

淺談共軍非戰爭軍事行動 兼論涉外任務執行概況

張育君 中校

提 要：

- 一、當代國家治理領域已涵蓋政治、經濟、軍事、心理、社會、科技、文化、環保等複合議題，彼此相互鏈結與影響，因此，各國為求穩定發展，紛紛運用軍隊應對非傳統安全威脅，也因此促使軍隊職能的轉變，進而強化「非戰爭軍事行動」(Military Operations Other Than War, MOOTW)的功能，不再侷限傳統安全準備工作。
- 二、近年來，中共隨著內外環境的轉變與綜合國力的提升，面臨複雜多樣的非傳統安全威脅，「非戰爭軍事行動」成為中共運用其軍事力量抵禦和消除非傳統安全威脅的重要選項，因此具備執行多樣化軍事任務的能力，成為共軍適應多種安全威脅的建軍方向。
- 三、共軍在2013年《中共武裝力量的多樣化運用》提出「多樣化軍事任務」，其範圍雖涵蓋「戰爭軍事行動」與「非戰爭軍事行動」兩個部分，但著眼未來「非戰爭軍事行動」具有拓展國家利益、消除安全威脅、改善國際形象、提升軍事能力的作用，因此在國家軍事戰略中的地位將持續升高。

關鍵詞：非戰爭軍事行動、維和行動、災害救援

壹、前言

廿世紀90年代冷戰結束後，非傳統安全威脅(Non-traditional Security Threats)取代以政治和軍事為核心的傳統安全，成為各國重視的新興安全議題，而非傳統安全威脅不像傳統戰爭充滿煙硝味，它的對象模糊、位置不明確，讓人無從掌握，但往往對人類造成的傷害與影響不亞於軍事衝突。

隨著非傳統安全威脅的興起，中共面臨

更多來自內、外部環境的安全威脅，為穩定政權，中共積極地運用軍隊執行非戰爭軍事行動，並藉以形塑優質形象，博取民眾支持；換言之，非戰爭軍事行動是中共維繫政權與執政的必要工作。本文即透過共軍近年執行涉外任務現況，探究共軍非戰爭軍事行動的範圍、特質與目標，做為後續研擬因應對策之參據。

貳、非戰爭軍事行動的範圍與特質

表一：共軍非戰爭軍事行動類型與內容

範疇	類型	行動內容
境內	反擊恐怖主義	防衛及打擊境內恐怖主義活動。
	負責社會穩定	透過戒嚴或鎮暴維持社會秩序。
	維護邊防穩定	維護陸海空邊防領域合法權益的防衛與管理行動。
	執行搶險救災	排除或控制災情、保護重要目標、拯救生命和財產。
涉外	參加國際維和	參加聯合國主導的恢復和保持衝突地區和平行動。
	支援國際救援	針對外國發生重大事故及自然災害實施人道救援。
	國際聯合軍演	透過國際軍事合作促進彼此理解與認識。

資料來源：劉源，《非戰爭軍事行動中的政治工作》(北京：軍事科學出版社，2009年)，頁27-29。

近年來，中國大陸隨著內外環境的轉變與綜合國力的提升，面臨複雜多樣的非傳統安全威脅，「非戰爭軍事行動」成為中國大陸以其軍事力量抵禦和消除非傳統安全威脅的重要選項，因此2016年軍改過程中，在中央軍委聯合參謀部作戰局下成立了海外行動處，負責全軍和武警部隊海外非戰爭軍事行動的籌劃、準備與實施，其主要職能包括組織國際維和、海外護航、國際救援、護僑撤僑、中外聯合演訓與反恐及非軍事行動領域國際交流¹，以下就中共「非戰爭軍事行動」範圍與特質做一簡單說明，期能有助瞭解中共之政治與軍事企圖，並做為我國執行類似非軍事行動任務之參考。

一、範圍

共軍「多樣化軍事任務」範圍涵蓋「戰爭軍事行動」與「非戰爭軍事行動」兩部分，其中非戰爭軍事行動又包含境內與涉外；境內行動又包括反擊恐怖主義、負責社會穩定、維護邊防穩定、執行搶險救災等四類，而涉外行動則包含國際維和、國際救援、國際聯合軍演等三類(如表一)²。

(一) 反擊恐怖主義行動

2015年12月27日通過《中共反恐怖主義法》，提供「防範」和「打擊」恐怖主義的法源依據³。其中「防衛」行動係指對重要目標、區域、活動的防衛作為，而「打擊」行動則包括反核生化襲擊、反常規爆炸、反劫持、清剿恐怖份子據點等行動。

(二) 負責社會穩定行動

強調秩序和安全，透過「戒嚴」和「鎮暴」維護社會穩定⁴。「戒嚴」行動包括對非法集會、遊行、示威、聚眾活動，進行勸阻、驅散、帶離，對重要目標、部門、地區，進行管制作為，「鎮暴」行動則為處置暴亂騷動、暴力犯罪、破壞活動。

(三) 維護邊防穩定行動

透過《中國人民解放軍邊防執勤條令》，以維護陸海空各邊防領域合法權益的防衛與管理行動為主⁵，包括邊防檢查、護漁護航、海空巡邏、迫近航行、攔截驅逐、空中

註1：馮玲玲，〈2016年3月中共國防部例行記者會文字實錄〉，中共國防部網，2016年3月31日，http://www.mod.gov.cn/jzhzt/2016-03/31/content_4648106.htm，檢索日期：2018年8月16日。

註2：軍隊政治工作手冊編審委員會，《軍隊政治工作手冊(專業知識部分)》(北京：藍天出版社，2016年)，頁689-706；劉源主編，《非戰爭軍事行動中的政治工作》(北京：軍事科學出版社，2009年)，頁27-29。

註3：賈宇，〈中共法治反恐的里程碑-反恐怖主義法評述〉，《人民法治》(北京)，2016年8期，2016年8月，頁18-19。

註4：李強彬、吝娜，〈維權與維穩：何以錯位如何歸位〉，《理論探討》(哈爾濱)，2017年1期(總第194期)，2017年1月，頁159-163；徐英榮，〈司法維穩與維權的法理基礎、實踐偏差及衡平路徑〉，《江西警察學院學報》(南昌)，2015年，第5期(總第188期)，2015年9月，頁10-15。

註5：張利，〈切實加強邊境地區民兵應急力量實戰能力建設〉，《國防》(北京)，2015年11期，2015年11月，頁36-37；陳

監視等宣示主權與領土行動。

(四) 執行搶險救災行動

行動內容以排除或控制重大災情、保護重要目標安全、拯救生命和財產等項⁶，具體任務包括人員物資搜救、重要目標維護、交通孔道搶修、衛生疫情控制、基本生活恢復、廢墟清理。

(五) 參加國際維和行動

參加聯合國主導的恢復和保持衝突地區和平行動⁷，包括停火停戰和休戰撤軍的監督、隔離衝突各方的預防性部署、人道主義的物資運送和人員保護、選舉監督等行動。

(六) 支援國際救援行動

針對外國發生礦災、空難、海難、陸上重大交通事故及自然災害實施國際人道救援⁸。

(七) 國際聯合軍演行動

透過國際軍事合作中的聯合軍事演習，增進軍事透明度，促使彼此理解與認識，進而避免誤判，最終影響和改善相互關係，提升與建立長期性友誼⁹。

二、特質

中共為了適應多種安全威脅、完成多樣化軍事任務要求，將堅持共黨領導、強化官兵意志、整合組織戰力、發揮三戰功能等政治工作，納入非戰爭軍事行動特質，概述如

後：

(一) 堅持共黨領導

中共前總書記胡錦濤指出：「軍事是從屬於政治的，是為國家利益全局服務的。」¹⁰因此共軍認為軍事是政治的延伸，而非戰爭軍事行動大多基於國際、國內政治、經濟、外交、軍事、國計民生、社會穩定等問題，或許規模不大，但在程度上較一般軍事行動更具政治性與敏感性，因此如何把握非戰爭軍事行動的政治正確，攸關是否符合國家利益的關鍵，更直接影響共產黨執政基礎。

共軍執行邊防維穩、外突維穩、國際維和、國際救援等非戰爭軍事行動任務，均直接涉及共黨的執政地位、國家的安全和尊嚴、國家和軍隊的凝聚力、社會的安全穩定、軍隊的形象，關係到中共在國際事務中的地位和作用，亦關係到在國際政治博弈中國家利益的實現及維護世界和平與促進共同發展。進一步說，非戰爭軍事行動涉及的是國際、國內政治鬥爭及外交鬥爭的許多政治問題，本身就具有政治、外交任務與維護國家主權和領土完整的性質，具有高度政治敏感性，政治決定著非戰爭軍事行動的目的、性質、規模、進程和成效等。因此，對共軍而言，非戰爭軍事行動既是軍事仗，也是政治仗

永福、陳維、賴波，〈標準化視角下的邊防管控問題研究〉，《國防》(北京)，2015年2期，2015年2月，頁63-66；杜家毫，〈強化邊境管理 維護邊防穩定〉，《國防》(北京)，2008年9期，2008年9月，頁64-65。

註6：中共國務院、中共中央軍事委員會，〈軍隊參加搶險救災條例〉(行政命令第436號)，第3條，2005年6月7日。

註7：呂蕊，〈中共聯合國維和行動25年：歷程、問題與前瞻〉，《國際關係研究》(上海)，2015年3期，2015年6月，頁48-61、154；馬霓，〈中共參加聯合國維和行動的思考〉，《學理論》(哈爾濱)，2014年33期，2014年11月，頁7-8。

註8：何章銀，〈非傳統外交視野下的中共救災外交策略探討〉，《城市與減災》(北京)，2017年1期，2017年2月，頁22-27。

註9：張永強，〈國際聯合軍事演習合法性分析〉，《西安政治學院學報》(西安)，第28卷，第3期，2015年6月，頁106-112；鄭琦、張也特，〈淺談我軍聯合軍演立法問題〉，《西安政治學院學報》(西安)，第26卷，第5期，2013年10月，頁125-126。

註10：共軍總政治部編，《樹立和落實科學發展觀理論學習讀本》(北京：解放軍出版社，2006年)，頁74。

，非戰爭軍事行動的謀劃決策、組織實施、任務進程、作戰效果及執行任務時的每項工作和各個環節、一切活動和一切方面都要受到政治、外交兩方面極大的制約。

(二) 強化官兵意志

共軍認為任務能否圓滿達成取決於人和物的結合程度，其中裝備具有顯性能量，但若脫離人的參與意志，就無法轉化為實際的能量，因而人的意志相較於裝備對任務達成，更具主導因素，如何激發非戰爭軍事行動中，官兵執行任務的主動性與積極性，才是行動成敗與否的決定性因素。

非戰爭軍事行動大多面臨生與死、艱苦條件、巨大心理壓力、持久士氣激發等抉擇與考驗¹¹，故共軍透過深化思想教育、加強輿論宣傳與士氣鼓舞、運用輔導提升心理素質、發揮獎勵激發戰鬥意志、致力體現袍澤情誼等手段，試圖保持與強化參與行動官兵意志。

(三) 整合組織戰力

共軍執行非戰爭軍事行動常常是多國參與、多軍兵種合作、軍地聯動，執行任務單位既有正規軍隊、武警部隊，既可能是單一兵種，也可能是多軍兵種聯合進行。此外，行動本身也是一個系統工程，需要對各項工作、各個環節進行有效組織協調，非戰爭軍事行動的指揮關係複雜，需要進一步明晰和熟悉臨時組建機構及其上下左右的領導與協調關係，以保證指揮順暢高效。

從各國近年執行非戰爭軍事行動的經驗顯示，由於行動性質的突發與多樣，通常是依實況需求，在極短的時限下，由不同建制與隸屬關係部隊共同編組任務部隊，不僅挑戰各抽騰部隊快速反應，更考驗任務部隊指揮管制¹²。因此，能否強化組織領導、實現統一指揮、保證快速反應、協調一致，做好非戰爭軍事行動中的組織工作，是保證非戰爭軍事行動完成的關鍵。此外共軍試圖透過思想政治教育，強化官兵協調一致、合力致勝的觀念，故發揮各級黨組織的組織凝聚作用，使官兵充分認識有效組織協調，是完成任務的重要前提。

(四) 發揮三戰功能

共軍認為非戰爭軍事行動與戰爭行動都屬於軍事運用領域，在運用上具有共同的規律，因此政治工作內容大致與戰爭行動相近，其工作內容說明如下：

1. 思想教育著重政治動員、精神激勵、心理疏導等方向。
2. 組織工作則強化組織網絡、黨委領導、民主活動、楷模表揚、優撫善後等項。
3. 幹部管理注重代理備案、調整補充、鍛鍊考察等工作。
4. 新聞宣傳加強輿情管理與文體活動。
5. 群眾聯繫以深化思想認識，發揮「戰鬥隊、工作隊、宣傳隊」作用為主。
6. 政法保衛工作置重點於嚴密政治考核、隱患排查、社情調查，落實法規制度、群

註11：范波濤、王沙驍、孫萬，〈多樣化軍事任務能力訓練問題研究〉，《裝備指揮技術學院學報》(北京)，第22卷，第5期，2011年10月，頁9-11；黃河、馮辰，〈非戰爭軍事行動中的空降兵戰鬥精神培育〉，《軍隊政工理論研究》(上海)，第11卷，第6期，2010年12月，頁87-88；劉源主編，〈非戰爭軍事行動中的政治工作〉(北京：軍事科學出版社，2009年)，頁45-49。

註12：李有新，〈提高非戰爭軍事行動管理效能問題研究〉，《國防》(北京)，2013年，第9期，2013年9月，頁18-22。

聯群防、組織領導等。

輿論戰、心理戰、法律戰(簡稱「三戰」)是共軍政治工作中,對目標對象實施「軟殺傷」的戰法,可以造成震懾、削弱、渙散和瓦解的作用。執行非戰爭軍事行動任務時,特別是在處突維穩、反恐等行動中,往往交雜著軍事與政治、民族與宗教、人道與秩序、敵我與人民等因素,共軍透過三戰形成「輿論造勢、心理攻擊、法律震懾」的力量。

參、共軍非戰爭軍事行動下工作目標

共軍認為戰爭與非戰爭軍事行動都屬於軍事運用領域,具有共同的規律,但另一方面非戰爭軍事行動在行動方式、整備、指揮與環境等,又有其不同於軍事行動的行動突發性、任務多樣等特點,區分境內及涉外說明:

一、執行境內行動

(一)反擊恐怖主義工作目標¹³

教育官兵樹立政治意識、大局意識和紀律觀念,保證服從國家政治、經濟、外交的總體戰略需求,並主動實施輿論宣傳,贏得軍心民心及爭取國際社會理解與支持,其次運用國際法,提供反擊恐怖主義行動法律支持,強化心理攻勢,分化瓦解恐怖份子,提升官兵心理素質和戰鬥意志,發揮軍警民聯

合反恐的潛力。

(二)負責社會穩定工作目標¹⁴

加強教育以增強執行政策法規的自覺性,堅決貫徹上級決策指示、準確把握政策界限、強化依法處置觀念,並制定開放式的政治工作計畫,指派好基層分隊擔負任務的軍政主官、三戰專業幹部、少數民族幹部。

做好群眾聯繫工作,及時蒐集處理有關情報資訊,確保執行任務人員精神振奮,發揮輿論和心理戰攻勢,力爭主動先入為主,期把握時機集中造勢,並運用創新手段滲透引導,以抨擊要害重點突破。

(三)維護邊防穩定工作目標¹⁵

堅持國家利益確保行動方向,貫徹睦鄰友好工作方針,嚴格依令維持行動紀律,並把握政策法規,加強組織領導學習教育,激發官兵保持高昂士氣,以保障部隊純潔、官兵政治堅定、部隊行動保密及內部關係和諧。

(四)執行搶險救災工作目標¹⁶

透過思想動員提高官兵對搶險救災的認識,說明任務核心強化黨政軍民相互間的團結,鼓舞部隊士氣,並激勵官兵不怕困難、連續作戰。

二、參加涉外行動

(一)執行國際維和工作目標¹⁷

共軍為防止涉外行動官兵思想變化,格外重視官兵正確政治方向,克服軍隊非黨化、軍隊非政治化、軍隊國家化思潮衝擊,抵

註13:劉源主編,《非戰爭軍事行動中的政治工作》(北京:軍事科學出版社,2009年),頁135-155。

註14:同註13,頁216-241。

註15:同註13,頁253-272。

註16:曾維濤,〈搶險救災中政治工作應注意的問題〉,《現代企業教育》,(濟南),2010年,第14期,2014年7月,頁100-101;劉源主編,《非戰爭軍事行動中的政治工作》(北京:軍事科學出版社,2009年),頁189-205。

註17:同註13,頁281-301。



制不同國家政治制度、軍隊制度、軍隊建設反差挑戰。進一步防範潛在心戰、策反、滲透考驗，保持高昂士氣激發內在動力，加強思想教育與鼓動宣傳，激發官兵挑重克難的政治熱情。

在人力運用方面，選拔優秀幹部保證人員素質，健全臨時黨團組織，選優配強軍政主官，以營造良好環境與外部關係，加強駐在國黨政軍民交流溝通，尊重駐在國宗教信仰、風俗習慣，展現優良作風維護正面形象。

(二) 參與國際援助工作目標¹⁸

首先，共軍試圖建構高效能工作機制，以保障救援行動為中心，體現國際救援特色，即掌握和運用國際法、熟悉和遵守當地法

律，並要求具備嚴明政治紀律，堅定的理想信念。其次，發揮敏銳的政治意識、圓融的公關能力及配套的宣傳力量，妥善應對媒體輿論。再者，嚴密部隊組織防護，建立安全組織機制與平臺，進行針對性教育與相關措施。

(三) 國際聯合軍演工作目標¹⁹

主要以提高參演官兵思想觀念為首要，經由教育引導官兵把參演作為顯示成國家意志的政治任務；其次，加強政治工作協調能力，具體包含協調共軍與參演軍隊關係、參演部隊內部關係、部隊與地方關係等。第三，發揮政治工作組織能力，著重結合思想教育與心理疏導、管理工作及戰鬥精神培養

註18：同註13，頁307-326。

註19：同註13，頁331-356。

表二：聯合國(共軍)維和行動現況

名稱	成立時間	武裝人員	警察	觀察員
停戰監督組織(UNTSO)	1948/5	0	0	151(5)
聯合國駐賽普勒斯維和部隊(UNFICYP)	1964/3	750	69(6)	0
聯合國駐黎巴嫩臨時部隊(UNIFIL)	1978/3	10316(410)	0	0
聯合國西撒哈拉公民投票特派團(MINURSO)	1991/4	19	0	199(10)
聯合國非洲聯盟達爾富爾混合行動(UNAMID)	2007/7	9199(365)	2560	131
聯合國剛果民主共和國穩定特派團(MONUSCO)	2010/7	15355(218)	1361	241(9)
聯合國南蘇丹共和國特派團(UNMISS)	2011/7	13210(1030)	1641(12)	186(4)
聯合國馬利穩定團(MINUSMA)	2013/3	11684(395)	1744	0
聯合國海地穩定特派團(MIMUJUSTH)	2004/6	0	1174	0
聯合國駐印度巴基斯坦軍事觀察組(UNMOGIP)	1949/1	0	0	43
脫離接觸觀察員部隊(UNDOF)	1974/6	932	0	0
聯合國阿卜耶伊臨時安全部隊(UNISFA)	2011/6	4282	0	126
聯合國科索沃臨時行政當局特派團(UNMIK)	1999/6	0	9	0
聯合國中非共和國穩定團(MINUSCA)	2014/4	10279	2036	136
*聯合國駐阿富汗援助團(UNAMA) ²⁰	2013/3	0	0	1
共軍參與人數合計		2418	18	29

資料來源：United Nations Peacekeeping, "Peacekeeping Fact Sheet archive," APR 30, 2018, <http://www.un.org/zh/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml> (Accessed 2018/6/7)。

表三：2017年共軍執行國際援助

名稱	受援助國家	時間	地點	援助內容	支援人力裝備
和平列車2017	寮國(老撾)	7/25-8	琅南塔省醫療一隊 首都萬象醫療二隊	提供官兵、家屬及當地民眾義診、體檢、手術與衛教。	陸軍軍醫大學60員 桂林聯勤保障中心昆明總醫院30員 物資30噸
和諧使命-2017	非洲吉布地、獅子山、加蓬、剛果(布)、安哥拉、莫三比克、坦尚尼亞及亞洲東帝汶	7/26-12/27	非洲吉布地、獅子山、加蓬、剛果(布)、安哥拉、莫三比克、坦尚尼亞及亞洲東帝汶	醫療巡診	東海艦隊副參謀長管柏林 海軍軍醫大學、海軍總醫院等21醫療衛生單位110餘人 北海艦隊航空兵某團艦載救護直升機1架
緊急援助	斯里蘭卡	6/1-6/2	烏都瓦拉	醫療救援	醫療小組16員 藥品、食品、飲用水及搜救用橡皮艇10艘

資料來源：作者綜整。

。最後，建立新聞輿情管控機制，認清聯合軍演新聞輿情管控的重要性，落實組織領導機關，建立採訪機制與規範傳播原則。

肆、當前共軍執行涉外非戰爭軍事行動現況

共軍執行涉外非戰爭軍事行動的目的，在於提供共產黨政治需求的服務，一方面是因應世界潮流，傳達中共與國際社會保持和平共處的意念，另一方面是為配合國家政策，藉由軍隊從事非戰爭性的和平任務，降低國際社會對「中國威脅論」的質疑。

註20：聯合國駐阿富汗援助團(UNAMA)未列於當前聯合國14項維和行動，惟其人員派遣仍列入聯合國維和行動網人力派遣數計算。

一、國際維和行動

依據聯合國官方網站公布資料顯示，自1948年迄今共計71個維和行動，目前仍有14個維和行動持續執行中(如附圖及表二)²¹。截至2018年6月9日中國大陸實際參與計有聯合國停戰監督組織、駐賽普路斯維和部隊、駐黎巴嫩臨時部隊、西撒哈拉公民投票特派團、非洲聯盟達爾富爾混合行動、剛果民主共和國穩定特派團、南蘇丹共和國特派團、馬利穩定團等8項維和行動，並兼負聯合國駐阿富汗援助團(UNAMA)及亞丁灣海上支隊任務，協助聯合國執行反恐、維和、突發性災害救援、國際人道救援和反海盜行動；派遣聯合國維和行動人力計現役軍人2,418人、保安警察18人，軍事觀察家29人，合計2,465人。

對共軍而言，儘管派駐海外維和部隊與全球部署軍隊仍有差距，但透過近年來參與國際維和任務，無論在快速部署、軍力投送等能力方面，確實有明顯成長，將可做為模擬未來海外作戰任務的先期練兵準備。

二、參與國際援助

中共認為「救輿論」是支援國際救援的附加價值，因此自2001年4月27日成立「國

際救援隊」迄今，先後10次參與人道主義國際救援行動²²，從早期南亞海嘯、巴基斯坦、印尼地震及馬航事件等開啟國際援助任務，2017年更透過「和平列車-2017」²³、「和諧使命-2017」²⁴，擔負搜救遇險人員、救治傷病和衛生防疫等任務，並提供受災國應援物資(如表三)，積極參與這些國際援助行動，有利中共發揮媒體作用掌握輿論導向，塑造正面軍事形象。

三、參與聯合軍演

在國際聯合軍演部分，自2002年與吉爾吉斯聯合軍事演習以來，共軍先後參與中俄、中印、中巴、中美、中英、中法、中澳等國實施聯合軍演，已經成為其展示軍威、培養人才、對外交流的重要軍事行動，從目前已對外公開資訊，2017年先後參與「海軍遠航訪問」、「聯合盾牌-2017」「海上聯合-2017」、「國際軍事比賽」等(如表四)。

(一)2017年4月23日，由中共海軍導彈驅逐艦長春艦、導彈護衛艦荊州艦和綜合補給艦巢湖艦組成的「海軍遠航訪問」編隊，從上海黃浦江畔解纜啟航，赴亞洲、歐洲、非洲和大洋洲20餘個國家進行為期約180天友好訪問²⁵，航程中並與緬甸、斯里蘭卡、

註21：United Nations Peacekeeping, "Peacekeeping Fact Sheet archive," APR 30, 2018. At <http://www.un.org/zh/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml> (Accessed 2018/6/7)。

註22：李習文、王爽，〈世界媒體眼中的「中共救援」〉，《解放軍報》(北京)，2017年7月25日，版5。

註23：〈共軍「和平列車」醫療隊抵達老撾〉，《解放軍報》(北京)，2017年7月26日，版4；馬德斌，〈我軍派出一支90人醫療隊，赴老撾開展代號為「和平列車-2017」醫療服務〉，《南部戰區》，2017年7月26日，<http://mp.weixin.qq.com/s/KMQnhyI7237eTHIveSZD0Q>，檢索日期：2018年5月10日。

註24：該醫院船繼2010年赴亞非5國、2011年赴拉美4國、2013年赴亞洲8國、2014年赴南太4國、2015年赴環太平洋8國訪問和提供醫療服務，參見〈和平方舟起航執行「和諧使命-2017」任務〉，《解放軍報》(北京)，2017年7月27日，版4；代宗鋒、江山，〈【直擊】首次環非訪問，和平方舟今啟航，戰友，一路順風！〉，《東海艦隊發布》，2017年7月26日，http://mp.weixin.qq.com/s/_3UhUOB8eXxEpja0K3T7w，檢索日期：2018年5月8日。

註25：嚴貴旺，〈乘風破浪，犁出中共軌跡 中共海軍遠航訪問編隊航行影像志1〉，《解放軍畫報》，2017年5月24日，http://www.plapic.com.cn/pub/2017-05/24/content_7616091.htm，檢索日期：2018年5月10日。

表四：2017年共軍參與聯合軍演一覽表

名稱	參與國家	時間	地點	演練課目	參演人員裝備
海軍遠航訪問	緬甸	5/21	莫塔馬灣海域	海上聯合演練	中共： 長春艦 荊州艦 巢湖艦
	斯里蘭卡	6/3	阿拉伯海東部海域	編隊通信、編隊運動、聯合搜救	
	巴基斯坦	6/10	阿拉伯海北部海域	航行補給、編隊運動、聯合護航和聯合防空等。	
	伊朗	6/18	霍爾木茲海峽東部海域	聯合演習	巴國： 252艦
	阿曼	6/22	阿拉伯海北部海域	編隊運動、編隊通信、聯合護航等艦艇訓練組織實施和非戰爭軍事行動。	吉國： 巡邏艇 岸基觀通站
	吉布地	7/1	曼德海峽	通信演練	
	義大利	7/14	第勒尼安海	編隊通信、編隊運動、直升機互降、聯合搜救、聯合反海盜	義國： 護衛艦592艦
	希臘	7/26	薩羅尼科斯灣	聯合反海盜、編隊運動	
坦尚尼亞	8/19	印度洋西部海域	編隊通信、聯合搜救、反海盜		
海上聯合2017	俄羅斯 中國大陸	7/22 至 7/28	波羅的斯克軍港 波羅的海海域	聯合防空、聯合搜救、聯合救援失事船舶、聯合航行補給、登臨檢查。	俄國： 勇敢號、守護號 、拖船 中共： 運城艦、駱馬湖艦、合肥艦
聯合盾牌-2017	白俄羅斯 中國大陸	7/11 至 7/18	白俄羅斯光明羅夏訓練中心	摧毀非法武裝組織營地、捕獲犯罪及武裝分子、交通工具反劫持	白俄羅斯內務部 內衛部隊 共軍武警部隊
國際軍事比賽2017	俄羅斯等12國	7/30 至 8/12	俄羅斯、白俄羅斯、亞塞拜然、哈薩克、中國大陸	28項賽事	

資料來源：作者綜整。

巴基斯坦、伊朗、阿曼、吉布地、義大利、希臘、坦尚尼亞等國進行聯合演練²⁶。

(二)「聯合盾牌-2017」共軍武警部隊與白俄羅斯內務部內衛部隊，為防範和打擊恐怖勢力維護地區安全穩定，2017年7月11-18日在白俄羅斯光明羅夏訓練中心，實施聯合反恐綜合訓練²⁷。

(三)「海上聯合-2017」由共軍運城艦、駱馬湖艦、合肥艦與和俄軍勇敢號、守護

號、拖船123號編組，2017年7月間在波羅的海海域，演練在聯合指揮部建立聯合作戰交班和值班制度，運用專用指揮資訊系統，同步即時掌握演習進展和相關海空域情報資訊等情況，共同指揮雙方參演兵力開展海上科目演習²⁸。

(四)「國際軍事比賽-2017」係由中國大陸與俄羅斯、白俄羅斯、亞塞拜然、哈薩克等國共同承辦，俄羅斯、哈薩克、烏茲別

註26：方立華、梅雲龍，〈遠航影像志|跟著中共海軍遠航訪問編隊訪問20餘個國家，那畫面美翻了〉，《解放軍畫報》，發表日期：2017年6月6日，https://mp.weixin.qq.com/s/zZgHFvNR5T0nR8fIWgbR_g，檢索日期：2018年4月23日。

註27：謝析搏，〈跨國聯手礪精兵 交流合作結碩果 中白「聯合盾牌-2017」聯合反恐訓練圓滿結束〉，《解放軍報》(北京)，2017年7月20日，版4。

註28：陳國全、李蕾、楊晶，〈礪兵波羅的海 中俄「海上聯合-2017」演習實兵演練見聞〉，《解放軍報》(北京)，2017年7月27日，版4；〈中俄「海上聯合-2017」演習進入實兵演練階段〉，《解放軍報》(北京)，2017年7月26日，版4。

克斯坦、白俄羅斯、委內瑞拉、安哥拉、伊朗、埃及、摩洛哥、南非、辛巴威等11國軍隊參加中國區比賽，在28個比賽項目中，中共陸軍在新疆庫爾勒舉辦「蘇沃洛夫突擊」、「晴空」、「安全環境」、「軍械能手」比賽，中共海軍黃石艦赴俄羅斯參加「國際軍事比賽—2017年海洋之杯」艦艇競賽，中共空軍在吉林長春舉辦「航空飛鏢」比賽，亦在湖北廣水舉辦「空降排」比賽等6項專案賽事²⁹。

共軍藉由參與聯合軍演，除與參演各國軍事交流更趨密切外，並可滿足彼此軍事透明的利益需求，逐次建成軍事互信機制，以符合國際社會期待，另就其自身而言，更能顯著提升其海軍綜合實力。

四、反恐怖主義

除了參與上述維和行動、國際救援、聯合軍演外，當前中國大陸在反恐怖主義，透過上海合作組織、東盟與中共、東盟與中日韓等反恐合作機制，另與上百個國家建立雙邊執法合作關係³⁰、31個國家派駐警務聯絡官³¹，並參與多個國際組織多邊機制。

就中共而言，美國在「九一一」恐攻事件後，基於反恐需要爭取中共聯手支持與合作，使其從美國頭號假想敵的戰略競爭者，轉折為全球性反恐聯盟的建設性合作關係，對中國大陸之安全與穩定，產生直接而深遠

的影響。就外部情勢而言，除有助於消弭國際間對中共大陸崛起而形成的威脅論述，更提供與創造其穩定發展的有利國際格局與戰略態勢；另就內部情勢而論，有助中共將「疆獨」、「藏獨」、「東突」等分裂主義者打入恐怖組織之列，並乘勢要求國際共同圍剿。

伍、結語

當前國家權力的來源已不同以往，任何國家若試圖藉由軍事武力壓制他國，除不能讓當事國心悅誠服外，更會招致國際譴責與孤立。且近年來恐怖主義、海盜行為、天然災害及跨國疫情等議題，已成為國際共同面對的威脅，因此必須援引更多元的力量與資源因應，促使非戰爭軍事行動逐漸成為國與國互動的主流戰略選擇。

持平而論，中共自鄧小平制定「韜光養晦」外交戰略以來，長年以不干涉他國內政為原則，加以其不同於西方國家具有殖民歷史，降低對接受支援國家或團體在任務執行過程中的排斥性；再者，在聯合國主要大國中，中國大陸在專業人力資源、經費挹注程度與任務服勤條件上，都表現出相對主動，因此在國際間營造出「仁義之師」形象與正面評價；另在執行涉外非戰爭軍事行動過程中，共軍部隊亦從中獲得實戰經驗，同時兼

註29：「國際軍事比賽」始辦於2014年，由俄羅斯發起，每年舉行1次，共軍自2014年起連續參加國際軍事比賽，參見王建立、張騰飛，〈黃石艦赴俄羅斯參加「國際軍事比賽-2017年海洋之杯」艦艇比賽〉，《當代海軍》，2017年7月22日，<http://mp.weixin.qq.com/s/x-sAjSwmxtU8ftQOgo8mpQ>，檢索日期：2018年3月23日；〈「國際軍事比賽-2017」中共承辦賽事將於7月30日開始〉，《解放軍報》(北京)，2017年7月26日，版4。

註30：郭浩天，〈非傳統安全背景下我國反恐警務的變革〉，《法制與社會》(昆明)，2015年，第3期，2015年1月，頁142-143。

註31：陳曉宇，〈反恐視角下的海外中共公民權益保護〉，《北京警察學院學報》(北京)，2016年，第6期，2016年11月，頁35-40。

顧外交與練兵目的。

我國則在遏制恐怖活動作為方面，透過與周邊國家進行人員訓練、交流與情資交換，積極尋求參與多邊演訓機會；另在協助人道救援事務方面，2010年海地震災時，國軍派遣醫護人員及C-130執行人道救援與物資發放、2013年海燕風災時，國軍出動C-130及海軍艦艇載送大量人道救援物資前往救助菲律賓及帛琉，均獲得國際好評及友邦支持；然而2015年尼泊爾強震時，我國雖有意伸援履行國際責任，囿於國際政治的現實最終未成行。從另一角度而言，我國執行涉外行動並非無前例，因此後續應持續循國防部「建立關係、鞏固邦誼、達成共識、形塑氛圍

及締結實質同盟關係」³²關鍵策略目標，藉由參與國際各國互訪對話、學術交流、二軌交流、教育訓練、軍事採購及軍事協助等，爭取雙邊或多邊軍事交流合作，並以國際反恐與災害救援為突破口，透過承擔更多國際責任與提供災後人道救援，持續與各國建立更緊密鏈結，以善盡國際責任。 ㊦

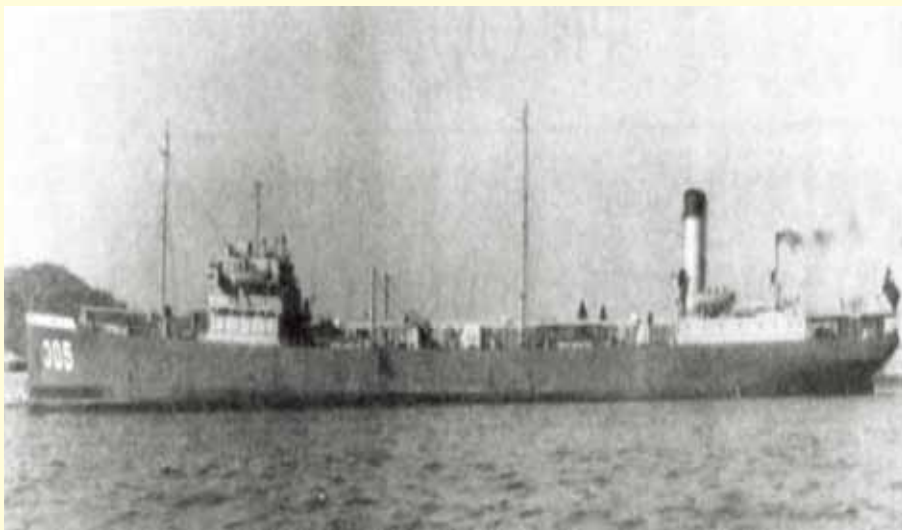
作者簡介：

張育君中校，政戰學校89年班、國防大學陸軍指揮參謀學院100年班、政戰學校新聞研究所碩士93年班；曾任政戰官、輔導長、處長、國防部政治作戰教育訓練中心，現服務於國防大學政戰學院。

註32：四年期國防總檢討編纂委員會，《中華民國102年四年期國防總檢討》(臺北市：國防部，2013年)，頁27。

老軍艦的故事

賀蘭軍艦 AOG-305



賀蘭軍艦原為波蘭油輪「柏拉沙」(Praca)，於民國42年10月4日由中東航向上海途中被捕獲，當時船內滿載油料8,000多噸，物資380噸，捕獲後押返高雄港後交我海軍接收為運油艦，命名為「賀蘭軍艦」，編號305號，民國43年9月1日成軍，編入後勤艦隊。該艦在海軍服役10年，於民國53年光榮除役。(取材自老軍艦的故事)