9日。

亞總理馬哈迪(Mohamad)談話時，刻意地將戰略(Strategic)修訂為願景(Vision)，除了藉此拉攏東協國家(ASEAN)中立場較傾向中共的國家，另外就是在美中之間保持一定平衡³¹。

綜上得知，日本充分運用國家資源，加強不同層面的雙邊及多邊合作，積極尋求共同利益，同時在外交政策上，採取「避險」策略，並將本身優勢與相關利益融合在印太區域內，以免美日兩國或中日兩國出現「背道而馳」的局面。

三、印度

2014年總理莫迪上任後，延續拉奧(Rao)在1990年代所推行東望政策(Look East Policy)，調整以往被動作為，目的在提升國際影響力，抵制中共在印度洋的影響，並擴大印度在地區內發揮最大作用³²。9月至日本訪問首相安倍，會後簽署「東京宣言」(Tokyo Protocol)³³，同意將先前的「戰

略和全球夥伴關係」升級到「特別戰略和全球夥伴關係」。更明白的說明雙方在未來戰略合作方向³⁴。印太戰略提出後，莫迪則加速力推東進政策(Act East Policy)，把地緣戰略區域擴大到日、澳、美及太平洋相關島國，同時也呼應印太戰略³⁵。

2018年6月印、美、日在馬拉巴爾(Malabar)³⁶實施首次大規模軍事演習，此次海上軍演，印度首次派遣P-8I海上反潛偵察機參與，可見印方的重視；9月及12月印、美兩國除實施陸軍³⁷及空軍聯合軍演外³⁸，更首次實施2+2對話，會談後雙方協議2019年將在印度進行聯合軍演，以實質提升軍事能力³⁹。

長時間以來，印中雙方關係因領土爭議及西藏問題等議題，相處並不和諧⁴⁰。為了抗衡中共海上勢力擴張，2018年10月，莫迪再訪日簽署「共同防禦合作協議」，內容包含印度未來將可以使用日本唯一在海外的軍事基地「吉布地」。2018年11月印度表態願

註31：張子清，〈安倍軟化抗中語調 或為拉攏北京友邦？〉，中央廣播電台，2018年11月22日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2003025>，檢索日期：2019年4月9日。

註32：李思嫻，〈印度「東行政策」對臺灣在印度產業布局的影響與建議〉，《戰略安全研析》，第148期，2018年1月，頁26-27。

註33：陳筑君，〈日印發表東京宣言 定期聯合軍演〉，《旺報》，2014年9月2日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20140902000919-260309>，檢索日期：2019年4月10日。

註34：李思嫻，〈日印全球夥伴關係下的印太戰略思考〉，《歐亞研究》，第4期，2018年7月，頁60。

註35：張潔，〈美日印澳四方會 印太戰略抗中國〉，《蘋果日報》，2017年11月14日，版2。

註36：馬拉巴爾演習始於1992年，是一項美、印、日海上聯合軍事演習，每年一次。起初只有美、印兩國，主要為海上救援、聯合反恐等課目。後來新加坡、澳大利亞、日本等國都曾受邀，內容也向聯合作戰轉變。2015年日本成為正式成員，馬拉巴爾成為美印日三國聯合軍演，並在印度洋和西太平洋海域輪流進行。

註37：張頓，〈美印聯合軍演 加強印太地區夥伴關係〉，大紀元，2018年9月27日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/9/26/n10743557.htm>，檢索日期：2019年4月10日。

註38：康世人，〈印美空軍聯合軍演12天 強化協同作戰〉，中央社，2018年12月3日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201812030199.aspx>，檢索日期：2019年4月10日。

註39：2+2對話，指由印度外交、國防部長與美國國務卿、國防部長率領各自的團隊進行，對話重點在確保印度太平洋地區的海洋自由與遵行國際法，會後雙方簽署「通訊相容與安全協定(COMCASA)」並發表聯合聲明。康世人，〈美印首次2+2對話 雙方簽署通訊相容與安全協定〉，中央社，2018年9月6日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201809060414.aspx>，檢索日期：2019年4月10日。

註40：陳牧民，〈解讀印度：不確定的強權崛起〉(臺北：五南圖書出版有限公司，2016年9月)，頁141。

意金援馬爾地夫償還積欠中共的債務，期讓本國軍隊可以長期駐守馬國，看的出來就是要積極拉攏島國結盟以抗衡中共⁴¹。2019年1月印度積極向外推銷與俄羅斯共同研製開發的「布拉莫斯(BrahMos)」超音速攻船巡弋導彈，希望藉由軍事合作的強化，共同去抗衡中共在印太區域軍事上的影響力⁴²。2019年2月，印度政府大手筆投資約56.3億美金，為海軍建造先進潛艇⁴³，可想而知的原因就是希望與中共海軍相抗衡。

從以上論述及具體推動方案可知，印度主要強化及聚焦在印太區域的經濟及國防軍事合作兩大領域。目前礙於印、中之間的敏感關係，因此印度還在密切關注及不明確表態，但仍將配合美國印太戰略，從中獲取對國家最有利的經濟效益和軍事利益，以開創新契機。

四、澳洲

在2013年澳洲為確保有關印太地區的穩定，早已將印太戰略寫入在《國防白皮書》內，同時也將印太地區列在澳洲四大關鍵戰

略利益之內⁴⁴。2017年11月在《外交政策白皮書》中也談到，針對中國大陸在南海領土問題上，已造成各國壓力及困擾，希望美國政府能夠協助亞洲國家，持續與澳洲成為志同道合的合作夥伴，一起來面對中共的崛起⁴⁵。

2018年1月總理滕博爾訪日與安倍協商在最短時間內，進行雙方首次聯合空中軍演，目標就是在兩國安全保障領域內能增加緊密合作⁴⁶。在美國宣告「印太戰略」投資計畫後，澳洲同時也與美、日兩國在聯合聲明中表示美、日、澳已建立夥伴關係，以投資來推動區域經濟成長⁴⁷。隨後新總理莫里森(Morrison)上任後，也將持續政策延續，於2018年11月參加亞太經合會議(APEC)，與美國副總統彭斯達成協議，將在巴布亞新幾內亞(位於太平洋西南部)的馬努斯島上擴建海軍基地，以共同保護太平洋主權，同時使此地區變得更繁榮⁴⁸。

2019年2月澳洲為彰顯在太平洋海域的海軍實力，與法國簽署500億美元的軍購合

註41：馬爾地夫因配合中共一帶一路計畫，背負高達30億美金債務，印度表示願意金援10億美金低利貸款，幫助償還，條件就是要讓印軍長期駐守馬國，同時也要疏遠中共。李靖棠，〈印度「金援」10億美元 助馬爾地夫償還中國鉅額債務〉，上報，2018年11月28日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=53074，檢索日期：2019年1月10日。

註42：康世人，〈印度抗衡中國 推銷布拉莫斯飛彈給印尼〉，中央社，2019年1月8日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201901080176.aspx>，檢索日期：2019年4月10日。

註43：王若愚，〈印度斥資4000億盧比 建造6艘先進潛艦〉，大紀元，2019年2月1日，<http://ept.kan.center/b5/19/2/1/n11017635.htm>，檢索日期：2019年3月12日。

註44：王瑩、唐曉東，〈誰的戰略？經營印太的「盟友」們〉，多維新聞，2017年12月11日，<https://duoweicn.dwnnews.com/TW-2017%E5%B9%B4025%E6%9C%9F/10005716.html>，檢索日期：2019年4月11日。

註45：蔡浩祥，〈澳洲外交白皮書 倡聯美抗中〉，《旺報》，2016年11月24日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20171124000835-260301>，檢索日期：2019年4月11日。

註46：歌藍，〈澳總理訪日重謀同盟日澳確認印太戰略合作〉，美國之音，2018年1月20日，<https://www.voacantonese.com/a/turnbull-visits-japan-to-return-military-alliance-and-indo-pacific-strategy/4215445.html>，檢索日期：2019年4月11日。

註47：胡志愷，〈重磅！抗衡中共“一帶一路” 日本、澳洲宣布加入美國「印太戰略」〉，澳洲新聞網，2018年7月31日，<https://www.huaglad.com/zh-tw/topimagenews/20180731/330107.html>，檢索日期：2019年4月11日。

註48：燕楠，〈美澳APEC宣布共建巴新基地 強化印太戰略〉，大紀元，2018年11月18日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/11/17/n10858209.htm>，檢索日期：2019年3月11日。

約，堪稱澳洲史上最大規模的國防採購案⁴⁹，由此可知，澳洲也是因為中共的影響，選擇加入美國所提的印太戰略。

綜合來說，澳洲的印太戰略，就是以維護國家主權及整體利益為主，從《國防白皮書》與《外交政策白皮書》所揭示的希望願景與主要努力方向可知，將持續與美、日等國家，建立緊密合作關係，以全力支持印太戰略，目前除了建構強大海軍外，如何使國家繁榮興盛與保障印太區域穩定，將是未來的工作重點。

五、中共的回應作為

中共2013年9月和10月間，推出了「一帶一路」計畫，以加速經貿快速成長及轉型，此一舉措明顯觸動地區敏感神經及影響美國戰略布局⁵⁰；所以，川普在2017年11月推動「印太戰略」，最主要的目的就是要維持在亞洲地區的領導地位⁵¹，此期間中共因應地區情勢作為如下：

(一)2018年5月印度總理莫迪訪問印尼，宣布投資沙璜港以及經濟特區時，中共官

媒即刻發表評論，警告印度不該和印尼港口有軍事接觸，否則會自討苦吃⁵²。

(二)同月，針對美媒報導中方悄悄在南沙群島上部署攻船巡弋導彈和地對空導彈並實施軍事化建設時，中共也對外聲稱這些僅是防禦性的一般設施或裝備⁵³。

(三)又如尼泊爾在2018年9月無預警狀況下，退出由印度主導的聯合反恐軍演⁵⁴，隨後又公開宣布將與中共實施聯合軍演；另中共還開放4個海港及3個陸上關口及主要的連通道路，以便利尼國對外進行貿易買賣⁵⁵。咸信中方正利用手段籠絡尼泊爾、牽制印度。

(四)同年10月，中共主動出售自行研發的HD-1超音速先進飛彈供應巴基斯坦，協助巴國發展軍事武力，藉此項合作來制衡印度⁵⁶。

(五)因應川普在2018年12月31日簽署「亞洲再保障倡議法」，習近平於2天後，隨即發表了「告臺灣同胞書」，這個舉動就是提醒美國不要介入兩岸關係⁵⁷；另針對美國將輸出我國相關潛艦裝備和製造技術，中共

註49：法新社，〈澳洲籌購12潛艦 與法國正式簽約〉，奇摩新聞，2019年2月11日，<https://tw.news.yahoo.com/%E6%BE%B3%E6%B4%B2%E7%B1%8C%E8%B3%BC12%E6%BD%9B%E8%89%A6-%E8%88%87%E6%B3%95%E5%9C%8B%E6%AD%A3%E5%BC%8F%E7%B0%BD%E7%B4%84-092005251.html>，檢索日期：2019年3月12日。

註50：蔡志銓、樊兆善，〈中共推動「一帶一路」的戰略意涵〉，《國防雜誌》，第30卷，第6期，2015年11月，頁29-30。

註51：蔡育岱，〈美國推動印太戰略對臺灣新南向政策的影響與建議〉，《戰略安全研析》，第148期，2018年4月，頁20。

註52：沙璜港位於印尼蘇門答臘島北端的一座島嶼上，從地理位置上看，這座島嶼扼守著馬六甲海峽的北大門，具有極高的戰略意義。王嘉源，〈印尼允印度在沙璜島有軍事接觸「雙印合璧」抗陸？〉，《工商時報》，2018年6月1日，<https://m.ctee.com.tw/livenews/gj/20180601000919-260408>，檢索日期：2019年4月11日。

註53：林庭瑤，〈美媒：中共在南海三島礁部署導彈〉，聯合新聞網，2018年5月3日，<https://udn.com/news/story/7331/3121087>，檢索日期：2019年3月12日。

註54：「環孟加拉灣多領域經濟技術合作倡議」（BIMSTEC）的聯合反恐軍事演習，由印度主導，參加國家計有印度、尼泊爾、孟加拉國、不丹、斯里蘭卡、泰國、緬甸等7個國家，這也是這7個國家首次舉行軍演。

註55：唐鈴，〈中國對尼泊爾開放4海港3陸上關口進行貿易〉，《美麗日報》，2018年9月12日，<http://www.bldaily.com/china/p-275853.html>，檢索日期：2019年4月12日。

註56：康世人，〈中國可能出售先進飛彈給巴基斯坦 對付印度〉，《經濟日報》，2018年10月18日，<https://money.udn.com/money/story/5599/3428833>，檢索日期：2019年4月12日。

註57：李俊毅，〈《告臺灣同胞書》40周年 習近平：絕不為台獨留任何空間〉，中時電子報，2019年1月2日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20190102001517-260409>，檢索日期：2019年3月12日。

外交部於2019年1月再次對外公開強調，絕不同意美國等相關國家以任何形式參與我國的「潛艦國造」項目，應確實恪守「一個中國」原則，同時必須要停止任何一切形式的軍事互動與聯繫合作行為，並審慎的處理有關臺灣問題，以免破壞兩岸的穩定與和平⁵⁸。

綜上可知，中國大陸對於美國印太戰略之因應對策，除針對主要參與國家，實施網路言語恫嚇，挑撥雙方或實施攏絡以破壞友邦團結，最重要的是不會放任美國去介入與我國間的兩岸問題，以維持國際上「一個中國」的原則。

肆、印太戰略對我國之影響與因應之道

美方曾經公開表示「印太戰略」包含「四大四小」，其中小國就是新加坡、越南、菲律賓及我國。總統蔡英文於接見美國官員時也多次的表示，我國是印太區域的自由民主國家，將透過各種可能的合作機會，一同為維護印太地區的和平繁榮，而與美國共同去努力⁵⁹。因此，我們可從政治、經貿及軍事三個面向，進行分析(如表二)。

一、對我之影響

(一) 政治面向

2018年7月美國防部助理部長薛瑞福公開談到我國是美國在「印太戰略」中的重要夥伴之一，重申美對臺軍售政策基於《國防授權法案》(National Defense Authorization Act, NDAA)，將承諾持續協防我國。而我國也強調將善盡地區的責任，一同為穩定區域和平作出貢獻；另外外交部於2018年8月也指出我國已完成準備，將可提供本身民主化的過程以及建立健全公民社會的經驗，供他國參考⁶⁰。

當前我國外交政策須採取「利益最大化、衝突最小化」的管理模式，從各層面來說，這些合作應以「不激怒中國大陸」的方法進行，透過明智的做法以及良好的外交手段推動。相較於中方的「銳實力⁶¹」，我國的軟實力⁶²能夠使區域更加穩定，並成為美國制衡中國大陸的戰略助力。

(二) 經貿面向

從美國官方宣布將陸續投資600多億美金做為「印太經濟戰略」投資規劃，就是希望透過這個舉動能夠支持在印太地區新興國家的發展，以強化地域內安全維護合作，進而展現關鍵影響力，抗衡中國大陸用外交壓力影響該地區的經濟發展⁶³。此正與我國目前正在持續推動中的「新南向政策」形成適

註58：海彥，〈中國稱反對美等國參與台灣「潛艇國造」項目〉，美國之音，2019年1月14日，<https://www.voacantonese.com/a/China-opposes-foreign-countries-to-help-Taiwan-build-submarines-20190114/4741790.html>，檢索日期：2019年1月17日。

註59：楊孟立，〈響應印太戰略 臺灣不缺席〉，《中國時報》，2018年7月8日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20180708000471-260102/>，檢索日期：2019年4月12日。

註60：外交部，〈外交部長吳釗燮在「印太安全對話」揭櫫臺灣在印太戰略中的角色與重要性〉，外交部新聞稿，2018年8月30日，第213號，頁1-3。

註61：銳實力專指讓某些極權政權得以強迫和操縱國外的能力。李清怡，〈分辨中共的軟實力和銳實力〉，《新紀元周刊》，2018年11月6日，<https://www.epochweekly.com/b5/568/1209.htm#>，檢索日期：2019年4月12日。

註62：軟實力是一種國力來源，如外交政策、民主、文化、價值等，皆為軟實力資源。軟實力能夠「吸引」、「說服」他國民眾或政府認同，進而增進本國國家利益。金雨森，〈中共從「軟實力」到「銳實力」〉，看雜誌，2018年2月5日，<https://www.watchinese.com/article/2018/23547>，檢索日期：2019年3月12日。

註63：錢玉紘，〈美國砸92億投資印太地區 強化區域安全抗衡陸「一帶一路」〉，ETtoday新聞雲，2018年8月5日，<https://www.ettoday.net/news/20180805/1228253.htm>，檢索日期：2019年3月13日。

表二：印太戰略對我國的影響與因應之道

層面	影響	因應之道
政治外交	美國川普除了簽署「亞洲再保障倡議法」，並重申對我定期軍售，基於《國防授權法案》，承諾持續協防我國。	1. 平衡美中關係，維護國家安全。 2. 參與國際組織，避免遭邊緣化。 3. 鞏固邦交國家，強化國際地位。
經貿發展	美國宣布將陸續投資600億的基金，支持印太地區新興國家發展，以強化地域內安全維護合作。	1. 加速推動新南向，提升經貿競爭力。 2. 推動經貿多元化，加強經貿鏈結。
軍事安全	從美國「國家安全戰略」內容可看到，我國在「軍事與安全」行動部分，已被列為優先行動。	1. 增加國防預算，穩定區域和平。 2. 落實國防自主，精進軍事投資。 3. 持恆部隊訓練，強化戰訓本務。 4. 完善軍購作業，保障國防安全。

資料來源：作者綜整自製。

切互補。因此，我國可扮演更積極角色，讓亞太地區更加和平穩定及繁榮發展。換言之，我國越向美國傾斜，將更會激化中方對我國的態度，故美中臺三邊關係良性互動須達到一個均衡，確保兩岸和平發展，以帶給亞太地區經貿成長動力。

(三) 軍事面向

我國是美國在亞太地區防衛的第一島鏈國家之一，若軍事能力不足，將形成斷裂或漏洞，由此可知，我國將會是美國印太戰略中，不可或缺的重要部分⁶⁴。再從美國2017年12月公布的「國家安全戰略」內容可看到，我國在「軍事與安全」行動部分，已被列為優先行動⁶⁵。美國政府將提供必要防衛武器，避免在印太安全環境中被邊緣化。

我國是當前世界最瞭解中共的國家之一，因此提供對中共的情資分析⁶⁶，與美國

等印太國家進行情報交流，有助提升國際地位；再者，我國亦須防範中共情報和間諜人員滲透，造成軍事科技等重要資料轉移或洩漏，以免危機情事肇生。畢竟，我國可以藉印太戰略的需要，增進臺美之間軍事交流與防衛合作關係，同時持續推動國防自主及增加軍事投資，以強化自我防衛的決心與能力，為共同維護區域和平與穩定而努力。

二、因應之道

(一) 政治外交方面

1. 一般認為我國政府所採取外交政策方式是「親美、友日、反中」，但在「反中」問題上，則是充滿風險⁶⁷。以目前來說，太近美方則不利經濟，太近中方則不利安全和民主⁶⁸。如何採取「利益最大化、衝突最小化」的管理模式，是當前最須努力的目標。

2. 參與國際組織是我國在擴展國際空間

註64：顏韶萱，〈「第一島鏈」防堵中國！美專家：這國家成關鍵〉，蕃薯藤，2018年4月27日，<https://n.yam.com/Article/20180427436898/>，檢索日期：2019年4月13日。

註65：羅伊庭，〈美國國安戰略 川普重申「臺灣關係法」〉，《青年日報》，2017年12月19日，<https://www.ydn.com.tw/News/269300>，檢索日期：2019年3月13日。

註66：夏雨荷，〈專家：「印太戰略之下臺灣機會」〉，阿波羅新聞網，2018年3月12日，<http://tw.aboluowang.com/2018/0312/1083011.html>，檢索日期：2019年4月13日。

註67：柳金財，〈中美衝突下失衡的臺灣〉，《中國時報》，2018年10月2日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20181002001498-260109>，檢索日期：2019年4月13日。

註68：林中斌、元樂義，〈撥雲見日〉（臺北：時報文化出版企業股份有限公司，2017年8月），頁326。

及回饋國際社會的重要因素之一，亦是我國在軟實力上之重要管道，更是全球治理的重要條件，面對國際及全球化潮流推動，應透過邦交國關係⁶⁹持續參與國際組織，擴展我國在國際空間的發展與生存，並增進與無邦交國家之實質合作，將是強化國際地位之關鍵；如此多管齊下，才能避免遭受區域外交或經濟之影響，而被國際社會邊緣化。

(二) 經貿發展方面

1. 我國推行的「新南向政策」，確實可以與美日在「印太區域」方面所作的努力，達到相輔相成效果⁷⁰。而新南向政策的包容、開放與合作精神，可呼應美國的印太戰略願景及經濟發展目標，確應持續推動。

2. 副總統陳建仁先生在「臺美日三邊安全對話」研討會中公開表示，針對美國主導的印太戰略，我國是抱持著支持態度，同時也期盼參與由日本主導的「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)⁷¹，由此可知，我國政府正朝著「自由貿易」與「國際合作」策略持續推動，藉此加強經貿關係鏈結，並共同

努力。

(三) 軍事安全方面

1. 依國防部所提《107年中共軍力報告書》，中共編列1兆1千多億人民幣國防預算，位居亞洲第一，全球僅次於美國⁷²。由此觀察，中方是高度重視國家「軍事發展」。況且這只是官方公布的數據，實際數據必定更多。相較2017、2018兩年我國國防預算占國內生產總值(Gross Domestic Product，簡稱GDP)比重，不到百分之二⁷³，2019年雖然有增加，但也僅占百分之二點一六，「人力維持」預算就占近半的國防預算⁷⁴。據官方資料顯示，我國跟中國大陸相比仍有16倍以上差距⁷⁵，對國家安全來說，必然有絕對影響。

沒有安全就沒有一切，面對中共軍事威脅不斷升高，我國應明顯提高國防預算，展現自我防衛的決心，除了國防自主的投資，也要發展創新和不對稱的能力，以確保國家安全及和平穩定。

2. 儘管川普在2018年8月份簽署批准約7

註69：中華民國官方公布17個邦交國，〈中華民國外交部：邦交國家相關資訊〉，<https://www.mofa.gov.tw/AlliesIndex.aspx?n=0757912EB2F1C601&sms=26470E539B6FA395>，檢索日期：2019年1月13日。

註70：蕭照平，〈美提印太戰略 吳釗燮：新南向可相輔相成〉，中央廣播電台，2018年5月3日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/411352>，檢索日期：2019年4月13日。

註71：「跨太平洋夥伴全面進步協定」(Comprehensive and Progressive Trans-Pacific Partnership，簡稱CPTPP)，是一個綜合性的自由貿易協定，包括了一個典型的自由貿易協定的主要內容：貨物貿易、原產地規則、貿易救濟措施、衛生和植物衛生措施、技術性貿易措施、服務貿易、智慧財產權、政府採購和競爭政策等。會員包括日、紐、澳、新、馬、越、汶、加、智、墨等祕魯等11個國家，人口規模將近5億(占全球百分之七)；總GDP(國內生產總值)超過10.6兆美元(占全球百分之十三·三)；貿易總值4.7兆美元(占全球百分之十四·五)。資料來源：〈CPTPP參考資料〉，經濟部國際貿易局，2018年5月25日，<http://cptpp.trade.gov.tw/intro1.aspx>，檢索日期：2019年4月13日。

註72：張晏彰、傅啟禎，〈中共軍力擴張 對我形成嚴峻挑戰〉，《青年日報》，2018年9月1日，<https://www.ydn.com.tw/News/303289>，檢索日期：2019年4月14日。

註73：羅添斌，〈明年國防預算 仍不及GDP2%〉，《自由時報》，2018年7月16日，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1216938>，檢索日期：2019年4月14日。

註74：呂昭隆，〈政院核定明年國防預算3,460億元 成長5.6%〉，中時電子報，2018年8月16日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20180816004702-260417>，檢索日期：2019年4月14日。

註75：鍾麗華，〈兩岸軍力加速失衡// 中國今年軍費5.4兆 台灣16倍〉，《自由時報》，2019年3月6日，<https://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1272090>，檢索日期：2019年4月6日。

億美元的軍事支出，說明美方將全力支持我國取得防禦性武器⁷⁶。目前我國雖可向國外採購武器裝備，然面對當前複雜安全環境，為確保戰力現代化，仍應朝「國防自主」方向努力，精進軍事投資以強化堅實的國防武力，如果完全依靠他國協助而自己研發軍備，便會讓國家陷入危險之中。建議未來以自主系統開發為導向，同時結合軍售雙軌管道併行，以建立實質嚇阻可恃戰力。

3. 「寧可百年無戰事，不可一日無戰備」。從近期中共在臺海或東亞周邊地區的軍事演訓動態得知，除了影響附近區域國家安全穩定，對我國來說，也造成某種程度影響及衝擊。所謂「軍以戰為主，戰以勝為先」。部隊訓練的好壞，關係到戰場上軍隊的生死存亡與作戰成敗。鑒此，全體官兵當以落實戰備任務為核心，戮力戰訓本務工作，在部隊訓練上，應以「實戰」為前導核心，透過從嚴、從難、從實的扎實訓練，貫徹「為戰而訓、訓後能戰」嚴格要求，以塑造一個能戰、敢戰、勝戰的鋼鐵勁旅，捍衛國家生存與發展。

4. 中共為追求「軍事現代化」策略，持續竊取美國等國家主要關鍵軍事武器系統設計資訊，目前經統計最少有24種軍事武器機密遭竊取⁷⁷。由此可知，中共希望瞭解美軍戰力關鍵與致命弱點，以提升國家軍事科技能力。在美國持續軍售我國防衛性武器同時，我國必須思考要完善軍購作業程序及保密

作為，防範相關軍事和武器系統資訊遭到滲透竊取。如果重要軍事科技流入到潛在戰略對手中共手中，將嚴重影響我國及美國國家利益；另政府部門亦應提高警覺，採取各項積極防制作為，以維護重要軍事機密及國家安全。

伍、結語

面對中共不放棄武力統一與不承認我國是「主權獨立國家」，當我國愈是積極參與印太戰略，中共的反擊與報復將更甚以往，我國的任何戰略之選擇，都必須基於「國家利益最大化、安全威脅最小化」的思考。以當前來說，夾在美中兩個大國間，能做的就是做好各種準備，凸顯我國在印太戰略中所扮演的角色與影響的重要性，並持續努力維持兩岸跟區域的和平與穩定。

未來有關臺海事務的發展亦會與國際事務相互連結，因此我們除了爭取我國國際的能見度與認同，並積極參與國際經貿合作機制，同時在國防事務上以「創新/不對稱」思維，建構更可恃的力量，才能在印太地區及臺海情勢發展中，扮演更積極及主動的角色。↓

作者簡介：

黃國誌中校，陸軍官校專科91年班、國防大學陸軍指揮參謀學院101年班、國防大學陸軍指揮參謀學院戰術研究班102年班，曾任連長、營長、教官組長，現就讀於國防大學戰爭學院。

註76：黃育仁，〈川普簽署《國防授權法》支持強化台軍力、對台軍售〉，華視新聞，2018年8月14日，<https://news.cts.com.tw/cts/international/201808/201808141933904.html>，檢索日期：2019年4月14日。

註77：張旭成，〈迎頭趕上：中共竊取美國軍事機密〉，《民報》，2015年5月29日，<http://www.peoplenews.tw/news/04eeab0a-c6df-4623-8a53-005b2d6eb427>，檢索日期：2019年4月15日。